

**АКТ № 3**

плановой проверки заказчика муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Вечерняя (сменная) школа № 5 города Няндомы» по соблюдению законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

г. Няндомы

от 14 сентября 2022 года

В соответствии с планом проверок по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций на 2022 год, утвержденным приказом начальника Управления финансов администрации Няндомского муниципального района Архангельской области от 28.12.2021 года № 11 (далее - Управление финансов) и на основании распоряжения по Управлению финансов от 11.08.2022 года № 190 проведена плановая (документарная) проверка по соблюдению законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг (п.3 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») в отношении заказчика муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Вечерняя (сменная) школа № 5 города Няндомы».

**Проверка проведена инспекцией в составе:**

**Валевиной Н.В.** - главного специалиста отдела контрольно-ревизионной работы Управления финансов (руководитель инспекции);

**Карлиной А.К.** – заведующего отделом контрольно-ревизионной работы Управления финансов;

**Исаковой Н.Н.** – консультанта отдела бухгалтерского учета, контроля и программного обеспечения – заместителя главного бухгалтера Управления финансов.

**Период проверки:** 2020 - 2021 г.г., январь – июнь 2022 года.

**Сроки проведения проверки:** с 19.08.2022 года по 09.09.2022 года.

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Предмет проверки:** соблюдение Субъектом проверки при размещении заказов требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

**Субъект проверки:** муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Вечерняя (сменная) школа № 5 города Няндомы» (далее – Заказчик, Учреждение, ВСОШ №5).

**Руководитель Заказчика:** Большакова Елена Павлиновна – директор ВСОШ №5.

Руководствуясь п. 3 ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) на основании предоставленных Заказчиком документов за период с 01.01.2020 года по 30.06.2022 года и сведений с официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) инспекция установила:

- ВСОШ №5 является юридическим лицом, унитарной некоммерческой организацией, созданной в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом РФ от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» для

выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования. Имеет печать установленного образца, самостоятельный баланс, имущество в оперативном управлении, лицевые счета в УФК по Архангельской области.

- Учредителем ВСОШ №5 и собственником имущества является Няндомский муниципальный район Архангельской области. Функции и полномочия учредителя от имени администрации Няндомского муниципального района Архангельской области осуществляют Управление образования и Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Няндомского муниципального района Архангельской области.

Деятельность ВСОШ №5 осуществляется на основании Устава, утвержденного приказом начальника Управления образования от 14.10.2015 г. № 424 с изменениями от 27.01.2016 г. № 42.

Основными видами деятельности являются реализация:

- основных общеобразовательных программ основного и среднего общих образований;

- дополнительных общеразвивающих программ по направлениям: духовно-нравственное, социальное, общеинтеллектуальное, общекультурное, спортивно-оздоровительное.

Юридический адрес: 164200, Архангельская область, город Няндомы, ул. Строителей д.20а. Телефон: № 6-75-64.

Фактический адрес: 164200, Архангельская область, город Няндомы, ул. Строителей д.20а.

ИНН – 2918005831, КПП – 291801001, ОГРН – 1022901414700.

#### **Организация работ по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Заказчика**

В проверяемом периоде закупки осуществлялись по Закону № 44-ФЗ (ч.1 ст.15 Закона № 44-ФЗ).

Согласно документам, предоставленным Учреждением в рамках проведения настоящей плановой проверки, совокупный годовой объем закупок Заказчика в 2020 году составил 1008855,61 рублей, в 2021 году – 1579455,08 рублей, в 2022 году по состоянию на 27.06.2022 года – 1204327,91 рублей.

Совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов рублей (ч. 2 ст.38 Закона № 44-ФЗ). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Должностным лицом, ответственным за осуществление закупок – контрактным управляющим назначена главный бухгалтер Ряшко Надежда Михайловна (приказы: № 176 от 27.12.2019 года, № 136 от 30.12.2020 года, № 154 от 24.12.2021 года).

Функции и полномочия контрактного управляющего определены в вышеуказанных приказах. В пп. 2.1., 2.2., 2.3. пункта 2. приказов указано на разработку плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Заказчика, внесение изменений в план закупок и размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в них изменений.

Федеральным законом от 01.05.2019 года №71-ФЗ внесены изменения в статью 16 Закона № 44-ФЗ. В новой редакции требования о ведении плана закупок отсутствуют. Статья 17. «Планы закупок» Закона № 44-ФЗ утратила силу. Изменения вступили в силу с 01.10.2019 года. Руководителем Заказчика (директором) при издании приказов и определению функций и полномочий контрактного управляющего данные изменения законодательства о закупках не учтены.

В соответствии с требованиями ч.6 ст.38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Ряшко Н.М. имеет удостоверение о повышении квалификации в сфере закупок от 10.06.2019 года.

В соответствии с ч.2 ст.38 Закона № 44-ФЗ в Учреждении создана Единая комиссия по осуществлению закупок для обеспечения нужд Заказчика в количестве пяти человек:

- приказ № 177 от 27.12.2019 года на период с 01.01. 2020 года по 31.12.2020 года;
- приказ № 137 от 30.12.2020 года на период с 01.01. 2021 года по 31.12.2021 года;
- приказ № 155 от 24.12.2021 года на период с 01.01. 2022 года по 31.12.2022 года.

Председателем Единой комиссии назначена директор ВСОШ №5 Большакова Е.П., заместителем председателя Единой комиссии назначена главный бухгалтер Ряшко Н.М., членами Единой комиссии назначены: учитель математики и физики Захарова В.Е., учитель информатики и математики Кириченко И.М., учитель русского языка и литературы Яковлева Н.А.

В соответствии с ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Трое членов Единой комиссии имеют: удостоверение о повышении квалификации в сфере закупок – Большакова Е.П., Ряшко Н.М., Кириченко И.М., нарушений не установлено.

Приказом директора от 24.09.2021 г. № 124 утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок.

Проверкой документов, предоставленных Заказчиком установлено, что приказ от 24.09.2021 года № 124 «Об утверждении Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок» и приказ о создании Единой комиссии по осуществлению закупок от 24.12.2021 года № 155 на период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года изданы без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 02.07.2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно претерпели изменения ст. 38, ст. 39, ст. 48, ст. 49 и т.д. Закона № 44-ФЗ (вступили в силу с 01.01.2022 года).

В соответствии с ч.1 ст.5 Закона № 44-ФЗ в рамках отношений, указанных в ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок.

Обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы и должны быть подписаны усиленной электронной подписью (далее – ЭЦП).

Согласно представленным документам, правом электронной подписи в проверяемом периоде наделена директор ВСОШ № 5 Большакова Е.П. Члены Единой комиссии правом ЭЦП не наделены. При размещении информации на официальном сайте документы подписаны ЭЦП директора Учреждения – Большаковой Е.П.

В соответствии с ч.3 ст.94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. В проверяемом периоде директором изданы приказы о проведении экспертизы: от 27.12.2019 года № 178, от 30.12.2020 года № 140, от 30.12.2021 года № 158, где обязанности по проведению внутренней экспертизы возложены на главного бухгалтера Н.М. Ряшко (контрактный управляющий). Проведение внешней экспертизы предусмотрено с привлечением экспертов, экспертных организаций.

Планирование закупок Заказчиком осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг (ч.1, ч.2 ст.16 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 7 ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график формируется при планировании финансово-хозяйственной деятельности учреждений и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана ФХД. В проверяемом периоде планы ФХД ВСОШ №5 утверждены Учредителем:

- на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов - 17.01.2020 года;
- на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов - 22.01.2021 года;
- на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов - 21.01.2022 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов № 202003243000875001 (далее - план-график на 2020 год, версия 0) сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания ЭЦП руководителя Заказчика – директора ВСОШ №5. **В нарушении** п.12 Положения об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 (далее – Положение № 1279) план-график на 2020 год размещен на официальном сайте закупок **03.02.2020 года, несвоевременно** (позже на 1 рабочий день, следовало разместить до 31 января 2020 года, включительно). На осуществление закупок в 2020 году предусмотрено 884314,45 рублей, что в пределах объема средств на закупку товаров, работ, услуг, утвержденных в плане ФХД на 2020 финансовый год (закупки текущего года - 884314,45 рублей).

*Нарушение срока утверждения или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок».*

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов № 202103243000875001 (далее - план-график на 2021 год, версия 0) сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания ЭЦП руководителя Заказчика - директора ВСОШ №5 и размещен на официальном сайте закупок 04.02.2021 года, своевременно. На осуществление закупок в 2021 году предусмотрено 1579455,08 рублей, что в пределах объема средств на закупку товаров, работ, услуг, утвержденных в плане ФХД на 2021 финансовый год 1579455,08 рублей (закупки текущего года).

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов № 202203243000875001 (далее - план-график на 2022 год, версия 0) сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания ЭЦП руководителя Заказчика – директора ВСОШ № 5 и размещен на официальном сайте закупок 27.01.22 года, своевременно. На осуществление закупок в 2022 году предусмотрено 1106278,88 рублей, что в пределах объема средств на закупку товаров, работ, услуг, утвержденных в плане ФХД на 2022 финансовый год 1106278,88 рублей (закупки текущего года).

В проверяемом периоде планы-графики закупок товаров, работ, услуг сформированы по форме, утвержденной Положением № 1279.

Планы-графики на 2020, 2021 и 2022 годы с изменениями заполнены в нарушении требований пп.б) п.16 Положения № 1279, в графах 3,4 указан неверный код ОКПД 2 -

**35.30.12.110** и его наименование – **услуги по приготовлению воды на нужды горячего водоснабжения**. Фактически произведена закупка тепловой энергии (отопление), что соответствует ОКПД 2 - 35.30.11.120.

В соответствии с требованиями ч.8 ст.16 Закона № 44-ФЗ и п.22 Положения № 1279 планы-графики подлежат изменению при необходимости.

Проверкой установлено, что в течение проверяемого периода в планы-графики были внесены изменения в соответствии с п. 2) ч.8 ст.16 Закона № 44-ФЗ и п.22 Положения № 1279: пп. а) п. 22 Положения № 1279 «... изменение показателей планов ФХД, изменение соглашений о предоставлении субсидий» и пп. е) п. 22 Положения № 1279 «возникновение иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно».

С учетом изменений в период с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года на официальном сайте размещено шесть версий (0-5) плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Всего на осуществление закупок в 2020 году с учетом изменений утверждено 1008855,61 рублей (план-график на 2020 год, версия 5), что в пределах расходов на закупку товаров, работ, услуг утвержденных в плане ФХД от 28.12.2020 года (1008855,61 рублей).

С учетом изменений на официальном сайте закупок размещено 6 версий плана-графика на 2021 год (0-5). Всего на осуществление закупок в 2021 году утверждено 1586884,46 рубля (план-график на 2021 год, версия 5), что в пределах расходов на закупку товаров, работ, услуг утвержденных в плане ФХД от 30.12.2021 года (1586884,46 рубля).

В проверяемом периоде 2022 года (январь - июнь) размещена 0-ая версия плана-графика на 2022 год. **В нарушении** п.12 Положения № 1279 изменения в план-график на 2022 год размещены на официальном сайте закупок **22.08.2022 года, несвоевременно** (позже на 30 рабочих дней, следовало разместить до 11.07.2022 года, включительно, т.к. план ФХД утвержден начальником Управления Образования 27.06.2022 года).

В соответствии с п.54 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 г. № 1576 с изменениями от 25.11.2021 года № 2044 (далее – Правила № 1576) проверка осуществлялась в два этапа:

*Первый этап плановой проверки (п.55 Правил № 1576):*

На момент проверки рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе отсутствовали.

*Второй этап плановой проверки в отношении закупок, контракты по которым заключены (п.57 Правил № 1576):*

Инспекцией рассмотрены следующие документы: планы-графики, договоры, контракты.

Проведен анализ информации, содержащейся в плане-графике на 2020 год 202003243000875001 (версия 5), размещенном на официальном сайте 11.01.2021 года. Объем средств для осуществления закупок в соответствии с планом-графиком составил 1008855,61 рублей, закупки предусмотрены по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

- п. 4 (закупка товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей, с 01.07.2020 г.- шестисот тысяч рублей) – 405413,31 рублей. Согласно требованиям п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10% (с 01.07.2020 г.) совокупного

годового объема закупок и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей, нарушений не установлено;

- п.8 (услуги по регулируемым тарифам – теплоснабжение) – 537320,25 рублей;
- п.14 (закупка печатных изданий) – 66122,05 рубля.

Согласно информации, представленной Заказчиком (реестр договоров на 2020 год), фактически заключено 34 договора на сумму 1024398,67 рублей, что **в нарушении** п.7 ст.16 Закона № 44-ФЗ превышает объем средств для осуществления закупок, утвержденный планом ФХД и планом-графиком на 2020 год (1008855,61 рублей - закупки в соответствующем финансовом году). При планировании закупок на 2020 год Заказчик не учел договоры, заключенные до начала текущего финансового года (заключенные в 2019 году) и договор на плановый период исполнения в 2021 году.

Проведен анализ информации, содержащийся в плане-графике на 2021 год № 202103243000875001 (версия 5), размещенном на официальном сайте 14.01.2022 г. Объем средств для осуществления закупок в соответствии с планом-графиком составил 1586884,46 рубля.

Закупки предусмотрены в соответствии с ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в том числе:

- п. 4 (закупка товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) – 621397,30 рублей. Согласно требованиям п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей, нарушений не установлено;

- п.8 (услуги по регулируемым тарифам – теплоснабжение) – 550355,08 рублей;
- п.14 (закупка печатных изданий) – 415132,08 рубля.

Согласно информации, представленной Заказчиком (реестр договоров на 2021 год), фактически заключено 42 договора на сумму 2023766,16 рублей, что **в нарушении** п.7 ст.16 Закона № 44-ФЗ превышает объем средств для осуществления закупок, утвержденный планом ФХД и планом-графиком на 2021 год (1586884,46 рубля - закупки в соответствующем финансовом году).

Согласно требованиям ч.1 ст.16 Закона № 44-ФЗ закупки осуществляются в соответствии с планом-графиком на очередной финансовый год и плановый период два года. Заказчик вправе заключать договоры начиная с даты опубликования плана-графика на официальном сайте в ЕИС. План-график на 2021 год (версия 0), размещен на официальном сайте **04.02.2021 года**, тогда как отдельные договоры уже были заключены, в том числе: договор на поставку тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде от 29.01.2021 года № 20-Т/21, ООО «Энергия Севера» на сумму 398988,62 рублей; договор купли-продажи электрической энергии (мощности) от 29.01.2021 года № 14-004417, ООО «ТГК-2 Энергосбыт» на сумму 23839,02 рублей; договор на оказание услуг по оценке имущества от 29.01.2021 года № 02-ЮЛ, ООО «АЛЬЯНС-РЕГИОН» на сумму 6000,00 рублей; договор возмездного оказания услуг от 29.01.2021 года № 17, ИП Тюльпин И.В. на сумму 24500,00 рублей; договор возмездного оказания услуг от 01.02.2021 года № 24, ИП Тюльпин И.В. на сумму 7645,00 рублей; договор от 02.02.2021 года № 67 на оказании услуг по передаче электрической энергии, МП «Горэлектросеть» МО «Няндомское» на сумму 29681,64 рубль; договор от 02.02.2021 года № 15-77 на техническое обслуживание тревожной и охранной сигнализации, ФГУП «Охрана» на сумму 11589,72 рублей; договор от 02.02.2021 года № 34ТС об экстренном направлении наряда полиции при поступлении тревожного сообщения с объекта, ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по АО» на сумму 26280,00 рублей; договор об оказании услуг связи (доступ к сети Интернет) от 03.02.2021 года № 1734802, ПАО «Ростелеком» на сумму 14400,00 рублей; договор об оказании услуг связи (межгород) от 03.02.2021 года № 932432, ПАО «Ростелеком»; договор об оказании услуг связи (внутризоновая телефонная связь) от 03.02.2021 года № 42213, ПАО «Ростелеком»; договор возмездного оказания услуг по системам противопожарной защиты от 03.02.2021 года № 348-01-21КП/ППА,

ООО «Архангельское предприятие противопожарной автоматики» на сумму 18000,00 рублей.

В результате в **нарушении ч.1 ст.16 Закона № 44-ФЗ** Заказчик заключил 12 договоров на сумму 560924,00 рубля ранее срока размещения плана-графика закупок на 2021 год следовало, начиная с 04 февраля 2021 года.

Проведен анализ информации, содержащийся в плане-графике на 2022 год № 202103243000875001 (версия 0), размещенном на официальном сайте 27.01.2022 г. Объем средств для осуществления закупок в соответствии с планом-графиком составил 1106278,88 рублей.

Закупки предусмотрены в соответствии с ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в том числе:

- п. 4 (закупка товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) – 693096,70 рублей. Согласно требованиям п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей, нарушений не установлено;

- п.8 (услуги по регулируемым тарифам – теплоснабжение) – 413182,18 рублей.

Согласно информации, представленной Заказчиком (реестр договоров на 2022 год), фактически заключено 22 договора на сумму 905657,58 рублей, что не превышает объем средств для осуществления закупок, утвержденный планом ФХД и планом-графиком на 2022 год (1106278,88 рублей - закупки в соответствующем финансовом году).

Закупки, не предусмотренные планом-графиком, не выявлены.

Проверкой договоров, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе (выборочно), установлено:

- С АО «Издательство «Просвещение» (далее – поставщик) заключен контракт на поставку учебной литературы № 5 от 22.04.2020 года на сумму 21607,30 рублей. В пункте 1.4. контракта указано «Поставщик обязуется осуществить поставку Товара соответствующего качества, что подтверждается копией сертификата соответствия, заверенной печатью Поставщика». Фактически приложена копия сертификата соответствия №РОССRU.НА36Н06863, заверенная печатью поставщика с истекшим сроком действия: с 28.03.2019 года по 27.03.2020 года.

В соответствии с ч.1 ст.23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (ИКЗ) в договорах указан. В отдельных договорах, заключенных по п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ ИКЗ отсутствует: договор № ИТС-740220 оказания услуг по информационно-технологическому сопровождению от 17.02.2020 года ООО «АРБИС», договор поставки от 02.03.2022 года № 49 ООО «ТПК» УЧСНАБ».

В соответствии с ч. 13.1. ст. 34 Закона № 44-ФЗ с 1 января по 30 апреля 2022 года срок оплаты должен составлять не более 15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

**В нарушении** ч. 13.1. ст. 34 Закона № 44-ФЗ в п.2.6 договора от 02.03.2022 года № 49, заключенном с ООО «ТПК» УЧСНАБ» указано, что оплата товара производится безналичным путем в следующем порядке: 30% аванс, 70% покупатель оплачивает после поступления товара и подписания УПД, но **не позднее 120 рабочих дней.**

Аналогично в п. 3.4. договора о предоставлении медицинских услуг от 24.03.2022 года № 93, заключенного с ЧУЗ «Поликлиника «РЖД-Медицина» города Няндомы» указано, что оплата производится на расчетный счет Исполнителя **в течении 30 календарных дней** с момента подписания акта приемки оказанных медицинских услуг.

**В нарушении** ч.2 ст.34 Закона 44-ФЗ в отдельных договорах 2020 года не указано на условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта: договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 1704/ТКО от 03.02.2020 года заключен с ООО «ЭКОИНТЕГРАТОР»; договор № 67 от 03.02.2020 года оказания услуг по передаче электрической энергии заключен с МП «Горэлектросеть»; договор холодного водоснабжения № 2/20 от 03.02.2020 года

заключен с ООО «НЯНДОМСКАЯ ВОДА»; договор водоотведения № 2/20 от 03.02.2020 года заключен с ООО «НЯНДОМСКОЕ ВКХ»; договор №15-77 на техническое обслуживание тревожной и охранной сигнализации от 03.02.2020 года заключен с ФГУП «Охрана» Росгвардии; договор № 34ТС об экстренном направлении наряда полиции при поступлении тревожного сообщения с объекта от 03.02.2020 года заключен с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Архангельской области»; договор возмездного оказания услуг по системам противопожарной защиты от 09.02.2020 года заключен с ООО «СТЭМ»; договор на монтажные работы № 33/2020 от 27.08.2020 года заключен с ООО «Няндомская телерадиовещательная компания» и т.д.

Аналогично в 2021 году (договор № 05-ЮЛ от 29.01.2021 года ООО «АЛЬЯНС-РЕГИОН» на оказание услуг по оценке имущества; договор № 67 от 02.02.2021 года МП «Горэлектросеть» муниципального образования «Няндомское» на оказание услуг по передаче электрической энергии; договор от 02.02.2021 года № 15-77 на техническое обслуживание тревожной и охранной сигнализации, заключенный с ФГУП «Охрана» Росгвардии; договор от 05.02.2021 года №041/21 водоотведения, заключенный с ООО «Няндомское ВКХ»; договор от 05.02.2021 года №041/21 водоснабжения, заключенный с ООО «Няндомская вода»; договор от 19.02.2021 года № 606 по организации обучения, заключенный с ООО «ЭКОПРОФ» и т.д.).

Аналогично в 2022 году (договор № 67 от 28.01.2022 года МП «Горэлектросеть» муниципального образования «Няндомское» на оказание услуг по передаче электрической энергии; договор от 01.02.2022 года № 34ТС об экстренном направлении наряда Росгвардии при поступлении тревожного сообщения с объекта; договор от 02.02.2022 года № 15-77 на техническое обслуживание тревожной и охранной сигнализации, заключенный с ФГУП «Охрана» Росгвардии; договор от 02.02.2022 года № 041/21 водоснабжения, заключенный с ООО «Няндомская вода»; договор от 24.03.2022 года № 94 о предоставлении медицинских услуг, заключенный с ЦУЗ»Поликлиника «РЖД-Медицина» города Няндомы» и т.д.

**В нарушении** ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ в отдельных договорах отсутствует цена (или расчет цены единиц товара, работы, услуги...), так например: договор № 22 от 03.02.2020 года заключен с ООО «УЛЬТРА» (заправка картриджа); договор об оказании услуг связи (межгород) от 03.02.2020 года № 932432, ПАО «Ростелеком»; договор об оказании услуг связи (внутризоновая телефонная связь) от 03.02.2020 года № 42213 ПАО «Ростелеком»; договор об оказании услуг связи (межгород) от 03.02.2021 года № 932432, заключенный с ПАО «Ростелеком»; договор об оказании услуг связи (внутризоновая телефонная связь) от 03.02.2021 года № 42213, заключенный с ПАО «Ростелеком»; договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 14.04.2021 года № 7859, заключенный с ООО «ЭкоИнтегратор». Так же следует отметить, что в п.7 договора от 14.04.2021 года № 7859, заключенном с ООО «ЭкоИнтегратор» за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств указана ответственность только Потребителя.

Проверке предъявлен договор от 29.01.2021 года № 05-ЮЛ, заключенный с ООО «АЛЬЯНС-РЕГИОН» на оказание услуг по оценке имущества и приложение № 1 к договору «Задание на оценку». В тексте договора данное приложение не упоминается. **В нарушении п.1 ст. 432 ГК РФ** дата договора (с 25.01.2021 года на 29.01.2021 года) исправлена ручкой. Аналогично дата договора от 29.01.2021 года № 17 возмездного оказания услуг, заключенного с ИП Тюльпин И.В. исправлена ручкой (с 25.01.2021 года на 29.01.2021 года).

В договоре от 11.02.2021 года № б/н, заключенном с ООО «СТЭМ» на техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт охранно-пожарной сигнализации дата договора (с 11.01.2021 года на 11.02.2021 года) исправлена при помощи корректора. К договору подшиты приложение №1 «Протокол согласования цены и объектов обслуживания» и приложение №2 «Карточка расчета стоимости обслуживания»



технических средств охраны, установленных на объекте», в тексте договора приложение № 2 не упоминается. Аналогично в договоре от 11.02.2021 года № б/н, заключенном с ООО «СТЭМ» на техническое обслуживание электроустановок дата договора (с 11.01.2021 года на 11.02.2021 года) исправлена при помощи корректора.

В спецификации № 1 к договору от 03.02.2021 года № 1734802 и в спецификации № 1 к договору от 02.02.2022 года № 229000022767 заключенным с ПАО «Ростелеком» на предоставление выделенного доступа в Интернет указан адрес установления оборудования (модем ADSL) ул.Островского д.3. Согласно объяснительной директора ВСОШ №5 Большаковой Е.П. от 08.09.2022 года здание по адресу Островского д.3 на балансе школы не состоит с 29.07.2016 года.

В проверяемом периоде заключены 4 договора на поставку тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде на отопление **и горячее водоснабжение**, в том числе:

\* договор № 111-04-Т/19/НД от 26.03.2020 года заключен с АО «Архангельская областная энергетическая компания» на период с 01.01.2020 года по 31.05 2020 года, цена договора 286317,52 рублей.

\* договор № 90-Т/20 от 26.10.2020 года заключен с ООО «Энергия Севера» на период с 01.09.2020 года по 31.12 2020 года, цена договора 208167,66 рублей.

\* договор № 20-Т/21 от 29.01.2021 года заключен с ООО «Энергия Севера» на период с 01.01.2021 года по 31.05. 2021 года, цена договора 398988,62 рублей.

\* договор № 39-Т/21 от 12.09.2021 года заключен с ООО «Энергия Севера» на период с 01.09.2021 года по 31.12. 2021 года, цена договора 425222,97 рублей.

В пункте 1.1. Предмета договоров указано, что поставщик поставляет тепловую энергию и теплоноситель в горячей воде на отопление **и горячее водоснабжение**. В приложениях № 1 к договорам горячее водоснабжение (ГВС) не указано. **Фактически горячее водоснабжение в Учреждении отсутствует.**

В соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ срок действия заключенного контракта является существенным условием. **В нарушении** ст. 95 Закона № 44-ФЗ в отдельных договорах предусмотрены условия пролонгации, так: договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 1704/ТКО от 03.02.2020 года заключен с ООО «ЭКОИНТЕГРАТОР» (п.9.); договор № 34ТС об экстренном направлении наряда полиции при поступлении тревожного сообщения с объекта от 03.02.2020 года заключен с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Архангельской области» (п.6.7.); договор от 29.01.2021 года № 14-004417, заключенном с ООО «ТГК-Энергосбыт» (п.9.1.); договор от 03.02.2021 года № 348-01-21 КП/ППА заключенном с ООО «АППА» (п.7.1.); договор от 14.04.2021 года № 7859, заключенном с ООО «ЭкоИнтегратор» (п.9.2.); договор от 05.04.2022 года № 11156, заключенном с ООО «ЭкоИнтегратор» (п.9.2.).

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст. 30 Закона № 44-ФЗ путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В проверяемом периоде Заказчик не осуществлял закупок конкурентными способами в результате объем закупок у СМП и СОНО равен нулю.

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

**В нарушении** п.4. ст.30 Закона № 44-ФЗ Отчет об объеме закупок у СМП и СОНО за 2020 год (далее - Отчет за 2020 год) размещен в единой информационной системе 31.03.2022 года, **несвоевременно**.

*Размещение должностным лицом заказчика, в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлено, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет административное правонарушение, предусмотренное ч. 1,4 ст. 7.30. КоАП РФ «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок».*

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНО за 2021 год (далее – Отчет за 2021 год) размещен в единой информационной системе 31.03.2022 года, своевременно.

Отчет за 2020 год и Отчет за 2021 год сформированы в соответствии с Правилами подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО, его размещения в ЕИС», утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 года № 238 (далее – Правила) нарушений не установлено.

В соответствии с ч.3 ст.93 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п.4,8,14 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ не требуется.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По итогам плановой проверки Закона № 44-ФЗ и иных нормативно - правовых актов в сфере закупок установлено:

- приказ от 24.09.2021 года № 124 «Об утверждении Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок» и приказ о создании Единой комиссии по осуществлению закупок от 24.12.2021 года № 155 на период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года изданы без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 02.07.2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», члены Единой комиссии не наделены правом ЭЦП (нарушение ст. 38, ст. 39, ст. 48, ст. 49 Закона № 44-ФЗ);

- **в нарушении** п.12 Положения № 1279 план-график на 2020 год размещен на официальном сайте закупок 03.02.2020 года, несвоевременно; изменения в план-график на 2022 год размещены на официальном сайте закупок 22.08.2022 года, несвоевременно;

- **в нарушении** требований пп.б) п.16 Положения № 1279, в графах 3,4 планов-графиков на 2020, 2021 и 2022 годы с изменениями указан неверный код ОКПД 2 - 35.30.12.110 и его наименование – услуги по приготовлению воды на нужды горячего водоснабжения;

- **в нарушении** п.7 ст.16 Закона № 44-ФЗ заключенные договора превышают объем средств для осуществления закупок, утвержденный планом ФХД и планом-графиком (2020 год и 2021 год);

- **в нарушении** ч.1 ст.16 Закона № 44-ФЗ Заказчик заключил 12 договоров на сумму 560924,00 рубля ранее срока размещения плана-графика закупок на 2021 год;

- **в нарушении** ч.1 ст.23 Закона № 44-ФЗ не указан идентификационный код закупки (ИКЗ) (2 случая);

- **в нарушении** ч.13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ в договорах указан срок оплаты заказчиком поставленного товара, оказанных услуг свыше установленных норм (2 случая);

- **в нарушении** ч.2 ст.34 Закона 44-ФЗ в отдельных договорах не указано на условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (2020 год – 8 случаев, 2021 год – 6 случаев, 2022 год – 5 случаев). В отдельных договорах отсутствует цена (или расчет цены единиц товара, работы, услуги - 6 случаев);

- **в нарушении** п.1 ст.432 ГК РФ выявлены случаи исправления даты договора при помощи корректора/ручки (4 случая);

- **в нарушении** ст. 95 Закона № 44-ФЗ в договорах предусмотрены условия пролонгации (6 случаев);

- **в нарушении** п.4. ст.30 Закона № 44-ФЗ Отчет за 2020 год размещен в единой информационной системе 31.03.2022 года, несвоевременно.

Выявлены недостатки при заключении договоров:

- заключены 4 договора на поставку тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде на отопление и горячее водоснабжение. В приложениях № 1 к договорам горячее водоснабжение (ГВС) не указано. **Фактически горячее водоснабжение в Учреждении отсутствует;**

- с АО «Издательство «Просвещение» (далее – поставщик) заключен контракт на поставку учебной литературы № 5 от 22.04.2020 года на сумму 21607,30 рублей. Фактически приложена копия сертификата соответствия №РОССТУ.НА36Н06863, заверенная печатью поставщика с истекшим сроком действия: с 28.03.2019 года по 27.03.2020 года.

По результатам проверки Инспекция приняла решение не направлять Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок и иных нормативных правовых актов, так как выявленные нарушения законодательства о контрактной системе не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Так же инспекция приняла решение указать субъекту проверки на необходимость принятия мер, направленных на недопущение впредь нарушений требований Закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

Копию акта плановой проверки № 3 от 14.09.2022 года на 11 листах направить Заказчику - МБОУ «Вечерняя (сменная) школа № 5 города Няндомы».

Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта плановой проверки вправе представить в контролирующий орган - Управление финансов администрации Няндомского муниципального района Архангельской области письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.

Разместить результаты проверки на официальном сайте в срок не позднее трех рабочих дней со дня его подписания.

Главный специалист отдела контрольно-ревизионной работы УФ администрации Няндомского муниципального района Архангельской области (руководитель инспекции) -

 Н.В. Валевина

Заведующий отделом контрольно-ревизионной работы УФ администрации Няндомского муниципального района Архангельской области -

 А.К. Карлина

Консультант отдела бухгалтерского учета, контроля и программного обеспечения, заместитель главного бухгалтера УФ администрации Няндомского муниципального района Архангельской области -

 Н.Н.Исакова