

СОГЛАСОВАНО

Председатель ПК

*И.В.Наскина*  
протокол № 1

И.В.Наскина

от *25.08.2022*



Астрахани № 38

Н.В.Искендерова

ПОЛОЖЕНИЕ  
О СИСТЕМЕ ОБУЧЕНИЯ ВОПРОСАМ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

## 1. Общие положения

1.1 Положение о системе обучения вопросам противодействия коррупции и разработано в соответствии с федеральным законом от 25 декабря 2008 года 273ФЗ «О противодействии коррупции», «Мерами по предупреждению коррупции в организациях» (утв. Минтрудом России). Постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 27.07.2021 230 «Об утверждении основных направлений антикоррупционной деятельности в муниципальных предприятиях и учреждениях муниципального образования «Город Астрахань».

1.2. Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства основанным на программе антикоррупционного просвещения, реализуемой в ДОУ для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры как обучающихся как и работников ДОУ. Проблемы образования тесно связаны с проблемами и общественного развития. Воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства - одна из важнейших задач ДОУ.

Реализация задач антикоррупционного образования возможна при участии в данном процессе всех заинтересованных сторон: молодёжных организаций, родительской общественности, социально-ответственных представителей властных структур и правоохранительных органов. В российской системе образования коррупция рассматривается как одно из преступлений, свойственное, прежде всего, миру финансово независимых людей, наделенных властными полномочиями и, воспитанники и работники получают целостное представление о коррупции как социальном явлении и как преступлении: о причинах, по которым оно совершается и мере наказания. Ориентация воспитанников и работников на идеалы справедливости, честности, порядочности обеспечивала нравственно-ценностном основу отказа от любых противоправных и безнравственных действий.

Рассмотрение коррупции как одного из самых серьезных препятствий для экономически и политического развития России, осознание того факта, что она представляет собой угрозу национальной безопасности, порождает необходимое в создании системы антикоррупционного просвещения как отдельного компонента системы образования. Просвещение и воспитательская работа по формированию у воспитанников и работников антикоррупционного мировоззрения являются частью антикоррупционной государственной политики по устранению (минимизации) причин и условия, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни. Исторический опыт показывает сложность оперативного решения такой задачи из-за консервативности педагогической деятельности. Речь идет об изменении педагогического сознания, когда необходимо по-иному взглянуть на теорию и

практику воспитательной работы. Увеличение числа лекции и бесед по проблемам коррупции будет способствовать знанию воспитанников о данном явлении, но не отказу от коррупционных действий в будущем. Необходимо педагогическое осмысление сущности коррупционных действий человека и определение содержания и средств антикоррупционного воспитания.

Основными направлениями, продолжающими работу по реализации и антикоррупционной политики, стал Закон о противодействии коррупции, нормативное обеспечение антикоррупционной деятельности, антикоррупционная экспертиза правовых актов, организация антикоррупционной пропаганды и просвещения формирование антикоррупционного образования, организация мониторинга коррупции, коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики.

## 2. Информирование, консультирование и обучение работников

2.1. Для обеспечения реализации антикоррупционных мер, принятых в ДОУ, значимым является своевременное информирование ее работников и всех участников образовательных отношений о существующих локальных нормативных актах ДОУ в сфере противодействия коррупции, установленных ими антикоррупционных стандартах, мерах ответственности за их несоблюдение, а также о внесении в документы ДОУ, направленные на предупреждение коррупции, изменений и дополнений.

2.2. Источником информирования работников периодически выступает руководство ДОУ, чтобы подчеркнуть значимость соблюдения установленных в детском саду антикоррупционных мер. Кроме того, в ДОУ предусмотрено регулярное напоминание (например, в форме почтовых рассылок, объявлений по громкой связи) о необходимости соблюдать установленные в ДОУ антикоррупционные стандарты.

2.3. Для работников ДОУ и остальных участников образовательных отношений обеспечен свободный и удобный доступ к информации о реализуемых мерах по предупреждению коррупции. В частности, специальный раздел, посвященный противодействию коррупции, на официальном сайте ДОУ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» включает в себя локальные нормативные акты детского сада, направленные на предупреждение коррупции, а также методические и иные материалы по вопросам противодействия коррупции. Одновременно с размещением данной информации на сайте в соответствующем подразделе она также размещается на информационных стендах, расположенных в общедоступных местах на территории ДОУ.

2.4. Кроме того, у работников имеется возможность в случае необходимости получить совет по применению действующих локальных антикоррупционных актов детского сада в реальных жизненных ситуациях. В этой связи сформирован механизм для обеспечения консультирования работников по вопросам предупреждения коррупции. Для его проведения в детском саду

определен ответственный работник с закреплением соответствующих обязанностей в локальных актах ДОО в трудовом договоре. Консультирование может проводиться как очно при личном обращении работников к ответственному лицу, воспользовавшись которыми работник сможет получить оперативную консультацию по вопросам, связанным с соблюдением антикоррупционной политики. Во всех случаях необходимо обеспечить соблюдение конфиденциальности индивидуальных консультаций.

2.5. Одновременно рекомендуется обеспечивать систематическое, например, один раз в год, обучение работников ДОО по вопросам противодействия коррупции.

2.6. При ДОО обучения необходимо учитывать цели и задачи обучения, категорию воспитанников, вид обучения в зависимости от времени его проведения. Обучение рекомендуется проводить, в первую очередь, для следующих категорий работников:

- руководство детского сада;
- вновь принятые работники;
- работники, ответственные за предупреждение коррупции в ДОО;
- работники, на которых в ДОО налагаются более строгие антикоррупционные стандарты;
- работники, деятельность которых связана со специфическими коррупционными рисками.

2.7. Обучение каждой категории работников преследует различные цели и задачи, определяющие тематику и форму проведения занятий. Так, при проведении обучения лиц, ответственных за антикоррупционную деятельность, основное внимание должно уделяться организации деятельности по предупреждению коррупции в ДОО, при обучении остальных работников детского сада - соблюдению установленных антикоррупционных стандартов. Тематику занятий в первом случае следует выстраивать исходя из полномочий сотрудников, ответственных за антикоррупционную деятельность, во втором - в соответствии с установленной в ДОО системой антикоррупционных стандартов, для работников, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, желательно предусмотреть специальный учебный курс, посвященный зарубежному антикоррупционному законодательству, включая законодательство о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц. В рамках такого курса полезно рассматривать и обсуждать практические кейсы, а к его проведению, при наличии у детского сада необходимых ресурсов, рекомендуется привлекать внешних экспертов, обладающих необходимыми знаниями и опытом. Аналогичный вопрос может включаться в программу обучения для работников, ответственных за предупреждение в ДОО, но при этом он может быть рассмотрен в краткой форме в качестве одной из тем общей программы обучения для такой категории работников.

Форма проведения обучения также может варьироваться в зависимости от категории слушателей. Так, для руководителей и сотрудников, ответственных за

антикоррупционную деятельность, рекомендуется проведение занятий в очной форме и на регулярной основе, что позволит при выстраивании учебных программ учитывать изменения соответствующего законодательства и судебную практику. Для указанных категорий полезным может также стать участие во внешних обучающих мероприятиях, проводимых для лиц, ответственных за предупреждение коррупции, позволяющее обмениваться профессиональным опытом.

Для впервые поступивших на работу сотрудников и иных категорий работников, не указанных в качестве первоочередных, целесообразным может быть использование дистанционного обучения краткого электронного курса, позволяющего получить представление о системе противодействия коррупции в ДОУ и об основных действующих антикоррупционных стандартах.

Для категорий работников, на которых налагаются наиболее строгие антикоррупционные стандарты, может использоваться сочетание дистанционного и очного обучения. Например, базовый курс по вопросам противодействия коррупции может быть представлен в электронном виде, а отдельные темы, требующие разбора возникающих на практике спорных ситуаций, могут обсуждаться в рамках очных занятий.

2.7. Помимо регулярного обучения, может быть организовано ситуативное обучение или дополнительное консультирование:

- для работников при назначении на новую должность, связанную с повышенными коррупционными рисками;
- в случае существенных изменений направлений деятельности ДОУ или ее организационно-штатной структуры для работников, деятельность которых затрагивают такие изменения;
- в случае выявления неэффективности отдельных антикоррупционных мер для работников, ответственных за предупреждение коррупции и т.п.

По итогам проведения обучения следует обеспечить оценку его эффективности, которая не должна сводиться к формальным показателям, таким, как количество прошедших обучение работников. По итогам обучения рекомендуется обеспечить проведение контроля усвоения материала - тестирование. Проводить тестирование желательно как непосредственно после обучения, так и спустя некоторое время по прошествии обучения. При этом следует проверять не только знания положений локальных антикоррупционных актов организации, но и понимание работниками правильной линии поведения в типовых коррупционно-опасных ситуациях (использовать ситуационные тесты).

2.9. Обучение работников ДОУ непосредственно после приема на работу осуществляется в форме вводного инструктажа в соответствии с утвержденной программой. После прохождения вводного инструктажа работники проходят тестирование. Если результаты тестирования являются неудовлетворительными - с работником проводится дополнительная беседа, после которой предлагается повторно пройти тест. Информация о прохождении обучения заносится в журнал

регистрации обучения работников МБДОУ г. Астрахани № 38 по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

2.10. Ежегодное обучение по вопросам профилактики и противодействия коррупции может осуществляться в форме совещаний, круглых столов, бесед. Информация о проведении ежегодного обучения (тема обучающего мероприятия, форма, сроки проведения) отражаются в результатах мониторинга реализации плана мероприятий по противодействию коррупции, утвержденного в МБДОУ г. Астрахани № 38 на очередной учебный год.

## **1. Понятие коррупции и правовые основы противодействия коррупционным правонарушениям.**

1.1. В сфере противодействия коррупции используются понятия, применяемые в значениях, определенных федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон о противодействии коррупции): коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица:

**противодействие коррупции** - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

1.2. Действующее российское законодательство в сфере противодействия коррупции. Основопологающим нормативным правовым актом в сфере противодействия коррупции в Российской Федерации является федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее Закон). Законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

## **II. Профилактика коррупции в учреждении. Правовые и организационные основы противодействия коррупции в учреждении, основные принципы противодействия коррупции. Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению работников учреждения и урегулированию конфликта интересов.**

2.1. С целью профилактики коррупции в учреждении проведена следующая работа: назначено должностное лицо, ответственное за профилактику и противодействие коррупции; утверждены Положения антикоррупционного направления, утвержден Порядок организации работы телефона «горячей линии» для приема сообщений граждан и юридических лиц по фактам коррупции в учреждении; создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; утвержден план работы по противодействию коррупции.

2.2. Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Основными задачами комиссии являются, обеспечение соблюдения работниками учреждения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а та в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами; в осуществлении мер по предупреждению коррупции в учреждении. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей. Личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами, (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойств. связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениям и. Комиссия рассматривает вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, в отношении работников учреждения. Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, а также анонимные обращения, не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины.

### **III. Ответственность за коррупционные правонарушения,**

3.1. Физические лица за совершение коррупционных правонарушение несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность, а юридические лица - административную и гражданско-правовую. Уголовная ответственность за совершение коррупционных преступлений предусмотрена рядом статей УК РФ, в том числе статьями 290 (получение взятки) и 291 (дача взятки), 285 (злоупотребление должностными полномочиями), 286 (превышение должностных полномочий), 292 (служебный подлог). За совершение коррупционных преступлений предусмотрены различные виды наказаний: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, лишение свободы. Специальная административная ответственность за совершение коррупционных правонарушений установлена двумя статьями Кодекса РФ об административных правонарушениях. Одна из них ст. 19.28 КоАП РФ - предусматривает ответственность исключительно для юридических лиц. Так, статья 19.29 КоАП РФ устанавливает ответственность для должностных лиц и юридических лиц за незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного лица

порядка и ограничений при приеме на работу таких служащих. Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрена гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения, в том числе взыскание в судебном порядке ущерба, причиненного коррупционными действиями виновных лиц, расторжение незаконных государственных и муниципальных контрактов, заключенных должностными лицами из корыстных побуждений, признание бездействия либо действий и решений должностного лица незаконными. Существует два вида дисциплинарной ответственности: предусмотренная Трудовым кодексом Российской Федерации (общая) и та, которую несут отдельные категории работников в соответствии с федеральными законами уставами и положениями о дисциплине (специальная) трудовым кодексом Российской Федерации (ст. 192)

И предусмотрены общие дисциплинарные взыскания за совершение дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей. Работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям.

#### **IV. Порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.**

4.1. Работник Учреждения обязан уведомить работодателя о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений не позднее одного рабочего дня, следующего за днем такого обращения. В случае если работник к Учреждения находится не при исполнении трудовых обязанностей или вне пределов места работы, он обязан уведомить работодателя любым доступным средством связи не позднее одного рабочего дня, следующего за днем обращения в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, а по прибытии к месту работы - оформить письменное уведомление. К уведомлению прилагаются все имеющиеся материалы, подтверждающие обстоятельства обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Уведомление подлежит обязательной регистрации. Прием, регистрацию и учет поступивших уведомлений осуществляет лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных правонарушений в учреждении. После регистрации уведомление в течение рабочего дня передается для рассмотрения директору учреждения. Информация о поступлении уведомления после его регистрации в течение рабочего дня направляется в Комитет информационных технологий и телекоммуникаций области в течение пяти рабочих дней со дня получения информации о решении руководителя учреждения. Лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных правонарушений в Учреждении в письменной форме сообщает работнику, подавшему уведомление о принятом решении. Решение, принятое руководителем учреждения, может быть обжаловано в установленном законодательством порядке.

Программа обучения работников МБДОУ г. Астрахани № 38 по вопросам профилактики и противодействию коррупции.

| № | Наименование разделов и тем                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Понятие коррупции и правовые основы противодействия коррупционным правонарушениям. Действующее законодательство в противодействии коррупции в Российской Федерации.                                                                                                                |
| 2 | Профилактика коррупции в образовательной организации. Правовые и организационные основы противодействия коррупции в образовательной организации. Комиссия по соблюдению требований служебному поведению работников МБДОУ г. Астрахани № 38 по урегулированию конфликтов интересов. |
| 3 | Ответственность за коррупционные нарушения.                                                                                                                                                                                                                                        |
| 4 | Порядок уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.                                                                                                                                                                   |

ЖУРНАЛ РЕГИСТРАЦИИ обучения работников МБДОУ г. Астрахани № 368  
по вопросам профилактики и противодействию коррупции.

| Дата | Ф.И. О<br>обучаемого | Должность<br>обучающего | Ф.И. О.<br>обучающего | Подпись<br>обучаемого | Подпись<br>обучающего |
|------|----------------------|-------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
|      |                      |                         |                       |                       |                       |