



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » ИЮНЯ 2015 г.

№ 4139П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 11 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта, на 1 л.
  4. Перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации вносимого законопроекта, на 2 л.
  5. Финансово-экономическое обоснование к вносимому законопроекту на 1 л.




247360 941103

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.06.2015 Время 20:59  
№826412-6; 1.1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект  
826412-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об особо охраняемых природных территориях"  
и отдельные законодательные акты Российской Федерации**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 50, ст. 5279; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6455; 2011, № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7043; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3377; № 42, ст. 5615) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"2. Земельные участки, расположенные в границах государственных природных заповедников, являются федеральной собственностью и изъяты из гражданского оборота. Иные природные ресурсы,



(Р.Р. Гусев)

расположенные в границах государственных природных заповедников, являются федеральной собственностью и ограничены в обороте.

Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, расположенных в границах государственных природных заповедников.";

2) в статье 7:

а) в подпункте "б" слова ", включая ведение Летописи природы" исключить;

б) подпункт "в" дополнить словами ", включая ведение Летописи природы";

3) в первом предложении пункта 1 статьи 8 слово "учреждается" заменить словом "создается";

4) абзац второй пункта 5 статьи 9 после слов "порядок определения которой" дополнить словами "(включая случаи освобождения от взимания платы)";

5) в пункте 3 статьи 11 слова "федеральными законами" заменить словами "настоящим Федеральным законом и Земельным кодексом Российской Федерации";

6) пункты 2 и 3 статьи 12 изложить в следующей редакции:

"2. Земельные участки, расположенные в границах национальных парков и находящиеся в федеральной собственности, изъяты из



гражданского оборота. Иные природные ресурсы, расположенные в границах национальных парков и находящиеся в федеральной собственности, ограничены в обороте.

3. Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, расположенных в границах национальных парков и предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление национальными парками.";

7) подпункт "д" статьи 13 изложить в следующей редакции:

"д) организация и проведение научных исследований в области охраны окружающей среды в целях разработки мероприятий по сохранению и развитию природного потенциала и рекреационного потенциала Российской Федерации;"

8) пункт 2 статьи 14 признать утратившим силу;

9) в статье 15:

а) в пункте 2:

подпункт "г" изложить в следующей редакции:

"г) предоставление земельных участков (за исключением земельных участков, полностью находящихся в границах населенных пунктов) для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства,



огородничества, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства, размещение скотомогильников, создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ";

подпункт "е" после слов "ресурсов для собственных нужд" дополнить словами ", а также заготовки пищевых лесных ресурсов на участках национальных парков, указанных в подпункте "е" пункта 1 настоящей статьи";

подпункт "з" после слова "стоянок" дополнить словами ", мест отдыха";

дополнить подпунктом "к" следующего содержания:

"к) строительство и реконструкция спортивных и спортивно-технических сооружений - объектов капитального строительства, сопутствующей им инженерной и транспортной инфраструктуры, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.";

б) в абзаце втором пункта 4 слова "в области охраны окружающей среды" заменить словами ", в ведении которых находятся национальные парки,";

в) в пункте б:



абзац первый дополнить словами ", за исключением случаев, установленных положениями о национальных парках";

абзац второй после слов "порядок определения которой" дополнить словами "(включая случаи освобождения от взимания платы)";

10) пункт 3 статьи 16 изложить в следующей редакции:

"3. Запрещается изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и лесные участки, расположенные в границах национальных парков и предоставленные в постоянное (бессрочное) пользование федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление национальными парками, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом и Земельным кодексом Российской Федерации.";

11) статью 17 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Юридические лица и граждане, которым земельный участок, расположенный в границах национального парка, предоставлен в аренду для осуществления рекреационной деятельности, ежегодно проводят мероприятия по обеспечению предотвращения вреда животным, растениям и окружающей среде, соблюдения режима национального парка, согласованные федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление национальным парком.



Перечень указанных мероприятий утверждается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки.";

12) в статье 34:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды при исполнении своих служебных обязанностей пользуются также установленными законодательством Российской Федерации правами должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный охотничий надзор, федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.";

б) пункт 5 дополнить словами ", а также разрешенных в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия";

13) статью 38 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Решениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти,





осуществляется до 31 декабря 2016 года преобразование в национальные парки Тебердинского государственного природного биосферного заповедника, государственного природного заповедника "Столбы", государственного природного биосферного заповедника "Командорский" и государственного природного заповедника "Гыданский".

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5276; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220, 4262) следующие изменения:

1) в статье 11:

а) в подпункте 6 слова "особо охраняемых природных территорий федерального значения," исключить;

б) подпункт 6<sup>1</sup> признать утратившим силу;

в) в подпункте 7<sup>1</sup> слова "на землях особо охраняемых природных территорий федерального" заменить словами "на особо охраняемых природных территориях федерального", слова "на землях особо



охраняемых природных территорий регионального" заменить словами "на особо охраняемых природных территориях регионального";

2) в статье 12:

а) подпункт 4 признать утратившим силу;

б) в подпункте 4<sup>1</sup> слова "на землях особо охраняемых природных территорий" заменить словами "на особо охраняемых природных территориях".

### Статья 3

Часть пятую статьи 12 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ "Об оружии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 51, ст. 5681; 1998, № 31, ст. 3834; 2002, № 26, ст. 2516; 2003, № 2, ст. 167; 2007, № 1, ст. 21; № 32, ст. 4121; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 7, ст. 770; № 11, ст. 1261; 2011, № 1, ст. 10; № 15, ст. 2025; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 11, ст. 1092; № 16, ст. 1832) дополнить абзацем следующего содержания:

"федеральным государственным бюджетным учреждениям, должностные лица которых осуществляют государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".".



#### **Статья 4**

Абзац первый пункта 3 статьи 95 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, № 52, ст. 5276; 2006, № 50, ст. 5279; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 30, ст. 4235; 2015, № 1, ст. 52) дополнить словами ", если иное не установлено Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

#### **Статья 5**

Пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2011, № 30, ст. 4590; 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3366; № 42, ст. 5615) после слов "природных территорий," дополнить словами "федерального государственного охотничьего надзора, федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания,".



## Статья 6

Часть 2 статьи 40 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 30, ст. 4590; 2014, № 42, ст. 5615) дополнить абзацем следующего содержания:

"На особо охраняемых природных территориях федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральный государственный охотничий надзор осуществляется должностными лицами указанных федеральных государственных бюджетных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации."

## Статья 7

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"



Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6971) следующие изменения:

- 1) абзац четвертый пункта 10 статьи 1 признать утратившим силу;
- 2) статью 3 признать утратившей силу;
- 3) пункт 2 статьи 10 признать утратившим силу.

### **Статья 8**

Положения подпункта "к" пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" не распространяются на объекты капитального строительства на территориях Сочинского национального парка и национального парка "Приэльбрусье", а также на объекты капитального строительства, строительство которых начато до дня вступления в силу настоящего Федерального закона или строительство которых осуществляется на основании указов Президента Российской Федерации.

**Президент  
Российской Федерации**



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Проект федерального закона (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 31 января 2014 г. № Пр-210, которым поручено Правительству Российской Федерации обеспечить подготовку с вынесением на общественное обсуждение и принятие проекта федерального закона, предусматривающего запрет на изъятие земельных участков и лесных участков, расположенных в границах государственных природных заповедников и национальных парков, учет интересов местного населения при установлении платы за посещение государственных природных заповедников и национальных парков, установление закрытого перечня государственных природных заповедников, подлежащих преобразованию в национальные парки, и порядка такого преобразования.

Законопроектом, подготовленным во исполнение указанного поручения Президента Российской Федерации, предлагается внести изменения в федеральные законы "Об особо охраняемых природных территориях", "Об экологической экспертизе", "Об оружии", "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях", а также в Земельный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрен запрет на предоставление на территориях национальных парков земельных участков (за исключением полностью находящихся в границах населенных пунктов) для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства, размещение скотомогильников, создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ.

Законопроектом предлагается ограничить возможность нового строительства и реконструкции спортивных и спортивно-технических сооружений - объектов капитального строительства на территориях национальных парков.

В связи с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития туристического кластера на Северном Кавказе 11 марта 2012 г. от 24 марта 2012 г. № Пр-767 и протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № ДМ-П9-31пр соответственно) по вопросам развития горнолыжных курортов законопроектом предусмотрены исключения в отношении объектов капитального строительства на территориях Сочинского национального парка и национального парка "Приэльбрусье".

Законопроектом предусмотрено установить, что юридические лица и граждане, которым земельный участок национального парка предоставлен в аренду для осуществления рекреационной деятельности, ежегодно проводят мероприятия, направленные на сохранение природных комплексов и объектов. Перечень таких мероприятий утверждается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки.

Уточнен порядок посещения территорий национальных парков физическими лицами. При этом предлагается установить, что положение о каждом национальном парке может предусматривать случаи, когда пребывание физических лиц на территориях национальных парков не требует разрешения. Внесение таких дополнений в положения о национальных парках, подготовленных с учетом географических, природных и социально-экономических особенностей каждого национального парка, позволит в полной мере учесть интересы местного населения и муниципальных образований и исключить возможность конфликтных ситуаций.

Кроме того, уточнен вопрос подготовки порядка определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территорий заповедников в целях познавательного туризма и территорий национальных парков в целях туризма и отдыха. Предусмотрено, что указанный порядок должен включать и случаи освобождения от взимания платы.

Законопроектом предлагается расширить полномочия государственных инспекторов по охране территорий заповедников и национальных парков, установив, что при исполнении своих служебных обязанностей указанные инспектора пользуются наряду с правами должностных лиц, осуществляющих государственный лесной надзор, также правами должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор, федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Внесено дополнение в статью 38 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", устанавливающее порядок осуществления преобразования заповедников в национальные парки решениями Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти. В закрытый перечень заповедников, предлагаемых к преобразованию в национальные парки, в законопроекте включены Тебердинский государственный природный биосферный заповедник (Карачаево-Черкесская Республика), государственный природный заповедник "Столбы" (Красноярский край), государственный природный биосферный заповедник "Командорский" (Камчатский край) и государственный природный заповедник "Гыданский" (Ямало-Ненецкий автономный округ).

На территориях указанных заповедников в силу сложившихся обстоятельств имеет место рекреационная и иная деятельность, не соответствующая режиму заповедника, но при этом допустимая в национальном парке.

Законопроект устраняет отдельные пробелы и противоречия действующего законодательства, касающиеся возложения на заповедники и национальные парки задач в сфере научных исследований и экологического мониторинга, особенностей природопользования в границах зоны национального парка, предназначенной для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.



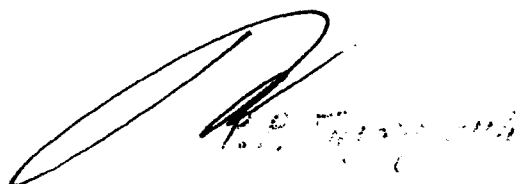
P. P. Tatarov



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Принятие Закона повлечет за собой необходимость принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Распоряжения Правительства Российской Федерации:

о преобразовании в национальный парк Тебердинского государственного природного биосферного заповедника;

о преобразовании в национальный парк государственного природного заповедника "Столбы";

о преобразовании в национальный парк государственного природного биосферного заповедника "Командорский";

о преобразовании в национальный парк государственного природного заповедника "Гыданский".

Цель и обоснование: реализация пункта 14 статьи 1 Закона в части установления закрытого перечня государственных природных заповедников, преобразуемых в национальные парки решениями Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Срок разработки - 1 год с даты вступления в силу Закона.

Ответственные исполнители: Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

2. Приказ Минприроды России "Об установлении порядка выдачи разрешений на охоту в целях осуществления научно-исследовательской деятельности и в целях регулирования численности охотничьих ресурсов на территориях государственных природных заповедников и национальных

парков, а также добычи на территориях государственных природных заповедников и национальных парков объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам".

Цель и обоснование: реализация подпункта "а" пункта 4 статьи 1, абзаца четвертого подпункта "б" пункта 9 статьи 1 в части установления федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заповедники и национальные парки, порядка выдачи разрешений на охоту в целях осуществления научно-исследовательской деятельности и в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, а также добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам.

Срок разработки - 6 месяцев с даты вступления в силу Закона.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Принятие Закона повлечет за собой необходимость внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1991 г. № 48 "Об утверждении положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации".

Цель и обоснование: приведение в соответствие с Законом.

Срок разработки - 6 месяцев с даты вступления в силу Закона.

Ответственные исполнители: Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Принятие Закона повлечет за собой необходимость признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 августа 1993 г. № 769 "Об утверждении положения о национальных природных парках в Российской Федерации".

Цель и обоснование: несоответствие действующему законодательству.

Срок разработки - 6 месяцев с даты вступления в силу Закона.

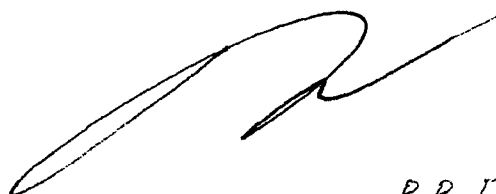
Ответственные исполнители: Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.



Р.Р. Гужалов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях"**  
**и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.



*Р. Р. Гудайев*



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 июня 2015 г. № 1189-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Гизатулина Рината Ринатовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

