

Дело №2-1-182/2022

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

21 ноября 2022 года

г. Весьегонск

Бежецкий межрайонный суд Тверской области в составе:
председательствующего судьи Субботина А.И.,
при секретаре Алашкиной Е.Ю.,
при участии представителя истца - помощника прокурора Толманова
А.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по
исковому заявлению прокурора Весьегонского района Тверской области в
интересах неопределенного круга лиц к МБОУ Весьегонская СОШ,
Администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области об
возложении обязанности обеспечить здание учреждения электроэнергией от
двух независимых взаимно резервирующих источников питания, обязывании
обеспечить финансирование,

УСТАНОВИЛ:

Истец прокурор Весьегонского района Тверской области обратился в
суд с иском в интересах неопределенного круга лиц к МБОУ Весьегонская
СОШ, Администрации Весьегонского муниципального округа Тверской
области о возложении обязанности обеспечить здание учреждения
электроэнергией от двух независимых взаимно резервирующих источников
питания, обязывании обеспечить финансирование. В обоснование
требований указал, что в ходе проведенной прокуратурой проверки было
выявлено, что здание образовательного учреждения не обеспечено
резервными источниками питания. Отсутствие в образовательных
организациях резервного электроснабжения создает реальную угрозу
здоровью, безопасности посещающих их несовершеннолетних, а также
работников и других граждан, антитеррористической защищенности объекта.
Это нарушает требования действующего законодательства, строительные
нормы и правила, создает реальную угрозу для жизни и здоровья, имущества
неограниченного круга лиц. При рассмотрении представления прокурора
нарушения не были устранены. Просил обязать МБОУ Весьегонская СОШ
обеспечить здание образовательного учреждения электроэнергией от двух
независимых взаимно резервирующих источников питания, обязать
Администрацию обеспечить финансирование данного мероприятия в течение
6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

В судебном заседании представитель истца Толманов А.Н. настаивал
на удовлетворении иска в полном объеме.

Представители ответчиков МБОУ Весьегонская СОШ и
Администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области о
дате и месте судебного заседания уведомлены надлежащим образом, в
судебное заседание не явились, представили в суд заявления с просьбой
рассмотреть дело без их участия, а так же возражения в которых просили в

удовлетворении иска отказать, мотивируя тем, что исходя из степени важности и надежности электроснабжения, первые две категории - это промышленные предприятия непрерывного цикла и больницы.

Считают, что образовательные и дошкольные учреждения относятся к 3 группе надежности электроснабжения, которая не требует наличия второго источника питания.

Пунктом 1.1.1. Правил установлено, что данные Правила распространяются на вновь сооружаемые и реконструируемые электроустановки постоянного и временного тока напряжением до 750 кВ, в том числе на специальные электроустановки, рассмотренные в разделе 7 Правил.

Вместе с тем, указанным пунктом установлено, что требования настоящих Правил рекомендуется применять для действующих электроустановок, следовательно, данные нормы носят не обязательный, а рекомендательный характер.

Факт принадлежности учреждений к 3 группе надежности электроснабжения подтверждается, в том числе, ранее заключенным договором энергоснабжения с Акционерным обществом «АтомЭнергоСбыт» в 2017 году. Приложение 2 (Перечень точек поставки) к договору энергоснабжения предусматривает подключение по III категории надежности электроснабжения. Данный договор был заключен в соответствии с поданной заявкой и исполнен сторонами путем подписания акта об осуществлении технологического присоединения.

Ранее в Весьегонском районном суде (в 2017 г.) рассматривалось аналогичное дело по исковому заявлению прокурора Весьегонского района Тверской области. После представления учреждениями возражений, в которых были представлены доказательства отнесения учреждения к 3 категории, прокуратура Весьегонского района отказалась от исковых требований.

Главой II приложения № 2 к Инструкции по проектированию городских электрических сетей РД 34.20.185-94, утвержденных РАО ЕЭС, Министерством топлива и энергетики РФ от 31.05.1994 г., 07.07.1994 г., определен перечень объектов, относящихся к II категории электроприемников. В данной главе установлено, что детские учреждения и учебные заведения с количеством учащихся от 200 до 1000 человек относятся к электроприемникам второй категории.

По состоянию на 18.11.2022 г. в учреждении общее количество учащихся составляет менее 200 человек. Следовательно, учреждение не относится к II категории электроприемников.

Считают, что прокуратурой Весьегонского района не приведены конкретные нормы законодательства о противодействии терроризму, устанавливающие требование наличия в образовательной организации двух независимых источников электропитания. Действующими требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) не

предусмотрено оборудование образовательных учреждений двумя независимыми резервными источниками электропитания.

При определении категории надежности образовательных учреждений прокуратурой Весьегонского района не представлены суду доказательства, свидетельствующие о том, что вышеуказанные учреждения возможно отнести к II группе надежности электроснабжения.

Суд, выслушав помощника прокурора, исследовав материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, приходит к следующему.

МБОУ Весьегонская СОШ в целях оказания образовательных услуг несовершеннолетним, эксплуатирует находящееся в оперативном управлении здание, расположенное по адресу: Тверская область, Весьегонский муниципальный округ, г. Весьегонск, ул. Южная д.24А.

В ходе проведенной прокуратурой проверки установлено, что здание образовательного учреждения не обеспечено резервными источниками питания.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно п. 2 ст. 120 ГК РФ учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района, городского поселения относится, в том числе, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 Закона N 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон N 273-ФЗ) установлено, что одним из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является

гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Закона N 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в том числе, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно п. 2 ч. 6 указанной статьи Закона N 273-ФЗ установлено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающих жизнь и здоровье обучающихся.

Пунктом 2 ч. 3 ст. 28 N 273-ФЗ Закона к компетенции образовательной организации отнесены материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона N 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона N 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Согласно ст. 2, п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" (далее - ФЗ "О противодействии терроризму") противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты, основных прав и свобод человека и гражданина, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритета мер предупреждения терроризма. Противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 ФЗ "О противодействии терроризму" юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" предусмотрено, что чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

В силу ст. ст. 5, 6 Закона РФ от 26.03.2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" субъекты электроэнергетики обязаны соблюдать требования технических регламентов в сфере функционирования Единой энергетической системы России.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 08.07.2002 г. N 204 "Об утверждении глав правил устройства электроустановок" утверждены Правила устройства электроустановок.

В соответствии с п. 1.2.7 вышеуказанных Правил, приемник электрической энергии (электроприемник) - аппарат, агрегат и др., предназначенный для преобразования электрической энергии в другой вид энергии.

Согласно п. 1.2.18 названных Правил, в отношении обеспечения надежности электроснабжения электроприемники разделяются на следующие три категории.

Электроприемники первой категории - электроприемники, перерыв электроснабжения которых может повлечь за собой: опасность для жизни людей, угрозу для безопасности государства, значительный материальный ущерб, расстройство сложного технологического процесса, нарушение функционирования особо важных элементов коммунального хозяйства, объектов связи и телевидения.

Из состава электроприемников первой категории выделяется особая группа электроприемников, бесперебойная работа которых необходима для безаварийного останова производства с целью предотвращения угрозы жизни людей, взрывов и пожаров.

Электроприемники второй категории - электроприемники, перерыв электроснабжения которых приводит к массовому недоотпуску продукции, массовым простоям рабочих, механизмов и промышленного транспорта,

нарушению нормальной деятельности значительного количества городских и сельских жителей.

Электроприемники третьей категории - все остальные электроприемники, не подпадающие под определения первой и второй категорий.

В силу п. 1.2.20 указанных Правил, электроприемники второй категории в нормальных режимах должны обеспечиваться электроэнергией от двух независимых взаимно резервирующих источников питания. Для электроприемников второй категории при нарушении электроснабжения от одного из источников питания допустимы перерывы электроснабжения на время, необходимое для включения резервного питания действиями дежурного персонала или выездной оперативной бригады.

МБОУ Весьегонская СОШ осуществляет материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, осуществляемыми в пределах собственных финансовых средств, и несет ответственность за невыполнение функций, отнесенных к его компетенции, а также несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации во время образовательного процесса.

Из деятельности учреждения следует, что оно осуществляет комплекс мероприятий: воспитательную работу; социально-психологическую работу; социально-правовую работу и т.д., что в целом представляет воспитательный процесс, включающий в себя систему целенаправленных согласованных мероприятий.

В Своде правил по проектированию и строительству СП 31-110-2003 "Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий" (одобрен Постановлением Госстроя РФ от 26.11.2003 г. N 194), введенных в действие с 01 января 2004 года, сформулированы основополагающие правила проектирования и монтажа электроустановок вновь строящихся и реконструируемых жилых и общественных зданий в городах, поселках и сельских населенных пунктах.

Пунктом 5.1 Свода правил по проектированию и строительству СП 31-110-2003 "Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий" установлено положение, согласно которому электроприемники учреждения образования относятся ко второй категории надежности электроснабжения. Категория электроснабжения может быть только повышена по заданию заказчика.

Согласно п. п. 1.2.18, 1.2.20 Правил устройства электроустановок, утв. Приказом Минэнерго РФ от 08.07.2002 г. N 204, для электроприемников второй категории предусмотрено обязательное наличие двух независимых взаимно резервирующих источников электропитания.

Между тем, прокурорской проверкой установлено, что электроприемники учреждения не обеспечены двумя независимыми взаимно

резервирующими источниками электроснабжения, что ответчиками не оспаривалось.

Суд соглашается с доводами истца о том, что последствиями отсутствия резервного источника электропитания, является нарушением требований действующего законодательства и влечет за собой нарушение охраняемых законом прав и интересов малолетних и несовершеннолетних граждан, выражаемое в нарушении учебного и образовательного процесса, нормальной жизнедеятельности значительного количества учащихся, остановку оборудования в отопительный период и размораживание систем тепловодоснабжения.

При таких обстоятельствах, осуществление деятельности с нарушением требований законодательства ставит под угрозу жизнь и здоровье воспитанников, неопределенного круга лиц, нарушая их право на охрану жизни и здоровья, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

Определить круг лиц, права которых могут быть нарушены в данном случае, невозможно, что дает прокурору основания для обращения с иском в суд в порядке ст. 45 ГПК РФ.

Очевидно, что образовательное учреждение, не имеющее собственных источников финансирования, не обладает возможностью оборудовать здание учреждения резервными источниками электропитания за счет собственных средств, в связи с чем, администрация Весьегонского муниципального округа несет субсидиарную ответственность наравне с учреждением (ст. 120 и ст. 399 ГК РФ).

Таким образом, заявленные исковые требования подлежат удовлетворению.

Доводы представителей ответчиков в том, что здание общеобразовательной школы относится к 3 категории надежности электроснабжения суд признает не состоятельными, по вышеуказанным основаниям и отнесения детских учреждений в соответствии с Главой II приложения № 2 к Инструкции по проектированию городских электрических сетей РД 34.20.185-94, утвержденных РАО ЕЭС, Министерством топлива и энергетики РФ от 31.05.1994 г. к электроприемникам 2 категории.

Так же, суд признает не состоятельными и подтверждающими наличие оснований для отказа в иске, доводы ответчиков об отнесении требования нормативных актов по оборудованию образовательного учреждения двумя независимыми резервными источниками электропитания к рекомендательному характеру и указание по ранее заключенному договору энергоснабжения в приложении договора подключение абонента по 3 категории надежности энергоснабжения.

Аналогичных дел, как указано в возражениях, Весьегонским районным судом Тверской области в 2017 году не рассматривалось, доказательств обратного стороной ответчика не представлено.

На основании п. 2 ст. 206 ГПК РФ, в случае, в случае, если возложенная судом обязанность совершить определенные действия, не

связанные с передачей имущества или денежных сумм, может быть исполнена только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

С учетом мнения истца, исходя из соблюдения баланса интересов сторон, суд полагает разумным и обоснованным установить срок администрации для выделения финансирования в течение 6 месяцев с момента вступления решения в законную силу, а образовательному учреждению обеспечить оборудование здания в течение 6 месяцев со дня поступления финансовых средств.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 12, 56, 67, 194 - 199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования прокурора Весьегонского района Тверской области в интересах неопределенного круга лиц к МБОУ Весьегонская СОШ, Администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области об возложении обязанности обеспечить здание учреждения электроэнергией от двух независимых взаимно резервирующих источников питания, обязывании обеспечить финансирование- удовлетворить.

Обязать администрацию Весьегонского муниципального округа Тверской области, ОГРН 1026901541347, ИНН 6919002326, юридический адрес: 171720, Тверская область, Весьегонский муниципальный округ, г. Весьегонск, ул. Коммунистическая, д.16 обеспечить финансирование мероприятий по оборудованию здания МБОУ Весьегонская СОШ двумя независимыми резервными источниками электропитания в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

Возложить на МБОУ Весьегонская СОШ, ОГРН 1026901542073, ИНН 6919004059, расположенный по адресу: Тверская область, Весьегонский муниципальный округ, г. Весьегонск, ул.Южная, д.24А обязанность принять меры, направленные на оборудование образовательного учреждения двумя независимыми резервными источниками электропитания в течение 6 месяцев со дня поступления денежных средств.

Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд путем подачи апелляционной жалобы через Бежецкий межрайонный суд Тверской области (постоянное судебное присутствие в г. Весьегонске) в течение месяца со дня принятия его в окончательной форме.

Решение в окончательной форме

Председательствующий

[Handwritten signature]

Тверской области
прокурору
подпись
лист
лист

КОПИЯ ВЕРНА
подпись судьи
22.11.2022

решение вступило(о) в законную силу
Судья

Подлинник документа находится в деле 2-1-162/2022 Бежецкого межрайонного суда Тверской области. Постоянное судебное присутствие в г. Весьегонске Тверской области.
УИД 69190002-02-2022-00034-М

