



Управление по реализации
антикоррупционной политики
Мурманской области

#ЧЕСТНЫЙ СЕВЕР

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ СТАНДАРТ ПОВЕДЕНИЯ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ

ТВОЙ ПУТЕВОДИТЕЛЬ



СТУДЕНТ-ЭТО ЗВУЧИТ ГОРДО!

Студенческие годы, несомненно, самые значимые в жизни каждого человека, ведь именно с этого момента начинается самостоятельная жизнь. Но, к сожалению, она таит в себе некоторые соблазнительные изъяны.

Один из самых страшных-**КОРРУПЦИЯ**.

Представьте, будущий врач за деньги получает хорошую оценку за экзамен. Как можно доверить ему свою жизнь? А водители с купленными правами? Это же очень страшно.

Будь уверен: будущее- в твоих руках, в руках молодежи!

В твоей жизни не должно быть места для взяточничества и борьба с коррупцией должна вестись на всех фронтах беспрестанно.

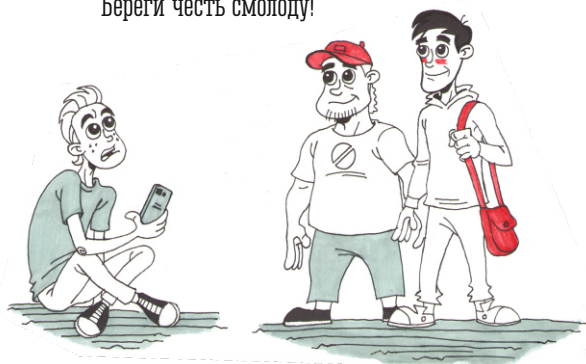


Усилиями только лишь законодательных и правоохранительных органов эту проблему не поведить, поэтому очень важно, чтобы твое поколение подключалось к этой деятельности.

Мы постарались создать данный путеводитель, который позволит тебе не только быть юридически подкованным, но и критически мыслящим молодым человеком, не признающим коррупцию во всех ее проявлениях. Надеемся, что подобная поддержка с нашей стороны пригодится тебе на жизненном пути.



Береги честь смолоду!



НЕМНОГО ТЕРМИНОЛОГИИ

Что такое «коррупция»?

Коррупция известна еще с давних времен.

Данный термин происходит от сочетания латинских слов: «correi»- действовать совместно, солидарно и «rupture»-ломать, повреждать, портить, отменять.

На Руси распространенные формы коррупции именовали «мздоимство» и «лихоимство».



Коррупция-это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Противодействие коррупции-деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

1 по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

2 по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

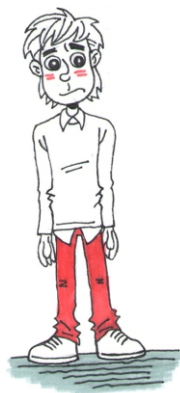
3 по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. (статья 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ) «О противодействии коррупции»).

ПОЧЕМУ ЭТО КАСАЕТСЯ МЕНЯ?

Коррупция оказывает свое негативное воздействие на тебя, даже если ты не сталкиваешься с ней напрямую.

Так, коррупция:

- ✓ мешает предпринимателям и бизнесу, который не может успешно развиваться в коррумпированной системе;
- ✓ влечет за собой сокращение объема денежных средств, которые правительство должно выплачивать трудящимся и расходовать на приобретение книг, медикаментов, компьютеров и т.д.;
- ✓ приводит к тому, что не используются должным образом выделяемые из государственного бюджета деньги на оказание социальных услуг (школы, больницы, дороги, полиция и т.д.), что затрудняет получение качественных услуг;
- ✓ подрывает доверие к власти;
- ✓ приводит к уменьшению благосостояния страны и снижению уровня жизни.



УМЕЙ ПРАВИЛЬНО РАЗГРАНИЧИВАТЬ ПОНЯТИЯ!

Очереди в бюджетных учреждениях \neq коррупция.
(Это плохая организация рабочего процесса)

Получение премии по месту работы сотрудником за выполнение служебных обязанностей \neq коррупция.
(Это поощрение специалиста за хорошо выполненную работу)

Ошибки сотрудников и нежелание качественно выполнять свою работу \neq коррупция.
(Это ненадлежащее исполнение должностных обязанностей)



Коррупция же - это:

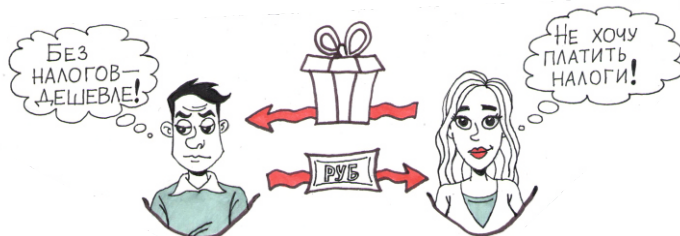
- ✓ взяточничество;
- ✓ незаконное присвоение товаров и услуг, предназначенных для общественного потребления;
- ✓ кумовство (когда при приеме на работу предпочтение отдается членам семьи, например, супругам, детям или иным родственникам);
- ✓ оказание влияние на разработку законов и правил в целях получения личной выгоды;
- ✓ халатное исполнение должностных полномочий.

Подарок \neq коррупция

Согласно статье 572 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность.



При наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства договор не признается дарением. Например, подарок за использование должностного положения вне зависимости от его стоимости. Такая сделка признается ничтожной.





ВАЖНО!

Уголовной ответственности подлежат обе стороны: взяткополучатель и взяткодатель. Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает два вида преступлений, связанных со взяткой:

① ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ (статья 290 Уголовного кодекса РФ)

Получение материальных ценностей:

- ✓ денег,
- ✓ ценных бумаг,
- ✓ другого имущества.

Получение услуг имущественного характера:

- ✓ проведение ремонтных работ,
- ✓ оплата расходов и развлечений,
- ✓ предоставление курортных путевок.

За действия, входящие в полномочия должностного лица или за содействие таким действиям, а также за общее покровительство или попустительство по службе должностным лицом взяткодателю.

Наказание:

- ✓ Штраф от 500 000 до 2 000 000
- ✓ Зарботная плата 6-24 мес.
- ✓ Сумма взятки x 40-70 с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.
- ✓ Лишение свободы 3-8 лет + штраф = сумма взятки x 100.



② ДАЧА ВЗЯТКИ (статья 291 Уголовного кодекса РФ)

незаконное вручение, передача материальных ценностей или предоставление услуг имущественного характера.

Предоставление иных имущественных прав должностному лицу лично или через посредника за совершение действий (уклонение от совершения действий), входящих в служебные полномочия должностного лица, или за содействие должностным лицом в силу занимаемого им положения совершению действий другим должностным лицом, либо за общее покровительство или попустительство по службе.



Наказание:

- ✓ Штраф до 1 500 000
- ✓ Зарботная плата x 24 мес.
- ✓ Сумма взятки x 30-60 с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.
- ✓ Лишение свободы 3-8 лет + штраф = сумма взятки

Памятка законопослушного гражданина

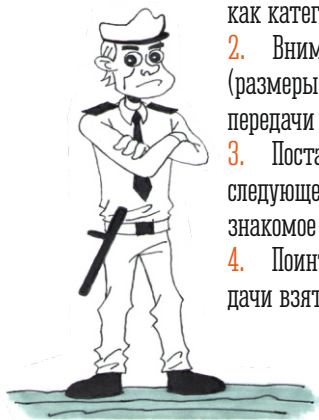
Основные постулаты антикоррупционного поведения в Мурманской области

1. Знай и соблюдай нормативные правовые акты Российской Федерации и Мурманской области, регламентирующие вопросы противодействия коррупции;
2. Всегда и везде отстаивай активную гражданскую позицию в отношении противодействия коррупции;
3. Своевременно информируй уполномоченные органы о фактах коррупции;
4. Осуществляй командную работу при тесном взаимодействии со всеми заинтересованными лицами по вопросу противодействия коррупции (не занимайся единоличной борьбой с реальным или потенциальным коррупционером);
5. Повышай осведомленность (личную и окружающих) о коррупционных проявлениях с помощью осуществления антикоррупционного мониторинга (в СМИ, интернете, социальных сетях и т.д.);
6. Не прибегай к коррупции в процессе получения образования;
7. Не рассчитывай на помощь родственников, знакомых, друзей и т.д. при трудоустройстве (вытовая коррупция);
8. Способствуй проявлению антикоррупционной инициативы среди сверстников, подавай пример честного гражданина.



Что делать, если у тебя вымогают взятку или провоцируют на нее?

1. Вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы вымогателем трактоваться либо как готовность, либо как категорический отказ дать взятку или совершить подкуп.
2. Внимательно выслушать и точно запомнить поставленные условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форму подкупа, последовательность решения вопросов).
3. Постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы или, если это невозможно, предложить хорошо знакомое место для следующей встречи.
4. Поинтересоваться у собеседника о гарантиях решения вопроса в случае дачи взятки или совершения подкупа.
5. Написать заявление о факте вымогательства у тебя взятки или коммерческого подкупа, в котором точно указать:



- ✓ кто из должностных лиц (фамилия, имя, отчество, должность, учреждение) вымогает взятку или кто из представителей коммерческих структур толкает тебя на совершение подкупа;
- ✓ какова сумма и характер вымогаемой взятки (подкупа);
- ✓ за какие конкретно действия (бездействие) вымогается взятка или совершается коммерческий подкуп;
- ✓ в какое время, в каком месте и каким образом должна произойти непосредственная дача взятки или должен быть осуществлен подкуп.



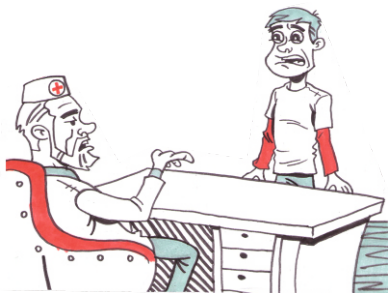
ВНИМАНИЕ!

Устные сообщения и письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления круглосуточно.

- Обязательно поинтересуйся, кто принимает твоё заявление о вымогательстве, а также получи копию своего заявления с отметкой о регистрации его в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема сообщения.
- Кроме того, ты имеешь право выяснить в правоохранительном органе, которому поручено заниматься исполнением твоего заявления, о характере принимаемых мер и требовать приема тебя руководителем соответствующего подразделения для получения более полной информации по вопросам, затрагивающим твои права и законные интересы.
- В случае отказа принять от тебя сообщение (заявление) о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе, ты имеешь право обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, областных, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в прокуратуру,

осуществляющую прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур.

- Кроме правоохранительных органов твоё сообщение может быть принято специалистом органа власти, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений в области, а также органами прокуратуры.



КУДА ОБРАЩАТЬСЯ?



По электронной почте: vzyatkamnet@gov-murman.ru
По "горячей линии" (автоответчик 24 часа в сутки): (8152)-486-400
По почте: 183006, г. Мурманск, пр. Ленина, д. 75

Если вы хотите сообщить анонимно, Вы можете воспользоваться бесплатным почтовым сервисом (mail.ru, mail.yandex.ru, mail.rambler.ru и др.) для создания электронного почтового ящика используя псевдоним.

При звонке или отправке жалобы просим быть максимально конкретными.

Ваша жалоба должна содержать следующее:

- ✓ Время, место, способ совершения правонарушения;
- ✓ Данные о конкретном лице, совершившем указанное правонарушение;
- ✓ Почему Вы считаете, что указанные деяния (действия, бездействие) являются правонарушением;
- ✓ Какие имеются доказательства или документы, подтверждающие Ваше заявление;
- ✓ Данные о свидетелях совершения указанного правонарушения;
- ✓ Как можно с Вами связаться для получения дополнительной информации.

Также в любом населенном пункте региона в круглосуточном режиме действует многоканальный телефон экстренной связи «02» или «112».

В УМВД России по Мурманской области можно также обратиться по телефонам:
8(8152) 45-67-31-«телефон доверия» УМВД России по Мурманской области
8(8152) 40-72-77, 8(815-2) 40-74-01 - дежурная часть УМВД России по Мурманской области;

В прокуратуру Мурманской области:

Дежурный прокурор
телефон: +7 (8152) 47-25-93
Справочная по обращениям
телефон: +7 (8152) 47-38-54

В СУ СК России по Мурманской области:

Телефон «Остановим коррупцию»:
8-921-040-07-04 (круглосуточно);
Телефон для приема сообщений от
представителей бизнеса, подвергшихся
давлению: 8-921-179-19-15 (круглосуточно);
Телефонная линия «Ребенок в опасности»
8 (8152) 420-132.

ПУТЕВОДИТЕЛЬ

Антикоррупционные стандарты – совокупность поведенческих и правовых норм, запретов, ограничений, обязанностей, установленных для соответствующей области социальной деятельности, направленных на предупреждение коррупции.

Антикоррупционная профилактика – деятельность государственных органов и общественных организаций по устранению причин и условий, порождающих коррупцию.

Антикоррупционная пропаганда – целенаправленная деятельность органов власти, средств массовой информации, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения области чувства гражданской ответственности, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, укрепление доверия к власти.

Аристотель (384–322 гг. до н.э.) – древнегреческий философ. Ему принадлежат антикоррупционные высказывания: «Покупающие власть за деньги привыкают извлекать из нее прибыль», «Самое главное при всяком государственном строе – это посредством законов и остального распорядка устроить дело так, чтобы должностным лицам невозможно было наживаться».

Борьба с коррупцией – целенаправленная многоуровневая системная деятельность общества и государства, направленная на сдерживание коррупционной преступности.

Бытовая коррупция – коррупция, порождаемая взаимодействием граждан и представителей органов власти, в том числе при предоставлении государственных (муниципальных) услуг.

Возникает в случаях, когда гражданин по своему усмотрению преподносит должностному лицу деньги или ценности, например, за внеочередное или на льготных условиях предоставление какой-либо услуги.

В **Взятничество** - действие, когда государственный служащий или приравненное к нему лицо в своих или чужих интересах прямо или опосредованно принимает, обещает или договаривается принять взятку, требует дачи взятки или провоцирует его за законное действие или бездействие при выполнении полномочий.

Вымогательство - принуждение человека заплатить деньги или предоставить другие ценности в обмен на действие или бездействие. Данное принуждение может быть осуществлено при помощи давления, в том числе морального.

География коррупции - отрасль знаний, изучающая проблемы пространственно-временного распределения коррупции в обществе.

Гражданский контроль - сильное и добровольное участие граждан в контроле соблюдения законности в работе чиновников и должностных лиц. Гражданский контроль может принимать различные формы. Это и наблюдение на выборах, и защита прав потребителей, и антикоррупционная деятельность.

Д **Деловая коррупция** - плата предпринимателями денежных средств или материальных ценностей государственным или муниципальным служащим по делам своей фирмы.

«Дело в шляпе!» - укоренившееся выражение, свидетельствующее о чем-либо удавшемся или выполненном. В царской России мелкие чиновники пользовались своими шляпами, чтобы получать от просителей взятки. Тем, кому удавалось подкупить чиновника, могли быть уверены, что их дело устроится как нельзя лучше, и говорили: «Дело в шляпе!»

ЕГЭ - (Единый государственный экзамен) проводится по всей стране и является одновременно выпускным экзаменом из школы и вступительным испытанием для поступления в образовательные организации.

Ж

Жертва коррупции - физическое или юридическое лицо, государственный или международный институт, которым в результате акта коррупции непосредственно или опосредованно причиняется физический, материальный или моральный вред либо подрывается их деловая (профессиональная) или политическая репутация.

Завуалированная взятка - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга; оплата товаров, купленных по заниженной цене; покупка товаров по завышенной цене; заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам или друзьям; получение льготного кредита; завышение гонораров за лекции, статьи и книги; преднамеренный проигрыш в карты; «случайный» выигрыш в лотерею; прощение долга; уменьшение арендной платы; увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.

З

И

Индекс коррупции - показатель, обеспечивающий ранжирование государств и регионов по уровню совокупной коррумпированности.

Казнакрадство - форма коррупционного поведения, получившая наибольшее распространение в российском обществе XVII века и заключавшаяся в хищении должностными лицами органов власти и управления чужого, в первую очередь государственного имущества с использованием своего служебного положения, именуемая ныне коррупционным хищением.

К

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Коррумпированность - это вовлеченность должностного лица в незаконное обогащение путем использования должностных полномочий, зараженность стремлением к незаконному обогащению посредством использования возможностей занимаемого служебного положения. Реализация этой возможности зависит от нравственных устоев человека, честности, уважения к самому себе, обществу и государству, от отношения к своему долгу.

Коррупционер – служащий государственной, муниципальной (должностное или не должностное лицо) или негосударственной (лицо, выполняющее управленческие функции или не выполняющее таковых) организации, обладающий специальной деликтоспособностью (т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершение акта коррупции), признанный виновным в совершении коррупционного правонарушения на основании судебного решения или в ином установленном законом порядке (например, в случае совершения дисциплинарных коррупционных проступков).

Коррупционное правонарушение – это деяние, обладающее признаками коррупции, за которое действующими правовыми актами предусмотрена дисциплинарная, административная, гражданско-правовая или уголовная ответственность.

Корысть – это стремление обогатиться или обогатить других лиц за счет чужого имущества или прав на него с нарушением установленного правовыми нормами и договорами порядка распределения материальных благ.

Коррупция – это обширный термин, который служит для определения процесса злоупотребления государственной властью в целях получения личной выгоды. Само слово – «коррупция» произошло от латинского «corruptio» – растление, и «corruptio» – разложение, подкуп, продажность, порча. Простыми словами, Коррупция – это процесс, при котором должностное лицо, наделенное определенной властью, использует ее для личного обогащения.

Кумовство – это форма фаворитизма, когда руководитель органа государственной власти или местного самоуправления предпочитает выдвигать своих родственников на государственные должности.

Л **Лихоимство** – по российскому законодательству XVII века, – это получение взятки чиновником за действия по службе, сопряженные с нарушением служебных (профессиональных) обязанностей.

Лоббизм – (англ. lobbyism от lobby, «кулуары») — вид деятельности, заключающийся в воздействии со стороны физических лиц и представителей государственных и негосударственных организаций на международные организации и объединения, органы государственной власти, или органы местного самоуправления с целью добиться принятия (или непринятия) ими определённых решений.

М **Мздоимство** - по дореволюционному российскому законодательству получение взятки чиновником или иным лицом, состоящим на службе государственной или общественной, за действие (бездействие), выполненное им без нарушения служебных обязанностей.

Мониторинг коррупции - деятельность специального учреждения, направленная на обеспечение разработки и реализации антикоррупционных программ, путем наблюдения коррупционных правонарушений и деятельности лиц, их совершивших, их учета, анализа документов, проведения опросов, обработки, оценки и интерпретации данных о показателях коррупционной пораженности.

Непотизм - (кумовство) – раздача родственникам, знакомым и друзьям доходных должностей, званий, недвижимости с целью укрепления собственной власти и деловых связей и, тем самым, создание системы подчиненных и коллег-должников, которые используются при принятии решений.

Н

О **Откат** - разновидность взяточничества, суть которой заключается в предоставлении имущества или услуг имущественного характера должностному лицу органа государственной власти или местного самоуправления за заключение хозяйственных договоров на выполнение определенного рода работ или оказание оплачиваемых услуг.

Отмывание денег - действия, с помощью которых осуществляется попытка узаконить или припрятать происхождение полученных преступным путем денег.

Подкуп - передача материальных благ в обмен на нарушение подкупаемым своих договорных обязательств или долга. Подкуп служащего - разновидность коррупции - называется дачей взятки.

П

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

Превышение полномочий - совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Посредничество во взяточничестве – противоправная деятельность лица, направленная на взаимодействие взяткодателя и взяткополучателя с целью соблюдения конспирации в коррупционной деятельности и уменьшения рисков изобличения ее участников.

Репутационный вред, причиняемый коррупционным правонарушением - материальный и нематериальный вред, причиняемый деловой репутации физических или юридических лиц совершением коррупционного правонарушения.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера - ежегодно лица, замещающие государственные и муниципальные должности, государственные гражданские и муниципальные служащие и иные лица, определенные нормативными правовыми актами представляют в кадровую службу сведения, которые в дальнейшем публикуются на официальных сайтах сети Интернет.

Служебный подлог - внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений.

Теневая экономика - официально не зарегистрированная экономическая деятельность. Включает законные, в принципе, виды деятельности (о которых не сообщается в налоговые органы) и незаконные виды деятельности (торговля наркотиками, проституция и др.)

Угроза коррупционная - возможность наступления негативных последствий для государства, его органов и должностных лиц, общества и личности, подвергшихся коррупционному воздействию.

Ф

Фаворитизм - форма коррупции, покровительство, попустительство, получение незаконных привилегий, назначение услуг или предоставление ресурсов от должностного лица родственникам, знакомым, согласно с их принадлежностью к партии, религии и т.п.

Хищение - совершенные с корыстной целью противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Х

Ц

Цифры коррупции - ежегодно в Мурманской области выявляется тысячи нарушений антикоррупционного законодательства. Не становись частью статистики.

Частные интересы - личная имущественная или неимущественная заинтересованность лица, которое находится на государственной службе, или его родственника или члена семьи, который может влиять на принятие решений при исполнении служебных обязанностей.

Ч

Ш

Штраф - узаконенное наказание за правонарушение. Обычно в виде денежного взыскания, как правило, в пользу государства, назначаемое за совершение проступка.

Я не беру взятки - именно так гражданин нашей большой страны должен говорить и подавать другим пример!

Я

КОНТАКТЫ

Официальный сайт Управления
по реализации антикоррупционной политики
<http://anticorrmo.gov-murman.ru/>
Сообщить о коррупции на электронный адрес:
vzyatkamnet@gov-murman.ru
Телефон доверия: 8 (8152) 486-400

Если Вам стали известны факты совершения коррупционных действий можно сообщить об этом, в том числе на праве анонимности, по телефонам:

телефон доверия УМВД России по Мурманской области
8 (8152) 45-67-31.

Управление экономической безопасности и противодействия
коррупции УМВД России по Мурманской области:
8 (8152) 40-77-28,
8 (8152) 40-77-24.

При составлении путеводителя использовались материалы
Молодежного правительства Республики Татарстан.