

**Вышневолоцкий
межрайонный суд
Тверской области**

**Постоянное судебное присутствие
в пгт. Спирово Спировского района
Тверской области**

ул. Пушкина д. 93,
п. Спирово, Тверская область, 171170
тел.: (48276) 2-12-40
факс: (48276) 2-11-82
spirovsky.twr@sudrf.ru

16.03.2023 № 2-1-54/2023

На № _____ от _____

Прокурору Спировского района Тверской
области

Патракову И.Э.

✓ МОУ СОШ с. Козлово

Культурная ул., д. 2, с. Козлово,
Спировский муниципальный округ,
Тверская область, 171182


Администрация Спировского
муниципального округа Тверской области

Советская пл., д. 5, п. Спирово, Тверская
область, 171170

Направляю копию не вступившего в законную силу решения суда от 01 марта 2023 года по гражданскому делу № 2-1-54/2023 по исковому заявлению прокурора Спировского района, действующего в порядке статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц, к администрации Спировского муниципального округа Тверской области, муниципальному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Козлово о возложении обязанности по обеспечению финансирования и оборудовании территории ограждением, системой наружного освещения.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Судья


Д.Л. Кяппиев

Орлова Любовь Александровна
(8-48276) 2-12-40

КОПИЯ

Решение
Именем Российской Федерации

1 марта 2023 г.

пгт. Спирово

Вышневолоцкий межрайонный суд Тверской области (постоянное судебное присутствие в посёлке городского типа Спирово Спировского района Тверской области) в составе:

председательствующего судьи Кяппиева Д.Л.,
при секретаре Луцкой Я.М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Спировского района Тверской области, поданного в порядке статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в защиту прав и законных интересов неопределённого круга лиц, к администрации Спировского муниципального округа Тверской области, муниципальному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Козлово о возложении обязанности по обеспечению финансирования и оборудованию территории системой наружного освещения,

с участием прокурора Спировского района Патракова И.Э.,
представителя ответчика, муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школе с. Козлово, Садиковой И.Е.,

установил:

прокурор Спировского района Тверской области, действующий в порядке статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в защиту прав и законных интересов неопределённого круга лиц, обратился в суд с иском к администрации Спировского муниципального округа Тверской области, муниципальному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Козлово (далее по тексту также – МОУ СОШ с. Козлово), в котором просит:

- обязать администрацию Спировского муниципального округа Тверской области в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить финансирование расходов муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с. Козлово на оснащение объекта (территории) указанного учреждения, расположенного по адресу: Тверская область, Спировский муниципальный округ, пгт. Спирово, с. Козлово, ул. Культурная, д. 2, системой наружного освещения;

- обязать муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Козлово в течение трех месяцев после поступления денежных средств, осуществить оснащение объекта (территории) указанного учреждения, расположенного по адресу: Тверская область,

Спировский муниципальный округ, пгт. Спирово, с. Козлово, ул. Культурная, д. 2, системой наружного освещения.

В обоснование заявленных исковых требований указано, что в ходе проведения проверки по соблюдению требований законодательства об антитеррористической защищенности на объектах (территориях) Министерства просвещения Российской Федерации и объектах (территория), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, установлено, что МОУ СОШ с. Козлово осуществляет свою деятельность по адресу: Тверская область, Спировский муниципальный округ, пгт. Спирово, с. Козлово, ул. Культурная, д. 2, и относится к 4 категории опасности. В нарушение Требований антитеррористической защищенности объектов (территорий) на территории объекта отсутствует система наружного освещения, что свидетельствует о недостаточном уровне антитеррористической защищенности объекта образования, что значительно повышает риск возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе террористической направленности и не способствует минимизации последствий. До настоящего времени нарушения в части оснащения объекта (территории) МОУ СОШ с. Козлово системой наружного освещения не устранены.

В судебном заседании прокурор Спировского района Патраков И.Э. иск поддержал по основаниям, изложенным в исковом заявлении.

Представитель ответчика, МОУ СОШ с. Козлово, Садикова И.Е. в судебном заседании с иск признала, пояснив, что при поступлении денежных средств недостатки будут устранены.


Ответчик, администрация Спировского муниципального округа Тверской области, извещённая о времени и месте судебного заседания, в суд представило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя.

Заслушав объяснения прокурора, представителя ответчика, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 2 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по: выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового



пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек (пункт 6 статьи 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»).

В соответствии с пунктами 3, 3.1 статьи 5 вышеназванного Федерального закона, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.


Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно пункту «д» статьи 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г., одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В силу пункта 42 Концепции расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий) относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования от 2 августа 2019 г. № 1006).

Согласно пункту 5 Требований от 2 августа 2019 г. № 1006, ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).



В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) при вводе объектов в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной им категории опасности (пункт 6 Требований от 2 августа 2019 г. № 1006).

Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия):

- а) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) - в течение 2 месяцев со дня утверждения настоящих требований;
- б) при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) - в течение 3 месяцев со дня окончания мероприятий по его вводу в эксплуатацию (пункт 8 Требований от 2 августа 2019 г. № 1006).

Пункт 13 Требований от 2 августа 2019 г. № 1006 определяет категории опасности объектов (территорий).

В соответствии с пунктом 15 Требований от 2 августа 2019 г. № 1006, результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

Акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в 2 экземплярах и является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

В случае возникновения в ходе составления указанного акта разногласий между членами комиссии решение принимается в форме голосования простым большинством голосов. В случае равенства голосов решение принимается председателем комиссии. Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт обследования и категорирования объекта (территории), при этом их особое мнение приобщается к акту обследования и категорирования объекта (территории).

Согласно пункту 17 Требований от 2 августа 2019 г. № 1006, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

- а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);
- б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;
- в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);



г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;

д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий);

е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (привоza) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Перечень необходимых к выполнению мероприятий для обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусмотренный пунктом 17 Требований раскрыт в пунктах 18-24.

В соответствии с подпунктами «б», «г» пункта 18 Требований от 2 августа 2019 г. № 1006, воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается, помимо прочего, посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Согласно подпунктом «м» пункта 24 Требований от 2 августа 2019 г. № 1006, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по оснащению объектов (территорий) системой наружного освещения.

МОУ СОШ с. Козлово зарегистрировано в качестве юридического лица 24 декабря 2002 г. с присвоением ОГРН 1026901918405.

МОУ СОШ с. Козлово осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного 22 декабря 2022 г. постановлением администрации Спировского муниципального округа Тверской области.

МОУ СОШ с. Козлово создано в целях реализации права граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и свободе выбора образования к особенностям развития и подготовки обучающихся в условиях адаптивной системы (пункт 1.1 Устава).

Учредителем и собственником имущества МОУ СОШ с. Козлово является администрация Спировского муниципального округа Тверской области (пункт 1.4 Устава).

Имущество образовательной организации закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с гражданским законодательством.

Собственником имущества образовательной организации является муниципальное образование Спировский муниципальный округ Тверской области. Полномочия от имени собственника имущества образовательной

г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;

д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий);

е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Перечень необходимых к выполнению мероприятий для обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусмотренный пунктом 17 Требований раскрыт в пунктах 18-24.

В соответствии с подпунктами «б», «г» пункта 18 Требований от 2 августа 2019 г. № 1006, воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается, помимо прочего, посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования; обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Согласно подпунктом «м» пункта 24 Требований от 2 августа 2019 г. № 1006, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по оснащению объектов (территорий) системой наружного освещения.

МОУ СОШ с. Козлово зарегистрировано в качестве юридического лица 24 декабря 2002 г. с присвоением ОГРН 1026901918405.

МОУ СОШ с. Козлово осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного 22 декабря 2022 г. постановлением администрации Спировского муниципального округа Тверской области.

МОУ СОШ с. Козлово создано в целях реализации права граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и свободе выбора образования к особенностям развития и подготовки обучающихся в условиях адаптивной системы (пункт 1.1 Устава).

Учредителем и собственником имущества МОУ СОШ с. Козлово является администрация Спировского муниципального округа Тверской области (пункт 1.4 Устава).

Имущество образовательной организации закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с гражданским законодательством.

Собственником имущества образовательной организации является муниципальное образование Спировский муниципальный округ Тверской области. Полномочия от имени собственника имущества образовательной

организации осуществляет администрация Спировского муниципального округа Тверской области (пункт 1.8 Устава).

Имущество образовательной организации находится в муниципальной собственности и закрепляется за образовательной организацией на праве оперативного управления (пункт 6.1).

Основными целями деятельности МОУ СОШ с. Козлово являются реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования; образовательная организация осуществляет образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам (пункт 2.1 Устава).

МОУ СОШ с. Козлово осуществляет свою деятельность по адресу: Тверская область, Спировский муниципальный округ, с. Козлово, ул. Культурная, д.2 (пункт 1.3 Устава).

На основании договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом от 18 декабря 2012 г. и акту приема-передачи здание, расположенное по адресу: Тверская область, Спировский район, Козловское сельское поселение, с. Козлово, ул. Культурная, д.2, передано в безвозмездное пользование МОУ СОШ с. Козлово.

В силу положений пункта 1 статьи 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 9.1, 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон «О некоммерческих организациях») МОУ СОШ с. Козлово относится к муниципальному бюджетному учреждению.

В силу пункта 6 статьи 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В силу подпункта 3 пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

Согласно положениям статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами (пункт 2 части 3); создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации (пункт 15 части 3).

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в

соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (пункт 2 части 6).

Образовательная организация несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесённых к её компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников (часть 7).

В соответствии с положениями части 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (пункт 2).

В силу пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно акту проверки от 30 августа 2022 г., проведенного прокуратурой Спировского района, в нарушение Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий) относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации в МОУ СОШ с. Козлово:

- не осуществлены разработка и реализация комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления (подпункт «а» пункта 18);

- не заключены договоры аренды, безвозмездного пользования и иных договоров пользования имуществом с обязательным включением пунктов, дающих право должностным лицам, осуществляющим руководство деятельностью работников объектов (территорий), контролировать целевое использование арендуемых (используемых) площадей с возможностью расторжения указанных договоров при нецелевом использовании объектов

(территорий) (подпункт «д» пункта 18);

- не организовано в полном объеме обеспечение информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий) (подпункт «е» пункта 18);

- не осуществлен контроль за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) (подпункт «ж» пункта 18);

- не осуществлены мероприятия по периодической проверке зданий (строений, сооружений), а также уязвимых мест и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автомобильного транспорта (подпункт «б» пункта 19);

- не осуществлены мероприятия по поддержанию в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий) (подпункт «д» пункта 19);

- не осуществлены мероприятия по поддержанию в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях), отсутствует освещение (подпункт «г» пункта 20);

- не осуществлены мероприятия по организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями (подпункт «е» пункта 20);

- не разработан порядок эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта (подпункт «б» пункта 21);

- не осуществлено обучение работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта (подпункт «в» пункта 21);

- не осуществлено проведение учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении (подпункт «г» пункта 21);

- в полном объеме не осуществлено определение должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности (подпункт «а» пункта 22);

- не осуществлено определение должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его

антитеррористической защищенности (подпункт «б» пункта 22);

- не осуществлена подготовка и переподготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории) (подпункт «г» пункта 22);

- не осуществлена разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте(территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта (подпункт «б» пункта 24);

- не осуществлено обеспечение достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов (территорий) по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений (подпункт «в» пункта 24);

- не осуществлено проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта (подпункт «е» пункта 24);

- не осуществлен периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений (подпункт «ж» пункта 24);

- не осуществлено проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) (подпункт «з» пункта 24);

- не осуществлены мероприятия по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий) (подпункт «к» пункта 24);

- не произведено оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения (подпункт «м» пункта 24).

8 сентября 2022 г. прокурором Спировского района в адрес МОУ СОШ с. Козлово вынесено представление об устранении выявленных нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности на объекте образования.

Из ответа МОУ СОШ с. Козлово от 6 октября 2022 г. № 89 на представление следует, что выявленные нарушения требований федерального законодательства устранены частично.

Как следует из материалов дела и не оспорено ответчиками, до настоящего времени территория объекта, относящегося к четвертому классу опасности – МОУ СОШ с. Козлово, расположенного по адресу: Тверская область, Спировский муниципальный округ, пгт. Спирово, с. Козлово, ул. Культурная, д.2, в нарушение подпункта «м» пункта 18 Требований от 2 августа 2019 г. № 1006 не оснащена системой наружного освещения.

Согласно подпункту «е» пункта 11 постановления № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов

(территории) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности» срок осуществления мероприятий определяется с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года следующих финансовым годом.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.


В силу пункта 7.1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

Действующее законодательство не связывает выполнение органами местного самоуправления требований по обеспечению образовательных учреждений с их финансовыми возможностями.

В силу статей 139 и 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства муниципального образования, осуществлять муниципальные заимствования, инициировать привлечение межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Следовательно, у главного распорядителя бюджетных средств — администрации Спировского муниципального округа Тверской области имеются все необходимые правовые полномочия по выделению денежных средств, в том числе на обеспечение соблюдения образовательными учреждениями округа законодательства об антитеррористической защищенности.



Таким образом, из приведённых правовых норм следует, что исполнение требований законодательства об антитеррористической защищенности, в том числе создания безопасного пребывания учеников и работников образовательного учреждения на его территории, является обязанностью как самого образовательного учреждения, так и органов местного самоуправления, обязанных финансировать данное учреждение.

Судом установлено, что МОУ СОШ с. Козлово является лицом, ответственным за соблюдение требований законодательства об антитеррористической защищенности, а, в соответствии с Уставом МОУ СОШ с. Козлово, на администрацию Спировского муниципального округа Тверской области, как учредителя и собственника имущества образовательного учреждения, возлагаются обязанности по финансовому обеспечению деятельности образовательной организации.

В силу статьи 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

В соответствии с положениями части 1 статьи 21, части 3 статьи 35 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» предметом прокурорского надзора является соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

Обращение в защиту прав неопределённого круга лиц обосновано тем, что определить конкретное количество лиц, права которых нарушены, не представляется возможным.

Удовлетворяя иски о возложении на ответчиков обязанности по устранению нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности направлено на соблюдение требований безопасности в сфере образования.

В этой связи суд считает, что прокурором обоснованно заявлен иск в интересах неопределённого круга лиц, поскольку в зданиях общеобразовательного учреждения постоянно меняется количество граждан, их посещающих, в том числе малолетних детей, а также меняется штат

сотрудников.

Суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных прокурором Спировского района исковых требований о возложении на администрацию Спировского муниципального округа Тверской области обязанности по выделению МОУ СОШ с. Козлово обязанности по обеспечению финансирования расходов на оснащение объекта (территории) указанного учреждения, расположенного по адресу: Тверская область, Спировский муниципальный округ, пгт. Спирово, с. Козлово, ул. Культурная, д.2, системой наружного освещения, и возложении на МОУ СОШ с. Козлово обязанности по оснащению объекта (территории) Учреждения системой наружного освещения.

Разрешая вопрос о сроке, в течение которого ответчиками должны быть совершены возложенные на них обязательства, суд принимает сроки, изложенные прокурором в исковом заявлении, поскольку считает их обоснованными и объективно определёнными, исходя из времени исполнения предъявленных требований.

В силу подпункта 13 пункта 1 статьи 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации прокурор освобождён от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, при подаче заявления в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

Поскольку требования заявлены в интересах неопределённого круга лиц (физических лиц), то при взыскании с ответчика государственной пошлины по требованиям неимущественного характера к юридическому лицу следует исходить из предмета спора, заявленного в интересах физических лиц - граждан.

В этой связи размер подлежащей уплате государственной пошлины, исходя из требования подпункта 3 пункта 1 статьи 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации, составляет 300 рублей, то есть по требованию неимущественного характера, заявленного физическим лицом.

Согласно части 1 статьи 103 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации издержки, понесённые судом в связи с рассмотрением дела, и государственная пошлина, от уплаты которых истец был освобожден, взыскивается с ответчика, не освобожденного от уплаты судебных расходов, пропорционально удовлетворенной части исковых требований.

В соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, а также мировыми судьями, освобождаются государственные органы, органы местного самоуправления, выступающие по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, а также мировыми судьями, в качестве истцов или ответчиков.

В силу положений подпункта 19 пункта 1 статьи 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации администрация Спировского муниципального округа Тверской области, как орган местного самоуправления, освобождён от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции.

На МОУ СОШ с. Козлово льгота по уплате государственной пошлины предусмотренная пунктом 1 статьи 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации, не распространяется.

В силу пункта 2 статьи 61.1 и пункта 2 статьи 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственная пошлина по делам, рассматриваемыми судами общей юрисдикции, зачисляется в бюджеты городских округов.

В соответствии с пунктом 25 статьи 2 Закона Тверской области от 18 января 2005 г. № 4-30 «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» Спировский муниципальный округ Тверской области с административным центром посёлок городского типа Спирово наделён статусом муниципального округа.

В этой связи суд полагает необходимым взыскать с МОУ СОШ с. Козлово государственную пошлину в размере 300 рублей в доход бюджета муниципального образования «Спировский муниципальный округ Тверской области».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 194-198 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

удовлетворить иск прокурора Спировского района Тверской области, поданного в порядке статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в защиту прав, свобод и законных интересов неопределённого круга лиц, к администрации Спировского муниципального округа Тверской области, муниципальному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Козлово о возложении обязанности по обеспечению финансирования и оборудованию территории системой наружного освещения.

Обязать администрацию Спировского муниципального округа Тверской области (ОГРН 1026901916788, ИНН 6941000758) в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить финансирование расходов муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с. Козлово на оснащение объекта (территории) указанного учреждения, расположенного по адресу: Тверская область, Спировский муниципальный округ, посёлок городского типа Спирово, село Козлово, улица Культурная, дом 2, системой наружного освещения.

Обязать муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Козлово (ОГРН 1026901918405, ИНН 6941004431) в течение трёх месяцев после поступления денежных средств, осуществить оснащение объекта (территории) указанного учреждения, расположенного по адресу: Тверская область, Спировский муниципальный округ, посёлок городского типа Спирово, село Козлово, улица Культурная, дом 2, системой наружного освещения.

Взыскать с муниципального общеобразовательного учреждения средняя

общеобразовательная школа с. Козлово (ОГРН 1026901918405, ИНН 6941004431) в доход бюджета муниципального образования «Спировский муниципальный округ Тверской области» государственную пошлину в размере 300 (триста) рублей.

На решение могут быть поданы апелляционная жалоба, представление в Тверской областной суд через Вышневолоцкий межрайонный суд Тверской области (постоянное судебное присутствие в посёлке городского типа Спирово Спировского района Тверской области) в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий

Д.Л. Кяппиев

Мотивированное решение суда составлено 6 марта 2023 г.

Судья

Д.Л. Кяппиев

Судебный акт не вступил в законную силу.

Подлинник документа находится в деле № 2-154 за 2023 год Вышневолоцкого межрайонного суда Тверской области (постоянное судебное присутствие в пгт. Спирово Спировского района Тверской области) Копия судебного акта направлена «14» 03 2023 г.

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись судьи
И. И. М. [Handwritten Signature]
И. И. М. [Handwritten Signature]
И. И. М. [Handwritten Signature]
«14» 03 2023 г. (инициалы, фамилия)



Вышневолоцкий межрайонный суд Тверской области (постоянное судебное присутствие в пгт. Спирово Спировского района Тверской области) Протокол судебного заседания № [Handwritten] от [Handwritten] г. [Handwritten] [Handwritten]