

Дело №2а-1-79/2023

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

18 мая 2023 года

г. Весьегонск

Бежецкий межрайонный суд Тверской области
в составе председательствующего судьи Субботина А.И.,
при секретаре судебного заседания Алашкиной Е.Ю.,
с участием прокурора Весьегонского района Тверской области
Михайловой О.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
иску прокурора Весьегонского района Тверской области в интересах
неопределенного круга лиц к администрации Весьегонского муниципального
округа Тверской области, отделу образования администрации Весьегонского
муниципального округа Тверской области, Муниципальному бюджетному
общеобразовательному учреждению «Весьегонская СОШ» о возложении
обязанности по устранению нарушений требований законодательства о
противодействии терроризму,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Весьегонского района Тверской области обратился в суд к
администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области,
отделу образования администрации Весьегонского муниципального округа
Тверской области, МБОУ «Весьегонская СОШ» о возложении обязанности
на администрацию Весьегонского муниципального округа Тверской области,
отдел образования администрации Весьегонского муниципального округа
Тверской области в солидарном порядке выделить денежные средства в
сумме необходимой для оборудования здания муниципального школьного
общеобразовательного учреждения «Весьегонская СОШ», расположенного
по адресу: Тверская область, Весьегонский муниципальный округ, г.
Весьегонск, ул. Южная, д. 24А (корпус №1) и на ул. Тихонова д.4 (корпус
№2), системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными
системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся
и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе
возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в срок до
01.04.2024 и на МБОУ «Весьегонская СОШ» оборудовать здание
учреждения, расположенное по адресу: Тверская область, Весьегонский
муниципальный округ, г. Весьегонск, ул. Южная, д. 24А (корпус №1) и на ул.
Тихонова д.4 (корпус №2), системами оповещения и управления эвакуацией
либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения
работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте
(территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении
чрезвычайной ситуации в срок до 01.09.2024.

Требования мотивированы тем, что прокуратурой района проведена проверка соблюдения МБОУ «Весьегонская СОШ» законодательства об антитеррористической защищенности, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон) принципами противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, профилактика терроризма, приоритет мер предупреждения терроризма.

В силу части 3.1 статьи 5 Федерального закона юридические лица выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для эксплуатации принадлежащего им имущества в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Указанные Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, являющиеся правообладателями объектов (территорий).

В нарушение подпункта «д» пункта 24 Требований образовательное учреждение не оборудовано системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В целях устранения выявленного нарушения 10.02.2023 внесено представление, которое рассмотрено, однако фактически имеющиеся нарушения не устранены.

Принятие мер безопасности является необходимым условием реализации содержания конституционных и иных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в частности, права на личную безопасность. Особое значение данные меры приобретают в условиях пребывания воспитанников (обучающихся) и работников учреждения.

Пунктом «д» статьи 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, установлено, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В силу пункта 5 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий осуществляют органы местного самоуправления.

МБОУ «Весьегонская СОШ» является некоммерческой образовательной организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность и финансируется за счет средств бюджета на основе муниципального задания. Учредителем образовательной организации является администрация Весьегонского муниципального округа Тверской области в лице отдела образования администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области. Имущество закрепляется на праве оперативного управления.

В соответствии со ст. 210 ГК РФ на собственника возложено бремя содержания принадлежащего ему имущества.

Администрация муниципального образования, как исполнительно-распорядительный орган осуществляет финансовое обеспечение оказываемых МБОУ «Весьегонская СОШ» услуг в сфере образования и

финансирование поддержание имущества, переданного в оперативное управление МБОУ, в надлежащем состоянии.

Отсутствие финансирования делает неисполнимым принятия образовательными организациями мер по устранению требований санитарного законодательства, поскольку, таковое невозможно в отсутствие надлежащего финансирования со стороны органа местного самоуправления, на которое такая обязанность возложена законом.

Таким образом, на учредителей в силу закона возложена обязанность по финансированию мероприятий, направленных на безопасность обучающихся и антитеррористическую защищенность зданий.

Лица, обучающиеся в учреждении, являются несовершеннолетними и в силу своего возраста не могут самостоятельно защищать свои права. Количество лиц, подвергающихся опасности, установить невозможно в связи с тем, что количество обучающихся меняется, учреждение не является закрытым, там могут находиться иные лица, в т.ч. родители, из чего следует, что круг лиц является неопределенным.

В судебном заседании прокурора Михайлова О.В. заявленные требования поддержала в полном объеме, просила их удовлетворить.

Представитель административного ответчика Администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области в судебное заседание не явился, о дате и месте судебного заседания уведомлен надлежащим образом. Представил в суд заявление с просьбой рассмотреть дело без его участия, не ходатайствовал об отложении судебного заседания, не представил возражений по исковым требованиям.

Представители административных ответчиков отдела образования администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области, МБОУ «Весьегонская СОШ», надлежащим образом извещенные о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явились, возражений по существу заявленных требований не представили.

Суд, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы административного дела, приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

По смыслу положений ст. 227 КАС РФ для признания решений, действий (бездействия) незаконными необходимо наличие совокупности двух условий - несоответствие оспариваемых решений, действий

(бездействия) нормативным правовым актам и нарушение прав, свобод и законных интересов административного истца.

При отсутствии хотя бы одного из названных условий решения, действия (бездействия) не могут быть признаны незаконными.

В соответствии с частью 1 статьи 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами. Административное исковое заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина, являющегося субъектом административных и иных публичных правоотношений, может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

Указом Президента Российской Федерации от 13.09.2004 г. №1167 «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом» определена необходимость разработки комплекса мер по предупреждению и пресечению террористических проявлений.

В соответствии с п. 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

Согласно ч.ч. 3, 3.1 указанного Федерального закона федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория) установлены Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 г. №1006.

Как следует из п.п. 2, 5 Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую

прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий)). Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В п. 17 Требований указано, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе на воспрепятствование непропорциональному проникновению на объекты (территории); на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправок.

Согласно п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, должны осуществляться, в числе прочих, мероприятия по оборудованию объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В ходе проведенной прокуратурой в отношении деятельности МБОУ «Весьегонская СОШ» проверки исполнения требований законодательства о

противодействию терроризму было установлено, что мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности МБОУ «Весьегонская СОШ» в полном объеме не выполнены.

В связи с выявленными нарушениями прокурором 07.03.2023 г. в адрес заведующей МБОУ «Весьегонская СОШ» внесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере обеспечения антитеррористической безопасности.

Данное представление директором МБОУ «Весьегонская СОШ» рассмотрено и 18.04.2023 г. прокурору дан ответ, в соответствии с которым установка системы оповещения и управления эвакуацией территории либо автономными системами экстренного оповещения работников, обучающихся, иных лиц, находящихся на территории МБОУ требует дополнительные финансовые средства, которые не были запланированы и учреждение средств не имеет.

В силу п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

Согласно п. 3 ч. 1 ст.17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с п. 9 ч.1 ст. 9 Устава Муниципального образования Весьегонский муниципальный округ Тверской области, находящегося в общем доступе в сети Интернет, сайте администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области, к вопросам местного значения Бежецкого района относится, в том числе участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

В пунктах 1.1, 1.2, 1.3.1.4 Устава МБОУ «Весьегонская СОШ» указано, что Учреждение является муниципальным, некоммерческим, осуществляет на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности. Его учредителем является муниципальное образование Весьегонский муниципальный округ Тверской области. Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет

Администрация Весьегонского муниципального округа Тверской области, в лице Отдела образования Администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области (далее - Учредитель). Уполномоченным органом является отдел образования администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области района. Собственником имущества Учреждения является Весьегонский муниципальный округ Тверской области, полномочия собственника имущества Учреждения осуществляет администрация Весьегонского муниципального округа Тверской области.

Согласно п.п. 1.1, 1.7 Положения об отделе образования администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области, находящегося в общем доступе в сети Интернет, сайте администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области. Отдел образования Администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области, (далее – Отдел образования), является самостоятельным структурным подразделением Администрации Весьегонского муниципального округа для реализации в полном объеме компетенции органа местного самоуправления в области образования. Отдел образования является структурным подразделением администрации Весьегонского муниципального округа, обладает правом представлять администрацию Весьегонского муниципального округа Тверской области по вопросам образования в органах государственной власти, в органах местного самоуправления, общественных организациях, в организациях иных организационно-правовых форм.

Таким образом, орган местного самоуправления администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области, отдел образования администрации Весьегонского муниципального округа наряду с созданным муниципальным учреждением несут самостоятельную обязанность по обеспечению антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Судом установлено, что на момент рассмотрения дела в отношении МБОУ «Весьегонская СОШ» не выполнены необходимые мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности, а именно не обеспечено оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. Невыполнение требований действующего законодательства о противодействии терроризму снижает уровень антитеррористической защищенности МБОУ «Весьегонская СОШ», не обеспечивает право граждан на безопасное пребывание на территории данного объекта, и как следствие, нарушает право на охрану их жизни и здоровья в период нахождения на данном объекте.

Доказательств того, что ответчиками в установленном порядке выполнены требования к антитеррористической защищенности МБОУ «Весьегонская СОШ» в ходе рассмотрения настоящего дела не представлено.

Таким образом, исковые требования прокурора Весьегонского района Тверской области подлежат удовлетворению.

Учитывая вышесказанное, на администрацию Весьегонского муниципального округа Тверской области и отдел образования администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области необходимо возложить обязанность по обеспечению финансирования мероприятий по антитеррористической защищенности в МБОУ «Весьегонская СОШ», а на МБОУ «Весьегонская СОШ» - обязанность по исполнению мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности.

В силу ч. 2 ст. 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

С учетом фактических обстоятельств дела и необходимости обеспечения прав граждан, суд считает разумными и достаточными сроки для исполнения возложенной судом обязанности, предложенные прокурором в административном иске – до 01.04.2024 г. в части финансирования мероприятий, а в до 01.09.2024 г. после финансирования в части исполнения с мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности.

Руководствуясь ст.ст. 175 - 180, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования прокурора Весьегонского района Тверской области в интересах неопределенного круга лиц о возложении обязанности по устранению нарушений требований законодательства о противодействии терроризму удовлетворить.

Обязать администрацию Весьегонского муниципального округа Тверской области, ОГРН 1026901541347, ИНН 6919002326, юридический адрес: 171720, Тверская область, Весьегонский муниципальный округ, г. Весьегонск, ул. Коммунистическая, д.16 отдел образования администрации Весьегонского муниципального округа Тверской области, ОГРН 1026901541171, ИНН 6919000801, юридический адрес: 171720, Тверская область, Весьегонский муниципальный округ, г. Весьегонск, ул. Степанова, д.11 в солидарном порядке выделить денежные средства в сумме необходимой для оборудования зданий муниципального Бюджетного общеобразовательного учреждения «Весьегонская СОШ», расположенных по адресу: Тверская область, Весьегонский муниципальный округ, г. Весьегонск, ул. Южная, д. 24А (корпус №1) и на ул. Тихонова д.4 (корпус №2), системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе

возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в срок до 01.04.2024

Обязать муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Весьегонская СОШ», ОГРН 1026901542073, ИНН 6919004066, расположенное по адресу: Тверская область, Весьегонский муниципальный округ, г. Весьегонск, ул. Южная, д. 24А, после финансирования, оборудовать здания учреждения, расположенные по адресу: Тверская область, Весьегонский муниципальный округ, г. Весьегонск, ул. Южная, д. 24А (корпус №1) и на ул. Тихонова д.4 (корпус №2), системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в срок до 01.09.2024.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме в Тверской областной суд с подачей жалобы через Бежецкий межрайонный суд(постоянное судебное присутствие в г. Весьегонске).

Решение принято в окончательной форме.

Председательствующий



Подлинник документа находится в деле № 20-1-79/2023 Бежецкого межрайонного суда Тверской области. Постоянное судебное присутствие в г. Весьегонске Тверской области.

УИД 6919004066-01-2015-000016-06

