Министерство Российской Федерации

по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

и ликвидации последствий стихийных бедствий

«УТВЕРЖДАЮ»
Заместитель председателя
Межведомственной комиссии по вопросам,
связанный с внедрением и развитием систем
аппаратно-программного комплекса
технических средств «Безопасный город»

А.П. Чуприян

«22» 02 2015 г.

2-4-87-12-14

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
АПК «Безопасный город»
построение (развитие), внедрение и эксплуатация

2015 год

Методические рекомендации разработаны в целях реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город»), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р и выработки единых подходов в работе органов государственной власти и местного самоуправления при выполнении всего комплекса мероприятий по созданию и внедрению АПК «Безопасный город» в муниципальных районах и городских округах.

Методические рекомендации отражают основные положения единых требований к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, ведомственных нормативных правовых актов министерств и ведомств Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, направленных на реализацию полномочий федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и вопросов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Методические рекомендации разрабатываются МЧС России, утверждаются в установленном порядке и могут быть скорректированы в ходе реализации Концепции построения и развития АПК «Безопасный город» с учетом опыта пилотных регионов и инновационных решений.

Методическими рекомендациями следует руководствоваться при организации и проведении мероприятий по созданию, внедрению и развитию АПК «Безопасный город».

Содержание

Глава 1. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ	5
Глава 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	7
2.1. Введение	7
2.2. Назначение и цели методических рекомендаций	10
Глава 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОСТРОЕНИЮ (РАЗВИТИЮ), ВНЕДРЕНИЮ И ЭКСПЛУАТАЦИИ АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»	10
3.1. Порядок разработки и согласования Плана построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город»	10
3.2. Типовые нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации и муниципального образования по развитию, внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город»	12
3.3. Рекомендации по созданию Межведомственной рабочей группы субъекта Российской Федерации и муниципального образования по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город»	14
3.4. Источники финансирования мероприятий по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город»	15
ГЛАВА 4. ТРЕБОВАНИЯ К ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЕДДС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, КАК БАЗЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» И ВЗАИМОДЕЙСТВУЮЩИХ С НИМИ СЛУЖБ	18
4.1. Требования к дальнейшему совершенствованию ЕДДС муниципальных образований	18
4.2. Требования к дальнейшему совершенствованию служб, взаимодействующих с ЕДДС	20
ГЛАВА 5. ПРОЕКТИРОВАНИЕ АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»	21
5.1. Общие требования к организации проектирования АПК «безопасный город»	21
5.2. Порядок оценки возможностей, имеющихся программно-аппаратных средств в области обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания	23
5.3. Подходы к разработке и согласованию с МЧС России Технического задания на создание АПК «Безопасный город», в том числе, его целевой архитектуры	23
5.4. Типовые регламенты взаимодействия в рамках АПК «Безопасный город» органов исполнительной власти субъекта российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных и частных организаций	24

ГЛАВА 6. ПОСТРОЕНИЕ (РАЗВИТИЕ) И ВНЕДРЕНИЕ АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»	26
6.1. Общие требования к организации, создающей и внедряющей АПК «Безопасный город»	26
6.2. Аппаратно-программные средства АПК «Безопасный город»	27
6.3. Испытания АПК «Безопасный город»	28
6.4. Отчет о создании и внедрении АПК «Безопасный город»	29
ПРИЛОЖЕНИЯ:	
1. Уровни функционирования комплексов средств автоматизации в рамках АИУС РСЧС	31
2. Типовой План построения (развития) АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования)	32
3. Первичный анализ существующих на территории субъекта российской Федерации информационных, аналитических и управляющих систем, коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающих безопасность территорий, населения и среды обитания	41
4. Типовая форма нормативного правового акта об организации управления мероприятиями по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования)	44
5. Требования к должностным обязанностям персонала ЕДДС, обеспечивающего функционирование АПК «Безопасный город»	46
6. Порядок приемки в эксплуатацию АПК «Безопасный город»	52

ГЛАВА 1. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ И ПРАВОВЫХ АКТОВ

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности».

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности».

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействию терроризму».

Федеральный закон от 9 февраля 2007 года №16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года N 3-ФЗ «О полиции».

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федеральный закон от 07 июля 2003 года № 126–ФЗ «О связи».

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Закон России от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 года № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Постановление Правительства РФ от 08.09.2010 N 697 (ред. от 19.03.2014) «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия».

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS».

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 года № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года №2446-р.

«Основы государственной политики в области безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года» от 15.11.2011 года № Пр-3400.

Приказ МЧС России от 4 ноября 2004 года № 506 «Об утверждении паспорта безопасности опасного объекта».

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 года № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов».

Приказ МЧС России от 28 февраля 2003 года № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».

Приказ МЧС России от 28 декабря 2004 года № 621 «Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

Приказ МЧС России от 22.01.2013 № 33 «Об утверждении Порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» и другие.

ГОСТ Р 51558-2008. «Средства и системы охранные телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний».

ГОСТ Р 54830-2011. «Системы охранные телевизионные. Компрессия оцифрованных видеоданных. Общие технические требования и методы оценки алгоритмов».

ГОСТ 12.1.006-84 «Система стандартов безопасности труда. Электромагнитные поля радиочастот. Допустимые уровни на рабочих местах и требования к проведению контроля».

ГОСТ Р ИСО 13849-1-2003«Безопасность оборудования. Элементы систем управления, связанные с безопасностью. Часть 1. Общие принципы конструирования».

ГОСТ Р 50922-2006 «Защита информации. Основные термины и определения».

ГОСТ Р 52155-2003 «Географические информационные системы федеральные, региональные, муниципальные».

ГЛАВА 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2.1. Введение

В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, подчеркнуто, что решение задач обеспечения национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях должно достигаться на основе **«...повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения...».**

Одним из значимых направлений повышения такой эффективности является развитие органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), органов управления государственных органов власти и организаций, не входящих в РСЧС за счет информатизации процессов предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и происшествий, управления силами и средствами и обеспечения межведомственного взаимодействия.

В рамках данного направления МЧС России во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и заинтересованными организациями разработана Концепция построения и АПК «Безопасный

город», которая утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р.

АПК «Безопасный город» – совокупность комплексов средств автоматизации (далее – КСА) существующих и перспективных федеральных, региональных, муниципальных и объектовых автоматизированных систем **на местном уровне, объединённых для решения задач в сфере обеспечения защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания**, а также взаимодействующих с ними автоматизированных систем в рамках единой региональной информационно-коммуникационной инфраструктуры[1].

Целями внедрения и развития АПК «Безопасный город» является:

повышение готовности органов управления к выполнению возложенных задач;

повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений;

снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров, правонарушений, гибели и травматизма людей;

максимизация социально-экономических эффектов.

Практическая реализация названных принципов обеспечивается путем:

информатизации процессов управления муниципальными экстренными и коммунальными службами, организациями и предприятиями, решающими задачи по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения;

построения сегментов АПК «Безопасный город» на базе существующей инфраструктуры и дальнейшего развития их функциональных и технических возможностей;

внедрения единой интеграционной платформы, реализованной на открытых протоколах, для всех автоматизированных систем, взаимодействующих в рамках АПК «Безопасный город»;

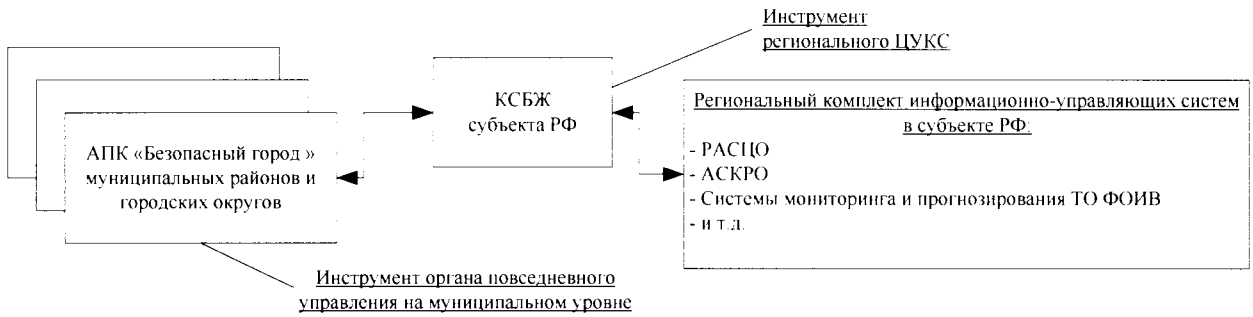
обеспечение доступа в единое информационное пространство АПК «Безопасный город» в соответствии с установленными правами доступа.

Базовым уровнем как построения и реализации АПК «Безопасный город», так и уровнем единой межведомственной информационной среды является муниципальный район и городской округ.

Все АПК «Безопасный город» реализуются в муниципальных районах (городских округах) в строго регламентированном порядке в составе комплексной системы безопасности жизнедеятельности (далее – КСБЖ) субъекта Российской Федерации, как в организационном, так и в техническом и аппаратно-программном аспекте (Приложении №1).

---

[1] Концепция региональной информатизации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2769-р



В целях реализации Концепции и в соответствии с «Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС)», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, целесообразно АПК «Безопасный город» и его сегменты реализовывать **на базе органа повседневного управления РСЧС в муниципальном районе и городском округе, которым является единая дежурно-диспетчерская служба** (далее – ЕДДС).

Таким образом, **АПК «Безопасный город» является инструментом ЕДДС и взаимодействующими с ним органов повседневного управления в сфере организации управления силами и средствами РСЧС муниципального уровня.**

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175 и Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 года № РД-П4-3968 на МЧС России возложены функции главного координатора по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации, а также функции главного распорядителя бюджетных средств. Соисполнителями определены заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (МВД России, Минтранс России, Минздрав России, ФСБ России и др.).

В рамках АПК «Безопасный город» **комплексная информатизация процессов функционирования ЕДДС во взаимодействии с местными и региональными дежурно-диспетчерскими службами должна обеспечить**:

своевременное представление главе муниципального образования, руководителям местной администрации и других заинтересованных органов местного самоуправления полной, достоверной и актуальной информации об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, других кризисных ситуаций и происшествий (далее - ЧСиП) на территории муниципального образования, оперативную подготовку дежурно-диспетчерскими службами и доведение до исполнителей обоснованных и согласованных предложений для принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧСиП;

включение органов местного самоуправления, а также муниципальных организаций и предприятий, выполняющих различные задачи по обеспечению безопасности жизнедеятельности, в единое информационное пространство антикризисного управления, эффективное вовлечение региональных управленческих кадров в процессы подготовки и принятия

решений по предупреждению и ликвидации ЧСиП на муниципальном уровне;

улучшение качества принимаемых решений и планов на основе использования аналитических и количественных методов их оценки, многовариантности и оптимизации выбора рационального варианта;

многократность использования первичной информации, упорядочивание потоков информации, увеличение достоверности и полноты используемых данных на основе их регулярной актуализации по утвержденным регламентам;

повышение оперативности процессов управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧСиП, сокращение общего времени на поиск, обработку, передачу и выдачу информации;

обеспечение организационно-методической, информационно-лингвистической и программно-технической совместимости сегментов, подсистем и компонентов АПК «Безопасный город».

2.2. Назначение и цели методических рекомендаций

Настоящие рекомендации предназначены для территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Основными целями рекомендаций являются:

формирование методических основ для эффективного выполнения комплекса организационно-технических и практических мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территориях муниципальных образований и их интеграции в КСБЖ субъектов Российской Федерации в целом;

обеспечение унификации и стандартизации результатов выполняемых работ, осуществления единой научно-технической политики по построению и развитию АПК «Безопасный город»;

снижение возможных финансовых затрат на построение и развитие АПК «Безопасный город».

ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОСТРОЕНИЮ (РАЗВИТИЮ), ВНЕДРЕНИЮ И ЭКСПЛУАТАЦИИ АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»

3.1. Порядок разработки и согласования Плана построения (развития), внедрения и эксплуатации АПК «Безопасный город»

План построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» должен быть разработан в каждом муниципальном образовании, в котором планируется дальнейшее развитие (создание) АПК «Безопасный город», а также в субъектах Российской Федерации. При этом, план построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территории субъекта

Российской Федерации должен включать в себя как планируемые мероприятия регионального уровня, так и все мероприятия из разработанных планов муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

План должен содержать мероприятия, выполняемые в рамках двух основных этапов:

организационно-технический этап, предусматривающий разработку и ввод в действие необходимых нормативных правовых и нормативных технических документов по построению (развитию) и внедрению АПК «Безопасный город»;

этап построения (развития), предусматривающий мероприятия по созданию программно-технических средств АПК «Безопасный город» и их вводу в постоянную эксплуатацию.

Типовой План построения (развития) АПК «Безопасный город» на территории субъекта РФ (муниципального образования) представлен в **Приложении №2**.

Для подготовки планов построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления должны быть решены следующие задачи:

проведен мониторинг состояния ЕДДС и дежурных служб в муниципальном районе (городском округе), их численности, организационного и технического состояния, эффективности выполнения возложенных задач;

проведен анализ рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природно-техногенного характера и нарушений правопорядка;

проведен первичный анализ существующих на территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования информационных, аналитических и управляющих систем, коммуникационной инфраструктуры (**Приложение №3**);

определен перечень мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город», оценены объемы и сроки их выполнения;

проведен мониторинг запланированных финансовых средств, направленных на реализацию полномочий в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (как в соответствующих бюджетах, так и в рамках реализации региональных и муниципальных программ) и осуществлена их корректировка, направленная на внедрение и развитие АПК «Безопасный город».

Должен быть реализован следующий порядок подготовки планов построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территориях муниципальных образований и субъекта Российской Федерации в целом:

разработка органом местного самоуправления, являющимся на территории муниципального образования координатором по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город», проекта плана построения

(развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования;

согласование проекта плана с координационным органом муниципального образования по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город»;

согласование проекта плана построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования с главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации, являющимся координатором по вопросам развития и внедрения АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации;

утверждение главами муниципальных образований или их заместителями, осуществляющими общее руководство по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования, планов построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территориях соответствующих муниципальных образований;

разработка уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации проекта плана построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации, в состав мероприятий которого включаются все мероприятия из согласованных проектов планов муниципальных образований и мероприятия по созданию КСБЖ субъекта Российской Федерации;

согласование разработанного проекта плана построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации с координационным органом субъекта Российской Федерации по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город»;

согласование проекта плана построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации с МЧС России (Советом главных конструкторов автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС (далее – СГК АИУС РСЧС));

утверждение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или заместителем руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим общее руководство по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации, плана построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации.

План построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» при необходимости может уточняться и корректироваться. Порядок согласования и утверждения откорректированного плана такой же, как и вновь разработанного плана.

3.2. Типовые нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации и муниципального образования по развитию, внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город»

На региональном и местном уровнях, в первую очередь, требуется разработать и ввести в действие нормативный правовой акт (далее – НПА) субъекта Российской Федерации и муниципального образования об организации управления мероприятиями по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территориях субъекта Российской Федерации (муниципального образования). Типовая форма НПА представлена в **Приложение №4**.

В качестве ответственных должностных лиц, координационных и уполномоченных органов управления по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город» должны быть определены те же самые должностные лица и органы управления, в задачи которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе:

заместитель высшего должностного лица субъекта Российской Федерации или заместитель руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий общее руководство по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, а также построению (развитию) и внедрению АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации;

комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – координационный орган по вопросам построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации;

орган, специально уполномоченный решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации (главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации) - координатор по вопросам построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территории Российской Федерации;

заместители глав муниципальных образований или заместители руководителей местных администраций, осуществляющие общее руководство по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, внедрения и развития АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования;

комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления - координационные органы по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования;

органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или)

гражданской обороны при органах местного самоуправления - координаторы по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования.

С учетом внесения изменений в нормативные документы федерального уровня необходимо провести корректировку следующих региональных и муниципальных нормативных правовых документов:

региональный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;

Положение о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), утвержденное нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и положения о муниципальных звеньях территориальной подсистемы РСЧС, утвержденные соответствующими муниципальными правовыми актами;

Положение о комиссии субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, утвержденное нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и положения о соответствующих муниципальных комиссиях, утвержденные соответствующими муниципальными правовыми актами.

3.3. Рекомендации по созданию Межведомственной рабочей группы субъекта Российской Федерации и муниципального образования по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город»

Межведомственная рабочая группа субъекта Российской Федерации или муниципального образования по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город» должна создаваться при соответствующей комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

Целью создания межведомственной рабочей группы является объединение всех заинтересованных служб и ведомств на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, чьи согласованные решения необходимы для реализации АПК «Безопасный город» с учетом текущих и перспективных регламентов взаимодействия, разработанных с участием данных служб и ведомств. Основными задачами межведомственной рабочей группы по развитию, внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город» должны являться:

определение полного состава участников построения (развития) АПК «Безопасный город», организационной и функциональной структуры, а также программно-технической архитектуры АПК «Безопасный город»;

рассмотрение технических заданий и проектной документации АПК «Безопасный город», согласование регламентов взаимодействия и иных документов межведомственного взаимодействия и информационного обмена;

организация испытаний АПК «Безопасный город» и его приемки в постоянную эксплуатацию;

решение вопросов обеспечения эффективной эксплуатации АПК «Безопасный город»;

подготовка предложений для принятия решений комиссией по ликвидации ЧС и ПБ.

При формировании межведомственной рабочей группы должны быть реформированы ранее созданные рабочие группы по вопросам, связанным с созданием и эксплуатацией различных сегментов АПК «Безопасный город» (системы-112, комплексной системы экстренного оповещения населения (КСЭОН), «Стрелец-мониторинг», «ГЛОНАСС» и др.), полномочия и задачи которых должны перейти межведомственной рабочей группе по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город».

В состав межведомственной рабочей группы субъекта Российской Федерации должны входить представители всех заинтересованных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (в том числе по согласованию - МЧС России, МВД России, ФСБ России), а также иных заинтересованных организаций (предприятий и учреждений).

Межведомственной рабочей группой субъекта Российской Федерации по построению, развитию и эксплуатации АПК «Безопасный город» руководит председатель КЧС и ПБ субъекта Российской Федерации. Заместителем руководителя Межведомственной рабочей группы субъекта Российской Федерации назначается заместитель начальника Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации.

В состав соответствующей межведомственной рабочей группы муниципального образования должны быть включены представители заинтересованных органов местного самоуправления, муниципальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, решающих свои ведомственные задачи на территории муниципального образования, а также заинтересованные организации.

Межведомственную рабочую группу муниципального образования по построению, развитию и эксплуатации АПК «Безопасный город» должен возглавить председатель КЧС и ПБ администрации муниципального района (городского округа).

Заместителем руководителя Межведомственной рабочей группы назначается должностное лицо, специально уполномоченное на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения администрации муниципального района (городского округа).

Межведомственная рабочая группа по развитию, внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город» организует свою деятельность в соответствии с положением и годовыми планами работы, утвержденными её руководителем.

3.4. Источники финансирования мероприятий по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город»

Основными источниками финансирования мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» должны являться финансовые средства бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленные на реализацию полномочий органов государственной власти субъектов и решение вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов в соответствии с федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ и от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Это могут быть средства, предусмотренные на реализацию программ, направленных на снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение безопасности дорожного движения, профилактику правонарушений и усиление борьбы с преступностью, информатизацию и защиту информации, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство и другие.

Таким образом, **финансирование мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации необходимо осуществлять путем перераспределения финансовых средств из реализуемых государственных и региональных программ, а также через выделение финансовых средств при корректировках бюджета**.

Для софинансирования мероприятий по развитию АПК «Безопасный город», а также для интеграции создаваемых комплексов в федеральные системы обеспечения безопасности, в настоящее время оценивается целесообразность создания отдельной подпрограммы в рамках действующей госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Кроме того, могут использоваться внебюджетные источники, выделяемые и привлекаемые для построения и развития комплекса «Безопасный город» (инвестиционный налоговый кредит, государственно-частное партнерство и др.).

Механизмом привлечения внебюджетных средств может являться инвестиционный налоговый кредит, а также государственно-частное партнерство в сферах коммунального хозяйства, энергоэффективности, организации и управления муниципальным парковочным пространством и т.д., что представляет интерес для частных инвесторов.

В 2015 году проектирование и построение АПК «Безопасный город» может реализовываться в рамках действующих (вышеуказанных) региональных и муниципальных программ, при условии внесения необходимых изменений и дополнений.

Однако, начиная **с января 2016 года в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях должны реализовываться утвержденные региональные и муниципальные программы «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса**

«Безопасный город» до 2020 года».

Софинансирование из федерального бюджета построения (развития) АПК «Безопасный город» в муниципальных образованиях осуществляется в виде субсидии бюджету субъекта Российской Федерации в целях предоставления соответствующих субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на указанные цели.

В целом порядок предоставления субсидии может быть следующим:

1) в год выделения субсидии МЧС России доводит субъекту Российской Федерации планируемый размер предоставляемой субсидии и минимальный размер собственных средств субъекта Российской Федерации, которые он должен затратить на развитие АПК «Безопасный город», с учетом уровня бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, а также срок представления конкретных (адресных) предложений по развитию (созданию) АПК «Безопасный город» в муниципальных образованиях;

2) субъект Российской Федерации представляет конкретные предложения по построению (развитию) АПК «Безопасный город» в муниципальных образованиях на основании результатов проектирования;

3) МЧС России совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации согласовывает представленную документацию и утверждает адресное распределение субсидий;

4) МЧС России и субъект Российской Федерации заключают соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях предоставления соответствующих субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование построения (развития) АПК «Безопасный город» в муниципальных образованиях;

5) перечисление субсидий в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществляется в установленном законом порядке.

Условиями для предоставления субсидии субъекту Российской Федерации в соответствующем году являются:

- наличие указанного субъекта Российской Федерации в перечне субъектов Российской Федерации, в которых предусмотрено софинансирование из федерального бюджета в соответствии с подпрограммой «Развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» до 2020 года» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

- наличие у субъекта Российской Федерации и у его софинансируемых муниципальных образований региональной программы и муниципальных программ «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» до 2020 года», включающих мероприятия, обеспечивающие построение (развитие) АПК «Безопасный город» на соответствующих территориях субъекта Российской Федерации;

- принятие в субъекте Российской Федерации и в

софинансируемых муниципальных образованиях законов о бюджетах, предусматривающих бюджетные ассигнования на исполнение в соответствующем финансовом году расходных обязательств по построению (развитию) АПК «Безопасный город» в необходимых размерах;

- обязательство субъекта Российской Федерации и софинансируемых муниципальных образований по обеспечению соответствия значений ключевых показателей эффективности, представленных в региональной и муниципальных программах, значениям показателей результативности предоставления субсидии, указанных в соглашении о предоставлении субсидий;
- наличие согласованной с МЧС России проектной документации на построение (развитие) АПК «Безопасный город»;
- представление субъектом Российской Федерации в МЧС России после доведения размера предоставляемой субсидии конкретных (адресных) предложений по построению (развитию) АПК «Безопасный город» с приложением содержащих необходимую информацию и правильно оформленных документов в срок, определенный МЧС России;
- заключение соглашения между МЧС России и субъектом Российской Федерации о предоставлении субсидии.

В приоритетном порядке субсидии из федерального бюджета выделяются бюджетам субъектов Российской Федерации, на территориях которых уже развернуты и функционируют отдельные сегменты АПК «Безопасный город».

Далее из бюджета субъекта Российской Федерации производится субсидирование местного бюджета в соответствии с действующим законодательством.

ГЛАВА 4. ТРЕБОВАНИЯ К ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЕДДС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, КАК БАЗЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» И ВЗАИМОДЕЙСТВУЮЩИХ С НИМИ СЛУЖБ

4.1. Требования к дальнейшему совершенствованию ЕДДС муниципальных образований

Единые дежурно-диспетчерские службы в городских поселениях и муниципальных образованиях должны соответствовать ГОСТ Р 22.7.01-99 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения» и Положению о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования, одобренному Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и рекомендованное к применению в системе РСЧС (протокол от 21 октября 2011 года № 5).

ЕДДС созданы, практически, в каждом муниципальном образовании. При построении (развитии) АПК «Безопасный город», допускается, по соглашению между муниципальными образованиями, создание ЕДДС с объединённой межмуниципальной зоной ответственности.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 1240-р категория ЕДДС определяется в соответствии с численностью населения на обслуживаемой ею территории:

I категория: более 1 млн. человек;

II категория: от 250 тыс. до 1 млн. человек;

III категория: от 100 до 250 тыс. человек;

IV категория: от 50 до 100 тыс. человек;

V категория: до 50 тыс. человек.

Расширение перечня задач, возлагаемых на ЕДДС в связи с построением (развитием) АПК «Безопасный город» требует корректировки действующих положений о ЕДДС, изменения численности и функциональных обязанностей персонала ЕДДС.

Количество персонала ЕДДС зависит от ее категории, характеристик муниципального образования, на которой функционирует АПК «Безопасный город» (наличия потенциально-опасных объектов, состояния транспортной инфраструктуры, криминогенной обстановки и т.д.). Количество специалистов в оперативной смене ЕДДС:

I категория: 20-25;

II категория: 15-20;

III категория: 10-15;

IV категория: 5-10;

V категория: 2-5.

Квалификационные требования к персоналу ЕДДС с учетом создания на их основе АПК «Безопасный город» представлены в **Приложении №5.**

Техническое переоснащение ЕДДС с учетом построения (развития) АПК «Безопасный город» осуществляется в соответствии с проектной документацией.

Расчет потребностей в площадях, планировке и составе помещений ЕДДС муниципального образования производится в соответствии с требованиями действующих санитарных правил и норм (СанПиН) и определяется на этапе проектирования.

Расширение перечня задач, возлагаемых на ЕДДС в связи с построением (развитием) АПК «Безопасный город» требует корректировки действующих соглашений об информационном обмене ЕДДС с органами повседневного управления РСЧС, комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности и другими комиссиями, создаваемыми в муниципальных образованиях.

Для получения информации из населённых пунктов и прилегающих территорий, где не предусмотрено создание ЕДДС, осуществляется

взаимодействие с представителями общественности (например, со старостами). Для этого следует определить способ связи с ними, провести первичное обучение или инструктаж. Список общественных представителей необходимо постоянно актуализировать и он должен быть доступен ЕДДС, обслуживающей данный населенный пункт. Необходимо не менее двух раз в неделю связываться с каждым общественным представителем для выяснения обстановки на местах.

Для практического включения ЕДДС в Единую систему антикризисного управления необходимо обеспечить возможность видеоконференцсвязи между ЕДДС и ситуационными центрами руководителей субъектов Российской Федерации, органами повседневного управления РСЧС (в т.ч. ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту), разработать, согласовать и утвердить формы ежедневных докладов в эти органы. Ежедневные доклады должны включать разделы о функционировании всех подсистем АПК «Безопасный город», в т.ч. управления системами оповещения, системами мониторинга, связи и др.

Для подключения ЕДДС в целях обеспечения видеоконференцсвязи с ЦУКС ГУ МЧС России следует руководствоваться утверждёнными начальником Национального ЦУКС МЧС России 20 апреля 2012 года Методическими рекомендациями по обеспечению межведомственного взаимодействия органов повседневного управления в системе РСЧС и Типовым регламентом подключения сторонних организаций к ведомственной цифровой сети связи с интеграцией услуг МЧС России.

Системы информирования и оповещения, управление которыми осуществляет ЕДДС, должны быть информационно сопряжены с системами оповещения субъекта Российской Федерации.

4.2. Требования к дальнейшему совершенствованию служб, взаимодействующих с ЕДДС

Информационный обмен в рамках АПК "Безопасный город" между органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями, как правило, должен осуществляться через подчиненные им дежурные и диспетчерские службы с использованием возможностей имеющихся у них комплексов средств автоматизации.

В состав таких служб должны входить дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, которые в соответствие с «Положением о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958, включены в состав системы-112, а также другие дежурные и диспетчерские службы по решению органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, в том числе:

жилищно-коммунального и топливно-энергетического хозяйства;

транспорта и связи;

архитектуры и строительства;

экологического надзора и промышленной безопасности и др.

При этом основными задачами таких дежурных и диспетчерских служб в рамках АПК «Безопасный город» должны являться:

сбор и обработка данных (в том числе, данных мониторинга подвижных и стационарных объектов), необходимых для подготовки и принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧСиП, а также контроля их исполнения;

прогнозирование возникновения и развития ЧСиП на территории муниципального образования;

оценка уже сложившейся и возможной обстановки на основе сопоставления и анализа всей имеющейся информации, в том числе, результатов прогнозирования с реальными данными, полученными от автоматических (автоматизированных) систем мониторинга, а также от вышестоящих, взаимодействующих и подчиненных организаций;

подготовка вариантов решений по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧСиП и планирование их реализации, представление вышестоящему органу местного самоуправления подготовленных предложений;

доведение принятых решений и разработанных планов до исполнителей, информирование заинтересованных вышестоящих и взаимодействующих организаций о сложившейся обстановке, выполняемых решениях и ходе проводимых мероприятий;

контроль исполнения принятых решений.

ГЛАВА 5. ПРОЕКТИРОВАНИЕ АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»

5.1. Общие требования к организации проектирования АПК «Безопасный город»

Основанием для начала проведения работ по построению (развитию) АПК «Безопасный город» является распоряжение (постановление) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, в котором определяется заказчик работ, цель, задачи, порядок и источники финансирования, основные этапы построения. Проект распоряжения **Приложение № 4**.

Заказчиком работ по построению (развитию) АПК «Безопасный город» может быть определен:

государственный орган (в том числе орган государственной власти), либо государственное казенное учреждение, действующее от имени субъекта Российской Федерации, уполномоченное принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени субъекта Российской Федерации и осуществляющее закупки;

муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Заказчик обязан:

разрабатывать, согласовывать и утверждать установленным порядком техническое задание на проектирование АПК «Безопасный город»;

определять организацию-проектировщика (Исполнителя) по построению (развитию) АПК «Безопасный город» в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 февраля 2013 года №44-ФЗ «О контрактные системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Общими критериями для конкурсного отбора проектной организации, выполняющей комплекс работ по обследованию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, разработке проектной документации, специального программного и информационного обеспечения АПК «Безопасный город» являются:

цена контракта;

качественные, функциональные характеристики проектной документации;

квалификация участника конкурсного отбора, в том числе наличие финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В конкурсной документации заказчик обязан указать используемые при определении исполнителя работ по проектированию АПК «Безопасный город» критерии и их величины значимости. При этом предложенная цена контракта не должна стать доминирующим показателем при выборе проектировщика и главным критерием должны являться оценка его квалификации и заявляемого качества работ.

Сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных конкурсной документацией, должна составлять сто процентов.

В целях выполнения работ по проектированию АПК «Безопасный город» на высоком научно-техническом уровне предлагается применять следующие величины значимости критериев оценки заявок участников закупки:

цена контракта – 30;

качественные, функциональные характеристики проектной документации -35;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с

предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации –35.

5.2. Порядок оценки возможностей имеющихся программно-аппаратных средств в области обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

Оценка возможностей имеющихся систем безопасности, жизнеобеспечения, программно-аппаратных средств в области обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания для каждого муниципального образования, в котором предполагается создание АПК «Безопасный город», проводится на основании первичного анализа. Порядок его проведения указан в **Приложении №3**.

Муниципальные образования представляют собранные сведения установленным порядком в МРГ соответствующего субъекта РФ.

По результатам анализа собранных данных МРГ делает вывод о целесообразности включения комплекса средств автоматизации существующих автоматизированных систем безопасности, жизнеобеспечения в состав АПК «Безопасный город», а также общий вывод о достигнутой степени удовлетворения функциональных требований к АПК «Безопасный город».

Результаты анализа собранных данных за субъект РФ руководитель МРГ представляет в МЧС России.

Для автоматизированной обработки собранных данных и учета ведущихся работ по созданию АПК «Безопасный город» в субъектах РФ в МЧС России создается информационно-аналитический комплекс.

5.3. Подходы к разработке и согласованию с МЧС России Технического задания на создание АПК «Безопасный город», в том числе, его целевой архитектуры

Проектно-сметная документация на создание АПК «Безопасный город» разрабатывается в соответствии с требованиями:

ТЗ на создание АПК «Безопасный город»;

постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требований к их содержанию»;

ГОСТ 34.601-90 «Автоматизированные системы. Стадии создания».

Перечень основных действующих и перспективных автоматизированных систем сопрягаемых с АПК «Безопасный город»:

Системы оповещения и информирования

Система-112

Системы мониторинга

Системы лабораторного контроля

Системы видеонаблюдения

Системы видеофиксации нарушений ПДД

Системы пожарных сигнализаций

Системы экстренного вызова и тревожных сигнализаций (типа кнопки «SOS» в метро)

Поисковые и навигационные системы (ГЛОНАСС/GPS)

Система мониторинга ЖКХ

Системы экологического мониторинга

Конкретный перечень АС уточняется на этапе проектирования АПК «Безопасный город».

В пилотной зоне АПК «Безопасный город» должны быть интегрированы все существующие на территории муниципального образования автоматизированные системы из вышеуказанного перечня, но в обязательном порядке в полном объеме должны быть системы оповещения и информирования, система-112, системы мониторинга.

Согласованное с территориальным органом управления МЧС России ТЗ утверждается руководителем субъекта Российской Федерации (местного самоуправления) и направляется на согласование в Совет главных конструкторов автоматизированной информационно-управляющей системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на базе ресурса Национального центра управления в кризисных ситуациях (далее – СГК АИУС РСЧС).

Техническое задание на создание АПК «Безопасный город» является основным документом, определяющим требования к системе в соответствии с которым осуществляются работы по ее созданию и приемка в эксплуатацию.

Техническое задание на создание АПК «Безопасный город» разрабатывается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местного самоуправления и согласовывается с территориальным органом управления МЧС России, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России.

При разработке ТЗ на создание АПК «Безопасный город» должны учитываться состояние и особенности построения, функционирования существующих систем безопасности, жизнедеятельности населения, в том числе РАСЦО, КСЭОН, ГЛОНАСС, СМИС, системы-112 и др. в субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании.

5.4. Типовые регламенты взаимодействия в рамках АПК «Безопасный город» органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных и частных организаций

Регламенты взаимодействия в рамках АПК «Безопасный город» органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных и частных организаций предназначены для определения общей схемы и порядка информационного обмена с использованием комплексов средств

автоматизации федеральных, региональных, муниципальных и объектовых автоматизированных систем, совместно решающими задачи по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории муниципального образования.

Регламенты должны разрабатываться в каждом муниципальном образовании, в котором осуществляется дальнейшее развитие (создание) АПК "Безопасный город". Регламент вводится в действие путём согласования и подписания соглашения об обмене информацией в рамках АПК "Безопасный город" органов государственной власти на территории субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ, статья 10, пункт 4), приложением к которому должен являться соответствующий регламент.

Нормативную основу для разработки регламента взаимодействия составляют, в основном, ведомственные нормативные документы, определяющие порядок приёма, обработки и передачи информации.

Информационный обмен в рамках АПК "Безопасный город" между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных и частных организаций будет осуществляться через подчиненные им дежурные и диспетчерские службы с использованием соответствующих комплексов средств автоматизации (КСА).

Центром сбора, обработки и представления информации в АПК "Безопасный город" будет являться КСА ЕДДС муниципального образования.

Регламенты взаимодействия в рамках АПК «Безопасный город» должны содержать следующую структуру:

1. Основные термины, сокращения и определения;
2. Общие положения;
3. Порядок работы ЕДДС и её информационного взаимодействия с органами управления и организациями;
4. Состав получаемой в ЕДДС и передаваемой из ЕДДС информации;
5. Ответственность за неисполнение регламента.

Перечень получаемой и передаваемой информации определяется исходя из необходимости подготовки комплексных межведомственных мероприятий по защите населения и территорий от угроз природного, техногенного, криминального и террористического характера с использованием геоинформационной системы и различных расчетных задач оценки последствий чрезвычайных ситуаций и подготовки управленческих решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для приема и передачи информации должны использоваться формализованные сообщения и, в дальнейшем, обмен должен осуществляться в рамках распределенной базы данных всех взаимодействующих структур.

В ЕДДС, должны также поступать сведения от людей об угрозе или факте происшествий, полученных через систему 112. Должен быть обеспечен прием от автоматизированных систем мониторинга за состоянием: потенциально опасных, уникальных и технически-сложных объектов, природными ЧС; систем ЖКХ; автодорогами и др.

В рамках взаимодействия с федеральными структурами должен обеспечиваться прием необходимых космических и авиационных снимков. Поступающая в КСА ЕДДС из различных источников информация обрабатывается и обобщается, а затем в соответствии с регламентом взаимодействия передается в согласованном виде и объемах в КСА взаимодействующих с ЕДДС органов управления и организаций для удовлетворения их информационных потребностей.

Конкретный состав сведений, предоставляемых каждому из взаимодействующих с ЕДДС органов управления и организаций в целях информационно-аналитического обеспечения его управленческой деятельности, определяется соответствующим разделом регламента.

Органом местного самоуправления, уполномоченным решать задачи по построению и развитию АПК «Безопасный город», подготавливается обобщенный регламент взаимодействия и проводится его согласование со всеми взаимодействующими в рамках АПК «Безопасный город» структурами. После согласования регламент утверждается заместителем главы муниципального образования или заместителем руководителя местной администрации, осуществляющим общее руководство мероприятиями по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования.

ГЛАВА 6. ПОСТРОЕНИЕ (РАЗВИТИЕ) И ВНЕДРЕНИЕ АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»

6.1. Общие требования к организации, создающей и внедряющей АПК «Безопасный город»

АПК «Безопасный город» представляет собой высокотехнологичный комплекс средств автоматизации, на базе которого создается инновационная комплексная информационная система, обеспечивающая прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий на территории муниципального образования. В этом случае до выполнения проектных работ отсутствует возможность подробного и точного описания АПК «Безопасный город», что определяет требования проведения отбора организации по результатам открытого конкурса.

В статье 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определены полный перечень

требования к участникам закупки. Частью 6 данной статьи Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Требования к организации, выполняющей работы по поставке, монтажу и пуско-наладке оборудования, инсталляции программного и информационного обеспечения, а также комплексной отладке сегментов АПК "Безопасный город" заказчику необходимо сформулировать в виде критериев оценки заявок участников закупки по которым производится определение победителя конкурса.

Критериями оценки заявок, окончательных предложений участников конкурса должны быть:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных документацией о закупке, составляет сто процентов. Величина значимости критерия, указанного в пункте (2) не должна превышать величину значимости критерия, указанного в пункте (1).

В целях выполнения работ по созданию АПК «Безопасный город» на высоком научно-техническом уровне предлагается для критериев (3) и (4) оценки заявок участников открытого конкурса устанавливать коэффициенты не менее 35% для каждого.

6.2. Аппаратно-программные средства АПК «Безопасный город»

Для создания АПК «Безопасный город» исполнитель должен выполнить работы по закупке оборудования, программного обеспечения, проведению монтажных и пуско-наладочных работ.

АПК «Безопасный город» должен пройти приемочные испытания на соответствие требованиям, согласованным Советом главных конструкторов АИУС РСЧС и утвержденным МЧС России.

Поставка оборудования и программного обеспечения АПК «Безопасный город» производится в соответствии с условиями контракта и Технического задания. Поставленное оборудование должно быть смонтировано и проведены инсталляция программного обеспечения и пуско-наладочные работы.

Работы по монтажу оборудования должны выполняться в соответствии с требованиями проектной документации на создание АПК «Безопасный город».

Оборудование должно устанавливаться в помещениях ЕДДС, пригодных для эксплуатации, имеющих необходимое электроснабжение.

При производстве монтажа оборудования, а также при его профилактике и эксплуатации, необходимо строго соблюдать действующие инструкции и правила по технике безопасности, эксплуатации и монтажу оборудования, установленные производителем.

Исполнитель после завершения монтажных работ представляет заказчику необходимые документы, включая официальное извещение об окончании работ и готовности АПК «Безопасный город» к эксплуатации.

Порядок исполнения заданий на сопряжение организациями-разработчиками смежных КСА и комплексной отладке сегментов АПК «Безопасный город» в муниципальных образованиях производится в соответствии с утвержденным технорабочим проектом.

Задания на обеспечение сопряжений КСА, входящих в АПК «Безопасный город», с указанием технологических точек сопряжения, границ ответственности, условий подключения и требований к сопрягаемым КСА должны быть согласованы с организациями, эксплуатирующими (разрабатывающими) КСА.

В проектно-сметной документации должны быть указаны аппаратно-программные средства и финансирование работ, необходимых для организации сопряжения в рамках АПК «Безопасный город».

6.3. Испытания АПК «Безопасный город»

По завершению монтажных и пуско-наладочных Исполнитель проводит предварительные испытания на соответствие требованиям Технического задания с оформлением протоколов и актов предварительных испытаний.

Материалы предварительных испытаний вместе с уведомлением о готовности к приемочным испытаниям направляются Заказчику.

Заказчик создает приказ (распоряжение) о создании приемочной комиссии. В состав комиссии включаются представители заказчика, исполнителя, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, МЧС России, муниципальных образований и заинтересованных организаций.

Испытания АПК «Безопасный город» проводятся в соответствии с программой и методикой приемочных испытаний, разработанных

Исполнителем. Программа и методика приемочных испытаний должна быть согласована с МЧС России и утверждена Заказчиком.

Порядок приемки в эксплуатацию АПК «Безопасный город» представлен в **Приложении №6.**

6.4. Отчет о создании и внедрении АПК «Безопасный город»

Структура отчета о создании и внедрении АПК «Безопасный город» предполагает трехуровневую структуру, соотнесенную с уровнями государственного управления:

федеральный уровень;

региональный уровень;

муниципальный уровень.

Федеральный уровень отчетности формируется МЧС России, как главным координатором подпрограммы.

Отчет федерального уровня должен содержать обобщенные результаты анализа и прогнозов результативности и эффективности создания и внедрения АПК «Безопасный город» в отчетном периоде (году) по субъектам Российской Федерации.

Отчет федерального уровня по структуре должен включать:

реквизиты главного координатора подпрограммы;

период отчета (год);

аналитическую справку о результатах реализации подпрограммы в целом;

оценку степени результативности мероприятий подпрограммы в отчетном периоде;

средневзвешенные по субъектам показатели (индикаторы) подпрограммы в соответствии с методикой оценки эффективности.

прогноз перспектив развития и применения результатов реализации подпрограммы с учетом различных сценариев реализации и финансирования.

Региональный уровень отчетности формируется субъектами Российской Федерации. Отчет регионального уровня должен содержать обобщенные результаты анализа и прогнозов результативности и эффективности создания и внедрения АПК «Безопасный город» в отчетном периоде (году) по муниципальным образованиям субъекта.

Отчет регионального уровня по структуре включает:

реквизиты субъекта Российской Федерации;

период отчета (год);

аналитическую справку о результатах реализации подпрограммы в целом по субъекту Российской Федерации;

оценку степени результативности мероприятий подпрограммы в отчетном периоде;

средневзвешенные по субъекту Российской Федерации показатели (индикаторы) подпрограммы в соответствии с методикой оценки

эффективности. Показатель субъекта агрегирует показатели муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

прогноз перспектив развития и применения результатов реализации подпрограммы с учетом различных сценариев реализации и финансирования в субъекте Российской Федерации.

Муниципальный уровень отчетности формируется муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации.

Отчет муниципального уровня по структуре включает:

реквизиты муниципального образования субъекта Российской Федерации;

период отчета (год);

аналитическую справку о результатах реализации подпрограммы в целом по муниципальному образованию субъекта Российской Федерации;

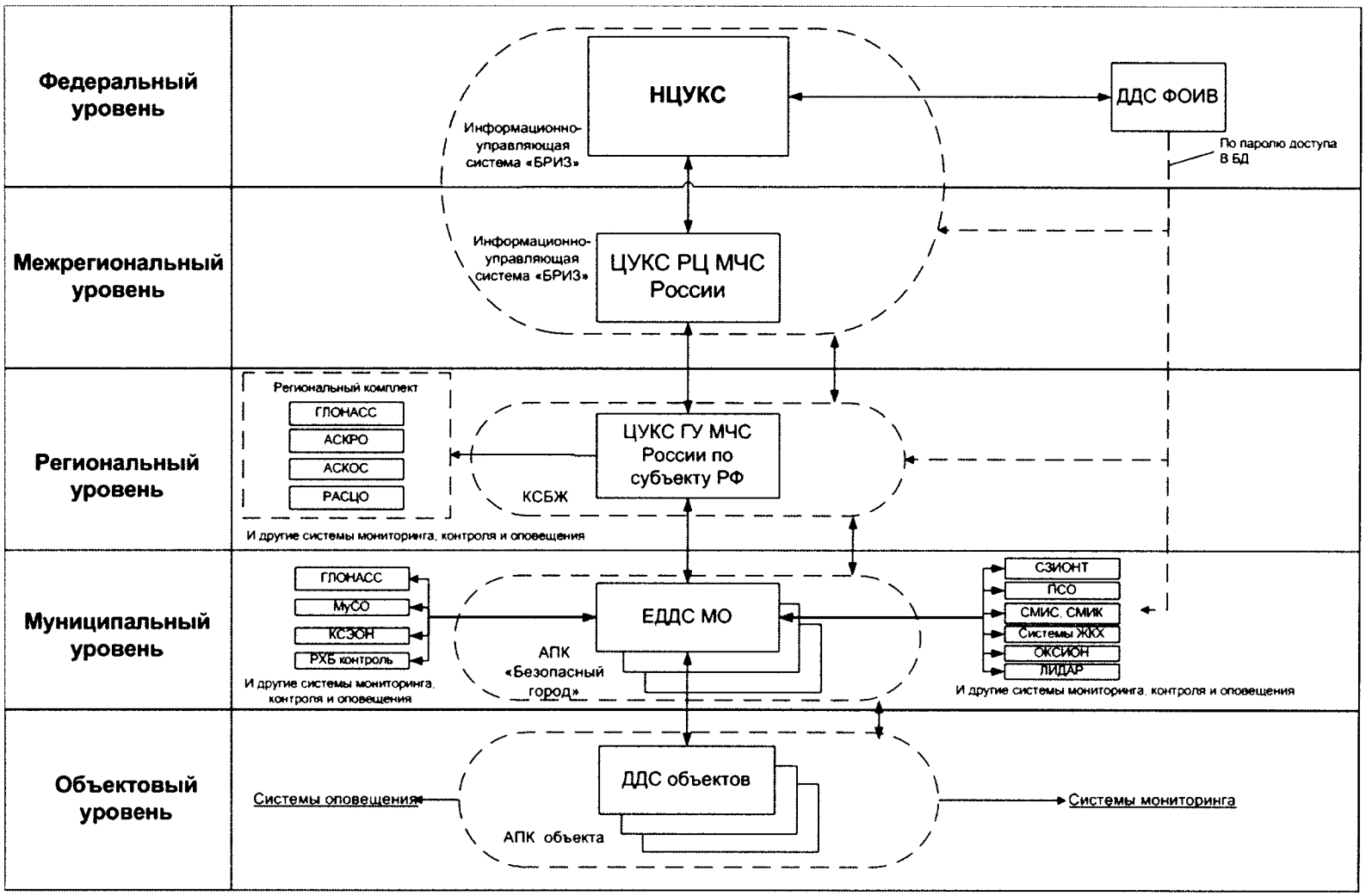
оценку степени результативности мероприятий подпрограммы в отчетном периоде в случае ее закрепления на муниципальном уровне.

показатели (индикаторы) подпрограммы в соответствии с методикой оценки эффективности по муниципальному образованию.

Отчеты о создании и внедрении АПК «Безопасный город» всех уровней должны готовиться и направляться в органы управления МЧС России установленным порядком.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Уровни функционирования комплексов средств автоматизации в рамках АИУС РСЧС



ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

Типовой План построения (развития) АПК «Безопасный город»
на территории субъекта РФ (муниципального образования)

	Наименование мероприятия	**Исполнитель**	**Срок выполнения**	**Финансовые средства**	**Результаты**	**Примечание**
1.	Издание постановления (распоряжения) главы субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления) о построении (развитии) АПК БГ на территории субъекта (муниципального образования) и создании межведомственной рабочей группы (МРГ) для обеспечения координации работ по развертыванию	Администрация субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации		-	1.Постановление (распоряжение) главы субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления 2. Создание МРГ для обеспечения координации работ по развертыванию АПК БГ в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании)	Методические рекомендации (Приложение 1.1)

	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые средства	Результаты	Примечание
	АПК БГ в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании), назначение заказчика по АПК «Безопасный город».					
2.	Корректировка региональных и муниципальных нормативных правовых документов	Органы государственной власти субъекта и местного самоуправления			НПА построения АПК «Безопасный город»	Методические рекомендации (п. 2.2.)
3.	Внесение изменений и дополнений в целевые программы субъекта Российской Федерации в части включения мероприятий по	Администрация субъекта Российской Федерации, ГУ МЧС по субъекту Российской Федерации			Постановление Администрации субъекта Российской Федерации о внесении изменений в целевые программы субъекта в части включения мероприятий по созданию построению	Методические рекомендации (п. 2.4.)

	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые средства	Результаты	Примечание
	построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации, (муниципального образования).				(развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации, (муниципального образования).	
4.	Утверждение бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования) с запланированными расходами на мероприятия по построению (развитию) и внедрению АПК «Безопасный	Администрация субъекта Российской Федерации			Утвержденный бюджет на следующий год с запланированными расходами на мероприятия по построению (развитию) и внедрению АПК «Безопасный город»	Методические рекомендации (п. 2.4.)

	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые средства	Результаты	Примечание
	город».					
5.	Проведение мероприятий по подготовке ЕДДС субъекта Российской Федерации, ЕДДС муниципальных образований, ДДС, других структур, необходимых для функционирования АПК «Безопасный город».	Администрация субъекта Российской Федерации, муниципального образования, ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации, ведомства субъекта Российской Федерации.			1.План организационных мероприятий по завершению создания ЕДДС субъекта Российской Федерации, ЕДДС муниципальных образований; 2. Работы по совершенствованию ЕДДС 3. План мероприятий по совершенствованию служб, взаимодействующих с АПК "Безопасный город"	Методические рекомендации (п. 3.1, 3.2.)
6.	Проведение обследования функционирующих систем безопасности,	Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и			материалы обследования	Методические рекомендации (Приложение 2.)

	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые средства	Результаты	Примечание
	жизнеобеспечения на территории субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления	органы местного самоуправления.				
7.	Разработка технического задания на проектирование АПК «Безопасный город», подготовка и проведение открытого конкурса по выбору исполнителя работ на разработку технического проекта на АПК «Безопасный город»	Заказчик			Согласованное техническое задание, комплект конкурсной документации, государственный контракт на разработку технического проекта.	Методические рекомендации (п 4.1.)
8.	Разработка технического	Определяется на конкурсной			Технический проект, согласованный МЧС	Методические

	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые средства	Результаты	Примечание
	проекта по развитию (созданию» АПК «Безопасный город» субъекта Российской Федерации, муниципального образования.	основе			России.	рекомендации (Раздел 4)
9.	Проведение государственной экспертизы технического проекта	Заказчик			Положительное решение государственной экспертизы	Методические рекомендации (Раздел 4)
10.	Формирование пакета документов для получения субсидии на построение (развитие) АПК «Безопасный город».	Администрация субъекта Российской Федерации, ГУ МЧС по субъекту Российской Федерации			Пакет документов для получения субсидии	Методические рекомендации (п 2.4.)
11.	Разработка технического задания на	Заказчик			Согласованное техническое задание, комплект конкурсной	Методические рекомендации (п 4.3.)

	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые средства	Результаты	Примечание
	проведение работ по созданию (закупка оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ) АПК «Безопасный город», подготовка и проведение конкурсных процедур по выбору исполнителя на проведение работ.				документации, государственный контракт на проведение работ по созданию (закупка оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ) АПК «Безопасный город».	
12.	Организация процесса обучения дежурно-диспетчерского персонала АПК «Безопасный город»	Администрация субъекта Российской Федерации, ГУ МЧС по субъекту Российской Федерации			Распоряжение Администрации субъекта Российской Федерации о подготовке диспетчеров, Распоряжение Администрации муниципального	Методические рекомендации (п 3.1.)

	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые средства	Результаты	Примечание
					образования субъекта Российской Федерации о переподготовке руководящего состава и диспетчеров ЕДДС	
13.	Построение (развитие) АПК «Безопасный город» (закупка оборудования, проведение монтажных, пусконаладочных работ)	Исполнитель работ			АПК «Безопасный город»	Методические рекомендации (Раздел 5).
14.	Проведение приемочных испытаний АПК «Безопасный город», Ввод в эксплуатацию АПК «Безопасный город» на	Заказчик, Администрация субъекта Российской Федерации, ГУ МЧС по субъекту Российской Федерации,			1. Акт сдачи-приемки АПК «Безопасный город»; 2. Акт ввода в эксплуатацию; 3. Постановление (распоряжение) главы субъекта Российской Федерации, органа	Методические рекомендации (п 5.3.)

	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок выполнения	Финансовые средства	Результаты	Примечание
	территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования.	муниципального образования, Исполнитель работ			местного самоуправления о вводе в эксплуатацию АПК «Безопасный город».	
15.	Проведение обучения персонала АПК «Безопасный город»	Администрация субъекта Российской Федерации, ГУ МЧС по субъекту Российской Федерации, ФОИВ			Обучение персонала ЦУКС, ЕДДС, ДДС взаимодействующих служб интегрированных в АПК «Безопасный город»	Методические рекомендации (п 3.1.)
16.	Информирование населения области о вводе АПК «Безопасный город»	Администрация субъекта Российской Федерации, местного самоуправления			Проведение рекламно-информационных кампаний по информированию населения о создании АПК «Безопасный город».	

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

Первичный анализ существующих на территории субъекта Российской Федерации информационных, аналитических и управляющих систем, коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающих безопасность территорий, населения и среды обитания.

Первичный анализ должен состоять из пяти разделов:

Раздел 1. Перечень органов повседневного управления РСЧС, органов исполнительной власти и организаций, участников АПК «Безопасный город» на территории субъекта Российской Федерации. Типовой вариант формы заполнения результатов обследования по разделу 1 представлен в таблице 1.

Раздел 2. Перечень существующих программно-аппаратных комплексов, информационно-аналитических систем, каналов и средств связи: органов повседневного управления РСЧС на территории региона (ЦУКС, система-112, ЕДДС, ДДС); органов исполнительной власти (в том числе МВД России, ФСБ России); организациях участниках АПК «Безопасный город». Типовой вариант формы заполнения результатов обследования по разделу 2 представлен в таблицах 2 и 3.

Раздел 3. Характеристики и описание центра управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Раздел 4. Описание и характеристика внутренней телекоммуникационной инфраструктуры ЕДДС муниципального района (городского округа). Типовой вариант разделов должен включать:

Описание и характеристика телефонной связи

Описание и характеристика ЛВС

Описание ВКС

Доступ в Интернет

Доступ в Интранет

Корпоративная почта

Серверные ресурсы

Раздел 5. Описание и характеристика телекоммуникаций между органами повседневного управления РСЧС, органами исполнительной власти (ОИВ), организациями участниками АПК «Безопасный город». Типовой вариант разделов должен включать:

Сеть телефонной связи

Сеть передачи данных

Сеть ВКС

Первичный анализ проводится силами специалистов участников АПК «Безопасный город», назначенных решением Межведомственной рабочей группы субъекта Российской Федерации.

Первичный анализ вместе с техническим заданием обязательным порядком направляется на согласование в СГК АИУС РСЧС.

Таблица 1

Перечень органов повседневного управления РСЧС, органов исполнительной власти и организаций, планируемых к участию в АПК «Безопасный город» на территории субъекта РФ

№ п/п	Наименование участника	Функциональные задачи (обязанности) в рамках АПК БГ	Ф.И.О ответственного за взаимодействие	Наименование подсистемы планируемой к сопряжению с АПК БГ
1	2	3	4	5

Таблица 2

Перечень существующих программно-аппаратных комплексов, информационно-аналитических систем

№ п/п	Наименование системы	Структура системы	Среда программирования, операционная система	Функциональные задачи	Балансодержатель и обслуживающая организация	Дата ввода в эксп л.
1	2	3	4	5	6	7

Таблица 3

Перечень существующих каналов и средств связи

№ п/п	Наименование	Род связи	Назначение	Количество каналов	Решаемые задачи	Примечание
1	2	3	4	5	6	7

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

Типовая форма нормативно правового акта об организации управления мероприятиями по построению и развитию АПК «Безопасный город» на территориях субъекта Российской Федерации (муниципального образования)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От _____ №_____

Об организации и выполнении мероприятий по построению, внедрению и эксплуатации на территории _____ области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

В соответствии с Концепций построения и развития аппаратно-программного комплекса (далее - АПК) «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р.

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый План построения (развития) и внедрения АПК «Безопасный город» на территории ___субъекта Российской Федерации (муниципального образования) (далее – План) (Приложение 1).

2. Создать межведомственную рабочую группу (субъекта Российской Федерации, муниципального образования) по построению, развитию и эксплуатации АПК «Безопасный город» в составе, указанном в приложении 2.

3. Организацию и координацию работ по построению (развитию) и внедрению АПК «Безопасный город» возложить на созданную межведомственную рабочую группу.

4. Назначить заказчиком работ по построению (развитию) и внедрению АПК «Безопасный город» _____.

4. Заместителю Губернатора _____ совместно с комитетом финансов _____ подготовить и внести изменения и дополнения в областную целевую программу _____ в части, касающейся включения финансирования мероприятий по созданию на территории _____ субъекта Российской Федерации АПК «Безопасный город на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, с учетом долевого участия при формировании проекта областного бюджета на _____ г.г.

5. Предложить руководителям территориальных органов федеральных органов исправительной власти, организаций и учреждений, в чьем ведении находятся экстренные оперативные службы, главам муниципальных районов, городских округов принять необходимые меры по выполнению мероприятий, определенных Планом (Приложение 1).

6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

7. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Должностное лицо _____

М.П.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

Требования к должностным обязанностям персонала ЕДДС, обеспечивающего функционирование АПК «Безопасный город»

Требования к должностным обязанностям персонала ЕДДС, обеспечивающего функционирование АПК «Безопасный город» разработаны на основании следующих нормативно-правовых актов:

– Общероссийский классификатор занятий. ОК 010-93, утвержденный постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 N 298, введен в действие 01.01.1995);

– Приказ Минтруда России от 03.12.2013 N 707н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и объектах ведения горных работ в подземных условиях";

– Проект профессионального стандарта «Специалист по приему и обработке экстренных вызовов», одобренный на заседании Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям 17 декабря 2014 г. протокол №7. Проект профессионального стандарта «Специалист по приему и обработке экстренных вызовов» ориентировочно будет утвержден в июне 2015 г. вступит в силу в январе 2016 г. В настоящее время проект профессионального стандарта размещен на сайте http://system112.ru/ в разделе «библиотека»;

– ГОСТ Р 22.7.01-99 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения.

В соответствии с ОК 010-93, ГОСТ Р 22.7.01-99, единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих, а также в соответствии с функциональными обязанностями персонал ЕДДС, обеспечивающий функционирование АПК «Безопасный город» подразделяется на следующие основные категории:

- административный персонал.
- диспетчерский персонал;
- эксплуатационный (обслуживающий) персонал;

Данные категории должны использоваться до вступления в силу профессионального стандарта «Специалист по приему и обработке экстренных вызовов» (вступит в силу с января 2016 года).

Административный персонал обеспечивает организацию и руководство функционированием АПК «Безопасный город».

Диспетчерский персонал непосредственно участвует в сборе, обработке и обмене информации в рамках работы АПК «Безопасный город» и других информационных систем, функционирующих в субъекте РФ.

Диспетчерский персонал включает:

- старших диспетчеров;
- диспетчеров.

Старший диспетчер осуществляет руководство сменой диспетчеров, текущий контроль работы смены; обеспечивает сбор, обработку информации, доведение информации до руководства и органов исполнительной власти, а также

Диспетчер выполняет следующие задачи:

прием вызовов (сообщений) о ЧС (происшествиях);

оповещение и информирование руководства муниципального района (городского округа), органов управления, сил и средств на территории муниципального образования, предназначенных и выделяемых

(привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС (происшествий), населения и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) о ЧС (происшествиях), предпринятых мерах и мероприятиях, проводимых в районе ЧС (происшествия) через местную (действующую на территории муниципального образования) систему оповещения населения;

организация взаимодействия в установленном порядке в целях оперативного реагирования на ЧС (происшествия) с органами управления РСЧС, администрацией муниципального образования, органами местного самоуправления и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования;

информирование ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов), сил РСЧС, привлекаемых к ликвидации ЧС (происшествия), об обстановке, принятых и рекомендуемых мерах;

регистрация и документирование всех входящих и исходящих сообщений, вызовов от населения, обобщение информации о произошедших ЧС (происшествиях) (за сутки дежурства), ходе работ по их ликвидации и представление соответствующих донесений (докладов) по подчиненности, формирование статистических отчетов по поступившим вызовам;

оповещение и информирование ЕДДС муниципальных образований в соответствии с ситуацией по планам взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;

организация реагирования на вызовы (сообщения о происшествиях), поступающих через единый номер «112» и контроля результатов реагирования;

оперативное управление силами и средствами РСЧС, расположенными на территории муниципального образования, постановка и доведение до них задач по локализации и ликвидации последствий пожаров, аварий, стихийных бедствий и других ЧС (происшествий), принятие необходимых экстренных мер и решений (в пределах установленных вышестоящими органами полномочий).

Эксплуатационный персонал. К эксплуатационному (обслуживающему) персоналу относятся лица, обеспечивающие функционирование технических и программных средств АПК «Безопасный город», а также выполнение функций защиты информации в соответствии с инструкциями по эксплуатации и обслуживанию, и выполняющие работы по техническому обслуживанию АПК.

Представленная в профессиональном стандарте организационно-штатная структура диспетчерского персонала обеспечит выполнение различных по сложности трудовых функций; позволит персоналу совершенствовать трудовые навыки, а также проводить индексацию заработной платы в соответствии с выполняемыми трудовыми функциями.

Численность персонала ЕДДС определяется на основании данных по количеству обслуживаемого населения, количеству объектов мониторинга, потоку информации между информационными системами, аппаратно-программными комплексами, автоматизированными системами функционирующими в субъекте РФ, а так же на основе требований по временным характеристикам и качеству обслуживания.

Режим работы персонала ЕДДС определяется решениями руководителя органов местного самоуправления с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Обучение персонала определяется решением руководителя ЕДДС.

Решение о форме одежды работников ЕДДС принимается главой муниципального образования или субъекта Российской Федерации. На форму одежды в обязательном порядке наносится символика муниципального образования или субъекта Российской Федерации.

Средняя заработная плата персонала определяется решениями руководителя органа местного самоуправления, исходя из средней заработной платы по региону, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Условия работы и трудовые отношения персонала АПК «Безопасный город» регламентируются требованиями трудового кодекса РФ и внутренними должностными инструкциями.

Весь персонал должен пройти инструктаж по технике безопасности в соответствии с условиями труда.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6

Порядок приемки в эксплуатацию АПК «Безопасный город»

Приемка в эксплуатацию АПК «Безопасный город» должна осуществляться в соответствии с законодательными актами, строительными нормами и правилами (СНиП), инструкциями и руководствами, действующими в Российской Федерации в период ее создания и приемки в эксплуатацию.

Основанием для начала приема АПК «Безопасный город» в эксплуатацию является распорядительный документ руководителя уполномоченного органа исполнительной власти заказчика о создании приемочной комиссии, в котором определяются состав комиссии, сроки проведения, цель и задачи приемки, обязанности должностных лиц из состава комиссии.

Работу приемочной комиссии организует ее председатель. Необходимые условия для работы комиссии создают заказчик и генподрядчик.

На основании приказа о создании приемочной комиссии разрабатывается план работы приемочной комиссии, который после согласования с территориальным органом МЧС России представляется на утверждение председателю комиссии.

В плане работы приемочной комиссии указываются: состав рабочих групп (не обязательно из состава комиссии) по проверке выполнения требований ТЗ на создание АПК «Безопасный город»; дата проверки, пункты программы и методики испытаний, в соответствии с которыми осуществляется проверка соответствия АПК «Безопасный город» требованиям технического задания.

Из состава рабочих групп определяют ответственных за своевременное проведение проверки, оформление и представление в комиссию протоколов испытаний.

В протоколе испытаний членами рабочей группы отражаются результаты испытаний, замечания и рекомендации по работе системы и делается вывод о выполнении проверяемого пункта технического задания.

При отсутствии согласованного мнения по результатам испытаний член рабочей группы имеет право отразить в протоколе особое мнение.

Протокол по результатам испытаний подписывается членами рабочей группы и представляется в приемочную комиссию для дальнейшего рассмотрения и утверждения председателем комиссии.

Приемочная комиссия по результатам рассмотрения протоколов испытаний оформляет акт, в котором указываются цель и основные результаты работы приемочной комиссии, основные замечания и рекомендации, высказанные членами рабочих групп, делается вывод о соответствии АПК «Безопасный город» требованиям технического задания и даются рекомендации по приему системы в эксплуатацию.

К акту прилагаются:

- протоколы рабочих групп;
- ведомость соответствия АПК «Безопасный город» требованиям ТЗ;
- замечания и рекомендации по результатам работы приемочной комиссии с указанием сроков их устранения и реализации, а также ответственных исполнителей.

Акт подписывается членами комиссии и представляется на утверждение руководителю заказчика.

При наличии у отдельных членов приемочной комиссии обоснованных возражений они должны быть рассмотрены до утверждения акта с участием организаций, представители которых входят в состав комиссии.

Если приемочная комиссия принимает решение о невозможности приемки АПК «Безопасный город» в эксплуатацию, то вместо акта составляется мотивированное заключение с обоснованиями, имеющими ссылки на действующие законодательные и нормативные акты (которое

подписывается членами комиссии) и рекомендуемыми мерами по обеспечению ввода системы в эксплуатацию.

Председатель приемочной комиссии направляет руководителю органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации акт приемки или мотивированное заключение о невозможности приемки системы в эксплуатацию.

Юридической основой принятия АПК «Безопасный город» в эксплуатацию является постановление (распоряжение) органа исполнительной власти (руководителя местного самоуправления, потенциально опасного объекта) о принятии АПК «Безопасный город» в эксплуатацию и организации ее эксплуатации в составе территориальной подсистемы РСЧС.

На принятый в эксплуатацию АПК «Безопасный город» территориальным органом управления МЧС России по субъекту Российской Федерации оформляется паспорт.

Копии постановления (распоряжения) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (руководителя потенциально опасного объекта) о принятии в эксплуатацию КСЭОН, акта приемки и паспорт АПК «Безопасный город» направляются в соответствующий территориальный орган МЧС России.

Все комплексы технических средств, применяемых для создания АПК «Безопасный город», должны пройти приемочные испытания на соответствие требованиям, согласованным МЧС России.

Комплексы технических средств, применяемые для создания АПК «Безопасный город», устанавливаемые на сетях связи, должны быть сертифицированы Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.