



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Архангельской области

**ПРОКУРАТУРА  
г. Северодвинска**

ул. Торцева, 16-а, г. Северодвинск, 164520

08.02.2016 № 21-01-2016

Директору  
ГБОУ Архангельской области для  
обучающихся, воспитанников с огра-  
ниченными возможностями здоровья  
«Северодвинская специальная (кор-  
рекционная) общеобразовательная  
школа-интернат»

Антуфьеву И.Н.

ул. Капитана Воронина, д. 9,  
г. Северодвинск, 164520

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законода-  
тельства о защите прав детей-сирот  
и детей, оставшихся без попечения  
родителей, об охране жизни и здоро-  
вья несовершеннолетних

Прокуратурой города с привлечением ОНД в г. Северодвинске 29.01.2016 про-  
ведена проверка соответствия деятельности Государственного бюджетного образова-  
тельного учреждения Архангельской области для обучающихся, воспитанников с ог-  
раниченными возможностями здоровья «Северодвинская специальная (коррекцион-  
ная) общеобразовательная школа-интернат» (далее – ГБОУ АО «Северодвинская  
СКОШИ», учреждение) требованиям федерального законодательства, по результа-  
там которой установлено, что учреждением допускаются нарушения требований за-  
конодательства о пожарной безопасности, об охране жизни и здоровья обучающихся,  
воспитанников.

В силу п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от  
14.12.2015) «Об образовании в Российской Федерации» образовательная органи-  
зация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательст-  
вом об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспи-  
тания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соот-  
ветствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обу-  
чающихся, работников образовательной организации.

Согласно статье 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от  
28.11.2015) «О пожарной безопасности» руководители организаций обязаны со-  
блюдать требования пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии  
системы и средства противопожарной защиты.

Вместе с тем проверкой установлено, что в учреждении имеют место нару-  
шения требований пожарной безопасности, свидетельствующие о ненадлежащем  
исполнении ГБОУ АО «Северодвинская СКОШИ» законодательства об образова-  
нии в части обеспечения охраны жизни и здоровья обучающихся, воспитанников,  
а также работников учреждения.

Так, вопреки требованиям ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ  
(ред. от 30.12.2015) «О пожарной безопасности», п. 5.4.ГОСТ Р 53254-2009 «Тех-  
ника пожарная. Лестницы пожарные наружные. Стационарные ограждения кров-  
ли. Общие технические требования. Методы испытаний» наружные металличе-  
ские лестницы типа П-1 не окрашены наружным защитным слоем.

АН № 082117

09 ФЕВ 2016

Лх 39



В нарушение п. 20 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (далее – ППР) двери электрощитовой и помещений складского назначения не имеют обозначения категории по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В нарушение ст. 1 Федерального закона «О пожарной безопасности», п. 33 ППР, п. 6.4 СНИП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений» ступеньки лестничных маршей (пути эвакуации) частично разрушены. *затм. в лев*

Вопреки требованиям ст. 1 Федерального закона «О пожарной безопасности», таблица 1 СНИП 2.04.01.-85\* «Внутренний водопровод и канализация», табл. 1.3 МП 10.13130.2009 «Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности» внутренний противопожарный водопровод не обеспечивает требуемый расход воды (по норме 2,5 л/с, фактический расход воды 1,1 – 1,6 л/с).

Анализ выявленных нарушений позволяет сделать вывод о том, что в ГБОУ АО для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Северодвинская СКОШИ» не обеспечено безусловное соблюдение требований пожарной безопасности, что является недопустимым и требует незамедлительного принятия руководителем мер, направленных на устранение нарушений.

Кроме того, по результатам проведенной прокуратурой проверки в деятельности учреждения выявлены нарушения требований законодательства о защите прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

Согласно ч. 2 ст. 155.2 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) детям, помещенным под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации. К организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые дети помещены под надзор, применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей.

В силу положений ч. 3 ст. 36 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) опекуны и попечители обязаны защищать права и законные интересы своих подопечных.

В нарушение требований ч. 2 ст. 155.2 СК РФ, ч. 3 ст. 36 ГК РФ ГБОУ АО «Северодвинский детский дом» не обеспечена в полной мере защита имущественных и жилищных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под надзор учреждения.

Так, из 7 воспитанников, имеющих право на получение алиментов, 4 (Федулова К., Чистяков Я., Манжиков А., Чирков А.) – не получают алименты, 2 (Исаков Д., Казунина А.) – получают алименты нерегулярно. Вместе с тем, учреждением не дается должной оценки бездействию судебных приставов-исполнителей, вследствие которого воспитанники не получают причитающихся им алиментов. Доводы о привлечении лиц, виновных в неисполнении решений суда об уплате алиментов к уголовной ответственности по ст. 157 ч. 1 УК РФ, не свидетельствует о полноте предпринятых судеб-



ными приставами-исполнителями мер по принудительному исполнению требований исполнительных документов о взыскании алиментов. Так, несмотря на привлечение матери Федуловой Ксении – Мартяхиной М.М., Манжикова Андриана – Варлачевой А.Н. и других к уголовной ответственности по ст. 157 ч. 1 УК РФ, к выплате алиментов они не приступили. Однако сведения о мерах принудительного исполнения по исполнительным производствам в отношении должников по алиментам учреждением не анализировались, бездействие приставов-исполнителей в судебном порядке учреждением как законным представителем несовершеннолетних воспитанников не обжаловалось.

В ходе рассмотрения гражданского дела о признании безвестно отсутствующей Чирковой Е.Б. (решение Северодвинского городского суда Архангельской области от 20.01.2016) учреждением была получена информация об установлении места нахождения Чирковой Е.Б., уклоняющейся от уплаты алиментов на воспитанника Чиркова Антона, находившейся в июне 2015 года на территории Исакогорского района г. Архангельска. Вместе с тем, данные сведения, имеющие значение для организации розыска должника, в ОСП г. Котласа учреждением не направлены.

Вопреки требованиям ч. 2 ст. 155.2 СК РФ ГБОУ АО «Северодвинская СКОШИ» не обеспечена должным образом защита жилищных прав воспитанников, являющихся нанимателями и собственниками жилых помещений.

В силу ст. 12 Закона Архангельской области от 17.12.2012 № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – Областной закон № 591-36-ОЗ) реализация права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на жилое помещение осуществляется, в первую очередь, путем выявления, закрепления и сохранения за ними ранее занимаемого жилого помещения.

Согласно п.п. 2 и 4 ст. 22 указанного Областного закона образовательными организациями должна быть обеспечена сохранность жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. В целях обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органы опеки и попечительства не реже двух раз в год производят обследование состояния жилого помещения с составлением акта обследования жилого помещения.

Вопреки указанным требованиям закона учреждением не обеспечена своевременность и полнота проверок сохранности жилых помещений, закрепленных за воспитанниками.

Так, обследование жилого помещения по адресу: г. Архангельск, ул. Сурповская, д. 40, кв. 15, закрепленного за Самариным П., последний раз производилось около 3 лет назад (акт от 15.03.2012).

Последнее обследование состояния жилого помещения воспитанницы Казуниной А. по адресу: г. Северодвинск, ул. Адмирала Нахимова, д. 5, кв. 46, состоялось 23.10.2014. Согласно последующим актам от 10.04.2015 и 25.11.2015 обследование жилого помещения законным представителем несовершеннолетней Казуниной А. либо органами опеки и попечительства фактически не осуществлялось; сведения о наличии и размере задолженности по оплате жилья и коммунальным услугам в обслуживающих организациях не запрашивались.



Согласно материалам личного дела Чистякова Я. последнее обследование закрепленного за ним жилого помещения, расположенного по адресу: Архангельская область, ул. Мудьюгская, д. 14, кв.5, производилось 27.10.2014. Запрос о предоставлении очередного акта обследования жилого помещения, закрепленного за Чистяковым Я., в территориальные органы опеки и попечительства учреждением был направлен только спустя год, а именно 12.11.2015. Несмотря на не поступление акта обследования жилья по Чистякову Я. повторно сведения о сохранности закрепленного за ним жилого помещения учреждением не запрошены.

Согласно материалам личного дела Федуловой К. последнее обследование закрепленного за ней жилого помещения по адресу: Архангельская область, Коношский район, дер. Климовская, ул. Центральная, д. 24, кв. 4, имело место 9 месяцев назад (29.04.2015). Очередной акт обследования жилья по Федуловой К. учреждением запрошен 30.10.2015, однако, не смотря на непредставление акта органа опеки и попечительства, мер, направленных на его поступление, учреждением не предпринималось.

Согласно Методическим рекомендациям по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (письмо Минобрнауки России от 08.04.2014 № ВК-615/07) в рамках осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, органами опеки и попечительства должны предприниматься, в том числе, действия, направленные на обеспечение эффективного использования жилых помещений на время опеки (попечительства) детей с выгодой для них и поддержанием санитарно-технического состояния жилых помещений силами и средствами пользователей; не допускаться вселение в жилое помещение посторонних лиц, с нарушением прав детей; обеспечиваться выселение из жилых помещений бывших членов семьи, лиц, утративших право пользования жилым помещением, посторонних лиц, граждан, нарушающих нормы жилищного законодательства и условия пользования жилым помещением.

Вместе с тем, согласно материалам личных дел воспитанников Чистякова Я., Самарина П. закрепленные за ними жилые помещения пустуют, вместе с тем ГБОУ АО «Северодвинская СКОШИ», как законным представителем несовершеннолетних, действий, направленных на обеспечение эффективного использования закрепленных за ними жилых помещений с привлечением территориальных органов опеки и попечительства не предпринимается.

В личном деле воспитанницы Коваль Л., 2005 г.р., имеются сведения о поступлении в марте 2013 года в учреждение информации органа опеки и попечительства по территориальному округу Варавино-Фактория г. Архангельска о вселении в закрепленное за ней жилое помещение – трехкомнатную квартиру по адресу: г. Архангельск, ул. Силикатчиков, д. 9, кв. 28, без законных и договорных оснований семьи Белых И.С. Однако, ГБОУ АО «Северодвинская СКОШИ» защита имущественных интересов Коваль Л., имеющей право на получение дохода от сдачи закрепленного за ней жилого помещения в поднаем, не обеспечена: договор поднайма с Белых И.С. не заключался, требования о внесении последней на счет воспитанницы денежных средств за весь период фактического пользования жильем не направлялись. Вследствие бездействия законного представителя несовершеннолетней Коваль Л. причинен



имущественный ущерб в виде недополученных доходов за период с марта 2013 года по 29 января 2016 года.

Анализ выявленных нарушений закона позволяет сделать вывод о том, что работа по охране имущественных и жилищных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных под надзор образовательного учреждения, в ГБОУ АО «Северодвинская СКОШИ» должным образом не организована; действенных мер, направленных на защиту нарушенных прав воспитанников, учреждением своевременно не принимается.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации детство, семья находятся под защитой государства.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.07.2008 № 124-ФЗ (в ред. от 03.12.2011) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу изложенного, выявленные в учреждении нарушения законодательства пожарной безопасности и законодательства о защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требуют незамедлительного принятия руководителем учреждения мер, направленных на их устранение и недопущение в дальнейшем, а также решения вопроса об ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и незамедлительно принять конкретные меры по устранению указанных в представлении нарушений законодательства о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, для чего в том числе:

- активизировать работу по защите имущественных прав и законных интересов воспитанников, не получающих и не в полном объеме получающих алименты, в том числе: не реже двух раз в год запрашивать сведения о проделанной территориальными ОСП УФССП России по Архангельской области работе по исполнению требований исполнительных документов, об индексации размера алиментов; поручить социальному педагогу учреждения не реже 2 раз в год лично ознакамливаясь с исполнительными производствами, находящимися на исполнении в ОСП по г. Северодвинску; при наличии признаков бездействия судебных приставов-исполнителей по исполнительным производствам о взыскании алиментов и неустойки по алиментам, обжаловать его в судебном порядке.

- обеспечить своевременное принятие мер, направленных на обеспечение и защиту жилищных и имущественных прав и законных интересов воспитанников, в том числе обеспечить не реже двух раз в год обследование сохранности закрепленных за воспитанниками жилых помещений;



- оформить в соответствии с требованиями законодательства договор поднайма с Белых И.С., проживающей в жилом помещении, закрепленном за воспитанницей Коваль Л., направить ей требование о зачислении на лицевой счет Коваль Л. задолженности по оплате за пользование жилым помещением, в случае отказа добровольно исполнить указанные требования – решить вопрос о выселении Белых И.С. и взыскании с нее платы за жилое помещение за весь фактический период пользования им;

- устранить указанные в представлении нарушения требований пожарной безопасности, обеспечить надлежащее их исполнение.

**2. Решить вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные в представлении нарушения законодательства.**

3. О времени и месте рассмотрения представления проинформировать прокуратуру города.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в течение месяца.

Заместитель прокурора города  
старший советник юстиции



О.Ю. Игнашева

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 17.7 КоАП РФ.