

АКТ № 2

по результатам плановой ведомственной проверки в муниципальном дошкольном образовательном учреждении детский сад общеразвивающего вида № 3 «Солнышко» по соблюдению требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд

22 апреля 2016 года

город Заозерск

На основании плана мероприятий ведомственного контроля на 2016 год, утвержденного приказом Управления образования Администрации ЗАТО г. Заозерска от 03.12.2015 № 01-09/436 «Об утверждении плана мероприятий ведомственного контроля Управления образования Администрации ЗАТО г. Заозерска в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд на 2016 год» комиссией Управления образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО города Заозерска в составе:

Председатель комиссии:

Голубенко Ирины Николаевны – начальник управления ОКСиМП;

Члены комиссии:

Васильева Алёна Александровна – специалист 1 категории Управления ОКСиМП;

Крюкова Светлана Юрьевна - ведущий специалист Управления ОКСиМП;

Никифорова Елена Викторовна –ведущий специалист Управления ОКСиМП.

Проведена плановая проверка ведомственного контроля в муниципальном дошкольном образовательном учреждении детский сад общеразвивающего вида № 3 «Солнышко» (ДОУ № 3). Проверка проводилась выборочно.

Правовые основания проведения проверки:

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), решение Совета депутатов ЗАТО г. Заозерска Мурманской области от 05.03.2014 № 70-3150 «О реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановление Администрации ЗАТО города Заозерска от 02.04.2014 № 240 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, подведомственных органам местного самоуправления ЗАТО города Заозерска», Приказом Управления образования Администрации ЗАТО г. Заозерска от 03.12.2015 №01-09/437 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, подведомственных Управлению образования Администрации ЗАТО г. Заозерска».

Цель проведения проверки:

Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки:

Соблюдение ДОУ № 3 требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за период с **01.01.2016** года по **07.04.2016** года.

Проверка проведена в срок **08.04.2016** г. по **22.04.2016** г.

Адрес места нахождения субъекта проверки: 184310, г. Заозерск, пер. Спортивный, д. 2.

1. Проверка нормативной базы.

Согласно части 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик создает единую комиссию по осуществлению закупок, путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

Приказом заведующей ДООУ № 3 «Солнышко» № 01-06/130 от 14.12.2015 года создана Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд ДООУ № 3 «Солнышко» на 2016 год, утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее контрактный управляющий).

Приказ заведующей ДООУ № 3 «Солнышко» № 01-06/10 от 11.01.2016 года «О назначении контрактного управляющего» субъектом проверки назначен контрактный управляющий – Фридрих Вера Ивановна.

2. Проверка размещения планов-графиков на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в 2016 году.

2.1. Согласно части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, *заказчики размещают* в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы *на официальном сайте* Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт www.zakupki.gov.ru) планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством РФ (ч. 10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ).

План финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год в муниципальном дошкольном образовательном учреждении детский сад общеразвивающего вида № 3 «Солнышко» утвержден 20.01.2016. План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ДООУ № 3, утвержденный 25 января 2016 года, в соответствии с законодательством РФ (ч. 10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ), размещен 27 января 2016 года, без нарушения сроков.

2.2. На основании п. 9 ст. 17 Закона № 44-ФЗ, утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. В муниципальном дошкольном образовательном учреждении детский

сад общеразвивающего вида № 3 «Солнышко» план закупок утвержденный 25 января 2016 года, размещен 27 января 2016 года без нарушений.

2.3. В соответствии с ч.2 ст. 93 п.46 Закона № 44-ФЗ При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. В муниципальном дошкольном образовательном учреждении детский сад общеразвивающего вида № 3 «Солнышко» в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки № 0349300009816000001 было размещено 25.03.2016 года, контракт был размещен 31 марта 2016 года, без нарушения сроков.

Годовой объем закупок, которые заказчик планирует осуществить на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 (213,6 тыс. рублей) не превышает 2 миллионов рублей в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Годовой объем закупок, которые заказчик планирует осуществить на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 (1 594,64 тыс. рублей) не превышает 50 % совокупного годового объема закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, составляющего по расчету заказчика 4 309,88 тыс. рублей.

3. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Заказчиком с 01.01.2016 по 07.04.2016 проводилось размещение закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Планируемый объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составляет 1168,37 тыс. рублей, что не противоречит закону и составляет более пятнадцати процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. Проверка осуществленных закупок

В силу ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст.34 и 95 Закона № 44-ФЗ.

Правительством Российской Федерации не установлено каких-либо случаев, в которых при заключении государственного (муниципального) контракта на предоставление услуг по водоснабжению, теплоснабжению, энергоснабжению указывается ориентировочное значение цены контракта, либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Таким образом, из вышеизложенных положений законодательства следует, что в государственном (муниципальном) контракте на оказание услуг по водоснабжению, теплоснабжению, энергоснабжению необходимо указывать твердую цену контракта.

В договоре по водоснабжению на бумажном носителе не указана цена, хотя при размещении контракта, была указана сумма 70,84 тыс. рублей, что является нарушением.

За период с 01.01.2016 по 07.04.2016 года субъектом было заключено 6 (шесть) контрактов у единственного поставщика в соответствии с п.4 и 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44 – ФЗ.

Так же было заключено 6 (шесть) контрактов по ч.1 ст. 93 Закона № 44 – ФЗ: 1 (один) контракт по водоснабжению и 1 (один) контракт по электроэнергии. Так же 4 (четыре) контракта в соответствии с п.2 ст. 56 Закона № 44 – ФЗ по конкурсу с ограниченным участием на поставку продуктов питания.

В ходе проведения проверки предоставленной в распоряжение Комиссии документации по осуществленным закупкам в 2016 календарном году выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

На основании пункта 9 статьи 21 Закона № 44 – ФЗ, в случае, если установленный с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации период осуществления закупки превышает срок, на который утверждается план-график, в план-график также включаются общее количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд и сумма, необходимая для их оплаты, на весь срок исполнения контракта по годам, следующим за финансовым годом, на который утвержден план-график.

Размещение извещений конкурсов с ограниченным участием № 3511530036016000004, № 3511530036016000003; № 3511530036016000002; № 3511530036016000001 было с 21.12.2015 по 22.12.2015 года без внесения данных закупок в план-график на 2015 год, что является нарушением статьи 21 Закона № 44 – ФЗ. В план-график включаются те закупки, размещение которых начинается в период действия плана-графика, значит если извещения о закупках были размещены в период с 21.12.2015 по 22.12.2015 года, то такие закупки должны отражаться в плане-графике 2015 года.

В соответствии с ч.14 ст. 21 Закона от № 44-ФЗ устанавливает срок внесения изменений в план-график: внесение в соответствии с частью 13 настоящей статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

В план-график 2015 года закупки конкурсов с ограниченным участием № 3511530036016000004, № 3511530036016000003; № 3511530036016000002; № 3511530036016000001 включены с нарушением сроков, так как в 2015 году в плане-графике данные закупки не отражались в течение всего года, изменения в план-график были внесены 27.01.2016 года, что противоречит Закона № 44 – ФЗ. В плане-графике на 2016 год данные закупки не отражаются, а входят только в сумму годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что является нарушением ч.14 ст. 21 Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 54 Закона № 44 – ФЗ контракт заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола. При этом контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием № ПРО1 размещен от 18.01.2016, контракт № 3511530036016000004 заключен 01.02.2016 года, что не противоречит закону.

В соответствии с ч.3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливающей в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, который ведет реестр контрактов. Нарушения заключаются в несвоевременном размещении должностным лицом заказчика в

единой информационной системе документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством (ч.3 ст. 7.30 КоАП РФ).

Контракт конкурса с ограниченным участием № 3511530036016000004 был заключен 01.02.2016 года и размещен на сайте 05.02.2016 года, что противоречит ч.3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности комиссия приняла решение:

1. Признать в действиях субъекта проверки - Муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад общеразвивающего вида № 3 «Солнышко» наличие нарушений:

- части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ;
- части 21 Закона № 44-ФЗ;
- части 14 статьи 21 Закона № 44-ФЗ;
- части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ;
- части 9 статьи 21 Закона № 44-ФЗ;
- части 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Направить настоящий Акт в адрес Управления экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества Администрации ЗАТО города Заозерска (Управление ЭР, ЖКХ и МИ) для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении;

3. Муниципальному дошкольному образовательному учреждению детский сад общеразвивающего вида № 3 «Солнышко» разработать и утвердить план устранения выявленных нарушений, данный план предоставить в Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО города Заозерска в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение пяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в комиссию письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 5 листах каждый.

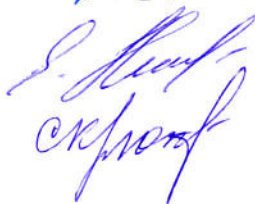
Председатель комиссии
Члены комиссии



И.Н. Голубенко



А.А. Васильева



Е.В. Никифорова



С.Ю. Крюкова

С актом ознакомлена,
копия акта на 05 листах
получена:



И.о. заведующей ДОУ № 3
В.И. Фридрих