



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Прокуратура
Старицкого района**

ул. Советская, д. 4, г. Старица,
Тверская область, 171360

30.09.2022

37-2022

№



Директору муниципального
бюджетного
общеобразовательного учреждения
«Емельяновская средняя
общеобразовательная школа
имени М.В. Захарова»

Томилиной Т.В.

ул. Школьная, д. 9,
с. Емельяново, Старицкий р-он,
171370

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об
антитеррористической защищенности

Прокуратурой района проведена проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Емельяновская средняя общеобразовательная школа имени М.В. Захарова» (далее - МБОУ «Емельяновская СОШ», образовательное учреждение) в сфере исполнения требований федерального законодательства об антитеррористической защищенности, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер к их устранению.

Согласно п. «д» ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон) принципами противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, профилактика терроризма, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти, а также юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, препятствующее совершению террористического акта.

В силу ч. 3.1. ст. 5 Федерального закона юридические лица выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий),

Прокуратура Старицкого района Тверской
области

№ 37/Прдп286-22-20280028

СТ(20) 000454

используемых для эксплуатации принадлежащего им имущества в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Указанные Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (п. 1 Требований).

В соответствии с п. 2 Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, являющиеся правообладателями объектов (территорий).

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях) (п. 5 Требований).

Согласно п.п. 43, 45 Требований на каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

Согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня его подписания. Срок рассмотрения и согласования паспорта безопасности не должен превышать 10 дней с момента его поступления в вышеуказанные территориальные органы и подразделения.

В ходе проведенной прокуратурой проверки установлено, что в нарушение вышеуказанных требований МБОУ «Емельяновская СОШ» имеет акт обследования и категорирования от 30.09.2019, согласно которому образовательному учреждению определена четвертая категория опасности. МБОУ «Емельяновская СОШ» имеет паспорт безопасности, дата составления которого не указана, согласованный начальником ОВО по Старицкому району – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Тверской области» 21.11.2019, согласованный начальником ГУ МЧС России по Тверской области 26.11.2019, согласованный помощником начальника УФСБ России по Тверской области 13.01.2020.

В п. 24 Требований закреплён перечень мероприятий, которые осуществляются в целях обеспечения антитеррористической защищённости объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности.

В соответствии с п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищённости объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются, среди прочих, следующие мероприятия:

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

На момент проверки установлено, что в нарушение подп. «е» п. 24 Требований в МБОУ «Емельяновская СОШ» инструктажи о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц не проводились.

В нарушение подп. «ж» п. 24 Требований в МБОУ «Емельяновская СОШ» согласно журналу учета проведения обходов МБОУ «Емельяновская СОШ» указано о совершении последних обходов в 23 часа 00 минут, обходы в нерабочее

время каждые 2 часа не совершаются. Согласно Инструкции об организации пропускного и внутриобъектового режима в МБОУ «Емельяновская СОШ» в нерабочее время обход осуществляется каждые 2 часа, время последнего внешнего обхода территории школы – 22 часа (в летнее время).

В нарушение подп. «л» п. 24 Требований в МБОУ «Емельяновская СОШ» не размещены наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц на объектах (территориях).

Выявленные в ходе проверки нарушения федерального законодательства свидетельствуют о недостаточном уровне антитеррористической защищенности МБОУ «Емельяновская СОШ», что значительно повышает риск возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе террористической направленности, не способствует минимизации их последствий.

Причинами выявленных нарушений законодательства об антитеррористической защищенности явилось ненадлежащее исполнение должностными лицами образовательного учреждения своих должностных обязанностей.

Условиями, способствовавшими данным нарушениям, явилось неверная организация работы и отсутствие должного контроля за действиями подчиненных сотрудников со стороны руководства образовательного учреждения.

Приведенные в настоящем представлении обстоятельства указывают на необходимость применения мер дисциплинарного воздействия к должностным лицам МБОУ «Емельяновская СОШ», ответственным за допущенные нарушения закона, в порядке, установленном ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять меры к устранению вышеуказанных нарушений законодательства, причин и условий им способствующих, не допускать их впредь.

2. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
старший советник юстиции



Т.А. Жеглова