



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Тверской области
Прокуратура
Весьегонского района**

Директору МБУДО «Дом детского творчества»

Г.А. Дорогининой

ул. Коммунистическая, д. 11, г. Весьегонск,
Тверская область, 171720

М .03.2020 № 27.2-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства в сфере
антитеррористической защищенности,
пожарной безопасности

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства в сфере антитеррористической защищенности, пожарной безопасности в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Дом детского творчества», в ходе которой установлено следующее.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов **ВГр02085**) Министерства просвещения

Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения Российской Федерации (далее по тексту – Требования).

Названные Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (п. 1 Требований).

В соответствии с п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В ходе проведенной прокуратурой района проверки выявлен ряд нарушений, связанных с несоблюдением правовых норм, изложенных в Требованиях.

На основании п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (привоza) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В зависимости от присвоенной категории объекта (территории) проводятся определённые мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности.

Согласно проведенного в 2019 году обследования МБУДО «ДДТ», объекту присвоена четвертая категория.

На основании п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются в числе прочих следующие мероприятия:

- обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

- проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

- проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

- осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

- размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

В ходе проверки выявлены нарушения, связанные с неисполнением указанных требований.

Так, директором учреждения дополнительного образования утверждение Положение о контрольно-пропускном режиме, в соответствии с которым ответственным лицом за организацию и обеспечение контрольно-пропускного режима в здании и на территории Дома детского творчества назначен директор учреждения.

Установлено, что пропускной режим в образовательном учреждении должным образом не организован. Учет за посетителями, а также за транспортом, въезжающим на территорию Дома детского творчества, не ведется, соответствующие журналы регистрации отсутствуют.

Меры по обеспечению информационной безопасности, руководством не принимаются.

Взаимодействие с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) посредством разработки соответствующих локальных актов, совместных планов не организовано.

В ходе проверки проверено исполнение норм в части проведения с работниками учреждения дополнительного образования практических занятий и инструктажей в рамках антитеррористической защищенности.

Установлено, что практические занятия о порядке действий при обнаружении на объекте (территории) посторонних лиц и подозрительных предметов, при угрозе совершения террористического акта не проводились, соответствующий журнал учета практических занятий отсутствует.

При осмотре помещений Дома детского творчества установлено, что в нарушение вышеизложенных Требований в них не размещены наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях). Отсутствуют номера телефонов территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

В ходе проверки проанализирована работа межведомственной комиссии по обследованию и категорированию МБУДО «ДДТ», созданной на основании приказа директора в октябре 2019 года.

Так, согласно п.п. 8, 11 Требований для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории) создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории). Комиссия в ходе своей работы, в числе прочего, определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

По результатам обследования комиссией определены мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности, в т.ч. совершенствование системы охраны объекта, исключаящую проникновение посторонних лиц с целью совершенствования террористического акта, разработка долгосрочных планов мероприятий по совершенствованию (поддержанию) защиты объекта администрацией объекта совместно с согласовывающими данный документ органами, проведение плановых мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС. Вместе с тем, сроки исполнения указанных мероприятий комиссией не оговорены.

Имеются нарушения и по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии

с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее по тексту ППР № 390), которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Как показала проверка требования настоящих правил в МБУДО «ДЦТ» исполняются не в полном объеме.

Так, в нарушение п.п. «а» п. 36 ППР № 390 у главного входа в помещения устроен порог на путях эвакуации.

В нарушение п.п. «б» п. 36 ППР № 390 на пути эвакуации, из кабинета № 2, размещены кресла, препятствующие открыванию двухстворчатой двери.

В нарушение п. 39 ППР № 390 на путях эвакуации (главный вход) ковровая дорожка не прикреплена к полу.

В нарушение п. 6.1 НПБ 166-97 «Нормы пожарной безопасности. Пожарная техника, огнетушители. Требования к эксплуатации», п. 2.3.5 ГОСТ 12.4.009-83 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная техника для защиты объектов. Основные виды. Размещение и обслуживание» применяемые подручные средства на кронштейнах для огнетушителей, в виде цепей и резиновых жгутов, не позволяют оперативно воспользоваться огнетушителями.

В соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации обязаны соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Перечисленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении со стороны руководства учреждения дополнительного образования, ответственных лиц законодательства о противодействии терроризму, пожарной безопасности что создает предпосылки к совершению различного рода посягательств на находящихся и работающих в учреждении граждан, в т.ч. несовершеннолетних детей, со стороны третьих лиц, в частности совершению террористических актов.

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора либо увольнения по соответствующим основаниям.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Весьегонского района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

О времени и месте рассмотрения настоящего представления, в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры района в его рассмотрении, необходимо сообщить в прокуратуру Весьегонского района.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру района в месячный срок письменно.

Прокурор района
советник юстиции



А.С.Титов