



Вельский территориальный отдел

Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека по Архангельской области
ул. Октябрьская, 5а, стр. №1, г. Вельск, Архангельская область, 165150, тел/факс: 6-26-67, E-mail:
velsk@29.rospotrebnadzor.ru;
ОКПО 75036145, ОГРН 1052901021689, ИНН/КПП 2901133673/290101001

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 74 / 07/2023
О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ**

07 декабря 2023 г.

г. Вельск

Исполняющая обязанности главного государственного санитарного врача по Вельскому, Коношскому, Устьянскому и Шенкурскому районам Рогачева Наталья Александровна, в отсутствие законного представителя юридического лица и.о. директора Государственного бюджетного учреждения Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Ровдинский центр содействия семейному устройству» (далее по тексту – ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству») Костылевой Марины Юрьевны,

рассмотрев открыто протокол об административном правонарушении № 67/03 от 24.11.2023 г. и другие материалы по делу в отношении юридического лица ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству», ИНН 2924001401, ОГРН 1022901596783, юридический адрес: 165170, Архангельская обл., Шенкурский район с. Ровдино, ул. Первомайская, д.2, фактический адрес: 165170 Архангельская обл., Шенкурский район с. Ровдино, ул. Первомайская, д.2, по части 1 статьи 6.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

26 сентября 2023 г. в 15 час 00 мин. в период проведения эпидемиологического расследования с 26.09.2023 по 14.11.2023 г. юридическое лицо ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству» по адресу: 165170, Архангельская обл., Шенкурский район с. Ровдино, ул. Первомайская, д.2 допущены нарушение санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, а именно:

- в нарушение п.8.4.5. СанПиН 2.3/2.4.3590 - 20 «Санитарно - эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»: во время обследования установлено, что смена воды в ёмкости (графине) не реже, чем через 3 часа не проводится (в графике отмечено, что ежедневно вода меняется в 07:30, 14:00, 17:00, 20:00, 23:00), график замены кипяченой воды заполнен по 30.09.2023г – обследование проводилось 26.09.2023г);

- в нарушение п.3092., п.3093., п.3094. СанПиН 3.3686 -21 «Санитарно – эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней»: за контактными лицами не установлено медицинское наблюдение (не проводится термометрия в ежедневном режиме – нет записей);

- в нарушение п.3083. СанПиН 3.3686 -21 «Санитарно – эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней»: лиц с подозрением на ВП изолируют от других воспитанников детского дома только с 08:00 до 17:00;

- в нарушение п. 3.4.13 СанПиН 2.4.3648 -20 «Санитарно – эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»: в туалете для персонала нет горячего водоснабжения - вода только холодная.

- в нарушение п.3.8.3. СанПиН 2.4.3648 -20 «Санитарно – эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»: в спальнях помещениях (помещения проживания детей) отсутствуют приборы по обеззараживанию воздуха, отсутствует график работы приборов по обеззараживанию воздуха.

- в нарушение п.2.11.3. СанПиН 2.4.3648 -20 «Санитарно – эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»: на уборочном инвентаре отсутствует маркировка в зависимости от назначения помещений (имеется маркировка «Для мытья полов»).

Данное правонарушение было квалифицировано по ч. 1 ст. 6.3 КоАП РФ нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

По данному факту главным специалистом – экспертом Вельского территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Архангельской области Рогачевой Н.А. составлен протокол от 24.11.2023 г. № 67/03 об административном правонарушении по части 1 статьи 6.3. КоАП РФ, с содержанием которого, законный представитель юридического лица – ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству» и.о. директора Костылева Марина Юрьевна ознакомлена, протокол подписала, копию получила, с нарушениями согласна.

Законный представитель юридического лица – ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству» и.о. директора Костылева Марина Юрьевна ознакомлена, как участник производства по делу об административном правонарушении, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом, на рассмотрение дела отсутствовала, ходатайств об отводе или отложении рассмотрения дела не заявляла.

Исследовав и оценив письменные доказательства, имеющиеся в материалах дела, прихожу к следующему.

Непосредственным объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения в области охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившиеся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

В соответствии с ч.1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административных правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с ч.1. ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела 2 настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вхот 479 8/сг -23

Часть 1 статьи 6.3. КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Пунктом 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации определено, что каждый имеет право на охрану здоровья.

Право человека на охрану здоровья в системе прав человека предопределяется тем, что обеспечивая основы жизнедеятельности, согласно статье 17 Конституции Российской Федерации, является неотчуждаемым и принадлежит каждому от рождения.

Положения данных конституционных статей отражаются и конкретизируются в Федеральном законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В соответствии со ст.2 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. № 52-ФЗ (в действующей редакции) санитарно-эпидемиологическое благополучие население обеспечивается посредством: профилактики заболеваний; обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил, как составной части осуществляемой ими деятельности.

По смыслу закона, каждое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обязан принимать все необходимые меры к тому, чтобы уменьшить негативные для здоровья граждан последствия, обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических требований.

В соответствии ч.1 ст. 29 выше указанного Закона, в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, должны своевременно и в полном объеме проводиться, предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

Согласно п. 8.4.5 СанПиН 2.3/4.3590 - 20 «Санитарно - эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» допускается организация питьевого режима с использованием кипяченой питьевой воды, при условии соблюдения следующих требований: кипятить воду нужно не менее 5 минут; до разлива детям кипяченая вода должна быть охлаждена до комнатной температуры непосредственно в емкости, где она кипятилась; смену воды в емкости для её разлива необходимо проводить не реже, чем через 3 часа. Перед сменой кипяченой воды емкость должна полностью освободиться от остатков воды, промываться в соответствии с инструкцией по правилам мытья кухонной посуды, ополаскиваться. Время смены кипяченой воды должно отмечаться в графике, ведение которого осуществляется организацией в произвольной форме.

В соответствии п. 3092.3093.3094 СанПиН 3.3686-21 «Санитарно - эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» наблюдение за лицами, подвергшимися риску заражения в эпидемических очагах, проводится медицинскими работниками медицинских организаций, где зарегистрирован очаг, или территориальных медицинских организаций. Результаты медицинского наблюдения отражаются в амбулаторных картах, в историях развития ребенка (в специальных листах наблюдения за контактными лицами в очаге). Длительность медицинского наблюдения зависит от вида определенного возбудителя ВП и составляет продолжительность инкубационного периода. В случае неустановленного возбудителя период медицинского наблюдения составляет 10 календарных дней. Медицинское наблюдение включает сбор анамнеза, осмотр, термометрию в ежедневном режиме.

Пунктом 3083 СанПиН 3.3686-21 определено, что лиц, больных ВП, и лиц с подозрением на заболевание ВП изолируют от организованных коллективов.

Согласно п. 3.4.13 СП 2.4.3648-20«Санитарно – эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее по тексту СанПиН 2.4.3648-20) холодным и горячим водоснабжением обеспечиваются помещения пищеблока, столовая, душевые, умывальные, комнаты (кабины) личной гигиены, помещения медицинского назначения, кабинеты технологии, учебные кабинеты для обучающихся 1-4 классов, кабинеты изобразительного искусства, физики, химии и биологии, лабораторские, помещения для обработки уборочного инвентаря и приготовления дезинфицирующих средств, а также туалеты.

В соответствии п. 3.8.3 СП 2.4.3648-20 набор помещений учреждений временного пребывания детей определяется направленностью реализуемых мероприятий и программ. Раздевалки размещаются на первом или цокольном этаже. Допускается оборудование одного туалета для детей в хозяйствующих субъектах с количеством детей до 20 человек. Для персонала выделяется отдельный туалет (кабина). В помещениях с использованием оборудования, являющегося дополнительным источником шума, должны проводиться шумоизолирующие мероприятия (для музыкальных и спортивных занятий). Помещения постоянного пребывания и проживания детей оборудуются приборами по обеззараживанию воздуха. В хозяйствующем субъекте, где пребывают дети-инвалиды, обеспечиваются условия для размещения используемых ими технических средств реабилитации.

Пунктом 2.11.3 СП 2.4.3648-20 определено, что уборочный инвентарь маркируется в зависимости от назначения помещений и видов работ. Инвентарь для уборки туалетов должен иметь иную маркировку и храниться отдельно от другого инвентаря. По окончании уборки весь инвентарь промывается с использованием моющих средств, ополаскивается проточной водой и просушивается. Инвентарь для туалетов после использования обрабатывается дезинфекционными средствами в соответствии с инструкцией по их применению.

Согласно ст.11 Закона N 52-ФЗ, юридические лица обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственной санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

В соответствии со ст. 39 Закона РФ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 года № 52-ФЗ, соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, однако, юридическим лицом ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству» не надлежаще были исполнены требования действующего санитарного законодательства РФ, что недопустимо.

Выявленные в ходе проверки нарушения, при несоблюдении санитарных правил и гигиенических нормативов, могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации, вспышкам инфекционных заболеваний и подвергают риску санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Объективной стороной данного правонарушения является действие или бездействие, состоящее в нарушении санитарно-эпидемиологических требований, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

При рассмотрении дела установлено и это подтверждается материалами дела, что юридическим лицом ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству» допущены нарушения санитарно-эпидемиологических требований, выразившиеся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий., что подтверждается протоколом об административном правонарушении от 24.11.2023 г. № 67/03, актом проверки от 14.11.2023г. № 5/2023, распоряжением о проведении расследования причин возникновения инфекционного заболевания, массовых неинфекционных заболеваний от 25.09.2023 г. № 5 и другими материалами дела.

Доказательств невозможности соблюдения юридическим лицом ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству» названных требований законодательства РФ в силу чрезвычайных обстоятельств и обстоятельств, которые оно не могло предотвратить, при соблюдении той степени заботливости и осмоторительности, которая от него требовалась, в материалах дела не представлено.

Протокол об административном правонарушении от 24.11.2023г. № 67/03 в отношении юридического лица ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству» составлен уполномоченным на то должностным лицом, протокол соответствует требованиям ст. 28.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях и содержит все необходимые сведения, положения ст. 51 Конституции РФ и ст. 25.1. КоАП РФ законом представителю юридического лица, и.о. директора Костылевой М.Ю. разъяснены, она была ознакомлена с протоколом об административном правонарушении и ей предоставлена возможность дать свои объяснения и замечания по содержанию протокола.

В соответствии со ст. 55 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999г. № 52-ФЗ (в действующей редакции) за нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Субъектом правонарушения выступают граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Доказательствами того, что юридическое лицо ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству», на момент совершения вменяемого ему административного правонарушения, является действующим юридическим лицом, то есть субъектом административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 6.3 КоАП РФ, являются копии свидетельства о регистрации и постановке на учет в налоговом органе, зарегистрировано за ОГРН 1022901596783 по юридическому адресу: 165170 Архангельская обл., Шенкурский район, с. Ровдино, ул. Первомайская, д.2.

Все доказательства по делу получены в соответствии с требованиями КоАП РФ, нарушений процессуальных требований КоАП РФ не имеется. Срок привлечения к административной ответственности не истек.

Дав оценку, в порядке статьи 26.11. КоАП РФ, исследованным при рассмотрении дела об административном правонарушении доказательствам, нахожу вину юридического лица ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству» в совершении административного правонарушения установленной и доказанной и прихожу к выводу о том, что юридическим лицом совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 6.3. КоАП РФ по признаку нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в

нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Санкция ч. 1 ст. 6.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Наказание в виде административного приостановления деятельности применяется в случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей и если предотвращение указанных обстоятельств иными способами невозможно.

Однако в данном случае полагаю, что административное приостановление деятельности не требуется.

При назначении наказания учитывается, в соответствии со ст. 4.2. КоАП РФ наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность (раскаяние) и в соответствии ст. 4.3. КоАП РФ отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, ранее, в течение года, юридическое лицо не привлекалось к административной ответственности за совершение однородных административных правонарушений по ч. 1 ст. 6.3. КоАП РФ.

Федеральным законом № 410 – ФЗ, в частности, статья 3.4 КоАП РФ дополнена частью 3, предусматривающей, что в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству», ИНН 2924001401, согласно Устава, является некоммерческой организацией.

При этом, рассматриваемое административное правонарушение, совершенное юридическим лицом ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству», посягало на установленный нормативными правовыми актами порядок в области санитарно-эпидемиологических требований в области санитарно-эпидемиологических требований, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий существует угроза охраняемым общественным отношениям к обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, имеется наличие угрозы причинения вреда жизни и здоровью подрастающего поколения.

Таким образом, прихожу к выводу о том, что административный штраф, в соответствии с положениями ст. 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не подлежит замене на предупреждение и о необходимости привлечения

данного юридического лица ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству» к административной ответственности.

Правонарушение не является малозначительным. Статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения. Согласно указанной норме, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 6.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности совершенного правонарушения. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в данном случае не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в ненадлежащем отношении юридического лица в области санитарно-эпидемиологических требований, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью подрастающего поколения, поэтому оснований для освобождения от административной ответственности юридического лица ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству» не имеется.

На основании изложенного, учитывая характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность и отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, и руководствуясь ст.ст. 29. 7, 29.9.- 29.11. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

постановил:

юридическое лицо Государственное бюджетное учреждение Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Ровдинский центр содействия семейному устройству» ИНН 2924001401, признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 6.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему наказание, предусмотренное санкцией данной статьи
в виде штрафа в размере Десяти тысяч (10 000) рублей

(предупреждение, штраф в указанном его размера)

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5. КоАП РФ.

Согласно ст. 32.2, части 1.3.-3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при уплате штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения настоящего постановления, штраф может быть уплачен в размере половины суммы (5000) рублей наложенного административного штрафа.

Если постановление было отсрочено или рассрочено, штраф уплачивается в полном размере.

Платитель платежа: ИНН 2901133673, КПП 290101001,

УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, л/с 04241787540)

Единый казначейский счет № 40102810045370000016 № счета для поступлений: 03100643000000012400 Отделение Архангельск Банка России/УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу г. Архангельск
ОКТМО: 11605101 БИК 01117401

УИН 14110329300000890166

Код бюджетной классификации: 14111601061010003140

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления в соответствии со статьями 30.1 - 30.3 КоАП РФ вышестоящему должностному лицу или в Арбитражный суд Архангельской области.

Постановление вступает в силу по истечении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Настоящее Постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган (Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, вышестоящему должностному лицу (Руководителю Управления Роспотребнадзора по Архангельской области) либо в районный суд Архангельской области, по месту рассмотрения или Арбитражный суд Архангельской области, путем подачи жалобы в 10-ти суточный срок со дня вручения или получения копии Постановления.

В соответствии со статьей 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Настоящее постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования или протеста прокурора (п. 1 ст.31.1 КоАП РФ).

Копию настоящего постановления направить ГБУ АО «Ровдинский центр содействия семейному устройству» по адресу: 165170, Архангельская обл., Шенкурский район с. Ровдино, ул. Первомайская, д.2 в 3-х дневный срок.

И.о. начальника
территориального отдела



Н.А. Погачева

Постановление получило _____
число _____ подписи лица (представителя) подвергнутого изъятию _____
месяц _____ год _____

Отметка о высылке постановления заказным письмом _____
число _____ месяц _____ год _____
Постановление вступило в законную силу _____