

АКТ № 2

по результатам плановой ведомственной проверки в муниципальном дошкольном образовательном учреждении детский сад комбинированного вида № 2 «Радуга» по соблюдению требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд

12 апреля 2017 года

город Заозерск

На основании плана мероприятий ведомственного контроля на 2017 год, утвержденного приказом Управления образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО город Заозерск от 07.12.2016 № 01-09/577 «Об утверждении плана мероприятий ведомственного контроля Управления образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО город Заозерск в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год» комиссией Управления образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО город Заозерск в составе:

Председатель комиссии:

Голубенко Ирины Николаевны – начальник Управления ОКСиМП;

Члены комиссии:

Колесникова Татьяна Ивановна – заместитель начальника Управления ОКСиМП;

Крюкова Светлана Юрьевна – ведущий специалист Управления ОКСиМП;

Отсутствовавшие: Борисевич Алёна Александровна – специалист 1 категории Управления ОКСиМП (отпуск).

Проведена плановая проверка ведомственного контроля в муниципальном дошкольном образовательном учреждении детский сад комбинированного вида № 2 «Радуга» (ДОУ № 2). Проверка проводилась выборочно.

Правовые основания проведения проверки:

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), решение Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска Мурманской области от 05.03.2014 № 70-3150 «О реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановление Администрации ЗАТО города Заозерска от 02.04.2014 № 240 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, подведомственных органам местного самоуправления ЗАТО города Заозерска», Приказом Управления образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО город Заозерск от 30.12.2016 № 01-09/653 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, подведомственных Управлению образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО город Заозерск».

Цель проведения проверки:

Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки:

Соблюдение ДОУ № 2 требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за период с **01.01.2017** года по **09.04.2017** года.

Проверка проведена с **10.04.2017 по 12.04.2017 г.**

Адрес места нахождения субъекта проверки: 184310, г. Заозерск, пер. Строительная, д. 24.

1. Проверка нормативной базы.

Согласно части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик создает единую комиссию по осуществлению закупок, путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

Приказом заведующей ДОУ № 2 № 01-06/07 от 11.01.2017 года создана Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд ДОУ № 2 на 2017 год, утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее контрактный управляющий).

Приказ заведующей ДОУ № 2 от 11.01.2017 года № 01-06/08 «О назначении контрактного управляющего» субъектом проверки назначен контрактный управляющий – Валевко Юлия Петровна.

2. Проверка размещения планов-закупок и планов-графиков на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в 2017 году.

На основании п. 9 ст. 17 Закона № 44-ФЗ, утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. В муниципальном дошкольном образовательном учреждении детский сад комбинированного вида № 2 «Радуга» план закупок утвержденный 23 января 2017 года, размещен 26 января 2017 года без нарушений.

В соответствии с ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством РФ (ч. 10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ).

План финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год в муниципальном дошкольном образовательном учреждении детский сад комбинированного вида № 2 «Радуга» утвержден 20.01.2016. План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ДОУ № 2, утвержденный 26 января 2017 года, в соответствии с законодательством РФ (ч. 10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ), размещен 27 января 2017 года без нарушения сроков.

Годовой объем закупок, которые заказчик планирует осуществить на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 (574,90800 тыс. рублей) не превышает 2 миллионов рублей в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Годовой объем закупок, которые заказчик планирует осуществить на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 (5 096,61706 тыс. рублей) не превышает 50 % совокупного годового объема закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, составляющего по расчету заказчика 9 310,54006 тыс. рублей, что нарушает пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Заказчиком с 01.01.2017 по 09.04.2017 года не проводились закупки путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, что не противоречит законодательству.

4. Проверка осуществленных закупок.

В силу части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст.34 и 95 Закона № 44-ФЗ.

Правительством Российской Федерации не установлено каких-либо случаев, в которых при заключении государственного (муниципального) контракта на предоставление услуг по водоснабжению, теплоснабжению, энергоснабжению указывается ориентировочное значение цены контракта, либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Таким образом, из вышеизложенных положений законодательства следует, что в государственном (муниципальном) контракте на оказание услуг по водоснабжению, теплоснабжению, энергоснабжению необходимо указывать твердую цену контракта.

В договоре № 3511512117717000001 по электроэнергии на бумажном носителе, который прикреплен к размещенному контракту в ЕИС, цена указана твердая, что не противоречит закону.

За период с 01.01.2017 по 09.04.2017 года субъектом было заключено 13 (тринадцать) контрактов у единственного поставщика в соответствии с п.4 и 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44 – ФЗ. Так же был заключен 1 (один) контракт по п.29 ч.1 ст. 93 Закона № 44 – ФЗ: 1 (один) контракт электроэнергии.

Планируемое заключение контракта по водоснабжению в январе 2017 года в период с 01.01.2017 года по 09.04.2017 года осуществлено не было.

На основании пункта 9 статьи 21 Закона № 44 – ФЗ, в случае, если установленный с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации период осуществления закупки превышает срок, на который утверждается план-график, в план-график также включаются общее количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд и сумма, необходимая для их оплаты, на весь срок исполнения контракта по годам, следующим за финансовым годом, на который утвержден план-график.

В соответствии с пунктом 12 статьи 21 Закона № 44 – ФЗ не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Размещение извещений конкурсов с ограниченным участием № 0349300009916000003; №0349300009916000002; №0349300009816000002; №0349300010116000002, действующих до

31.08.2017 года, было осуществлено с 19.12.2016 по 27.12.2016 года без внесения данных закупок в план-график на 2016 год, что противоречит пункту 12 части 21 Закона № 44 – ФЗ.

На основании пункта 13 статьи 21 Закона № 44 – ФЗ план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в следующих случаях:

1) увеличение или уменьшение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

2) изменение до начала закупки срока исполнения контракта, порядка оплаты или размера аванса;

3) изменение даты начала закупки и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком;

4) реализация решения, принятого заказчиком по итогам проведенного в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона обязательного общественного обсуждения закупок и не требующего внесения изменения в план закупок;

5) в иных случаях в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков, установленным частями 4 и 5 настоящей статьи.

Внесение в соответствии с пунктом 13 настоящей статьи 21 Закона № 44 – ФЗ изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом. В план-график данные изменения внесены не были.

В плане-графике на 2016 год данные закупки отражаются не в полном объеме, а также не полностью входят в сумму годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что является нарушением пункта 1 статьи 21 Закона № 44 – ФЗ. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлены на сумму 4 232 669,68 рублей, а в позиции плана графика на 2016 год у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций планировалось осуществить закупки на 2 705 084,94 рубля, что является нарушением пункта 3 статьи 21 Закона № 44 – ФЗ, так как все планируемые закупки должны включаться в план-график и могут осуществляться в соответствии с утвержденным планом-графиком.

В соответствии с ч.3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливающей в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, который ведет реестр контрактов. Нарушения заключаются в несвоевременном размещении должностным лицом заказчика в единой информационной системе документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством (ч.3 ст. 7.30 КоАП РФ).

Контракт на электроэнергию № 3511512117717000001 был заключен 21.02.2017 года и размещен на сайте 27.02.2016 года, что противоречит ч.3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности Комиссия приняла решение:

1. Признать в действиях субъекта проверки - муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 2 «Радуга» наличие нарушений:

- пункт 5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- пункт 12 статьи 21 Закона № 44-ФЗ;
- пункт 13 статьи 21 Закона № 44-ФЗ;
- пункт 1 статьи 21 Закона № 44-ФЗ;
- пункт 3 статьи 21 Закона № 44-ФЗ;
- пункт 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ;
- части 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Направить настоящий Акт в адрес Управления экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества Администрации ЗАТО город Заозерск (Управление ЭР, ЖКХ и МИ) для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении;

3. Муниципальному дошкольному образовательному учреждению детский сад комбинированного вида № 2 «Радуга» разработать и утвердить план устранения выявленных нарушений, данный план предоставить в Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО город Заозерск в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение пяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в комиссию письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 5 листах каждый.

Председатель комиссии:

И.Н. Голубенко

Члены комиссии:

Т.И. Колесникова

С.Ю. Крюкова

С актом ознакомлена,
копия акта на 05 листах
получена:



Заведующая ДОУ № 2
Г.А. Розмолова