



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРИМ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИНИНЬ
ПРОКУРАТУРАСЫ

ул. Севастопольская, 21, г. Симферополь,
Республика Крым, 295015

Исорг-21-10307-21/-20350001

Директору ГБУ РК
«Белогорский дом-интернат
для детей-инвалидов»

Човелидзе Н.Н.

30.06.2024 № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законов
об охране жизни и здоровья несовершеннолетних

Прокуратурой Республики Крым с привлечением специалистов Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю, Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Крым и городу Севастополю, ГУ МЧС России по Республике Крым, Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и г. Севастополю проведена проверка исполнения требований законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в деятельности ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов» (далее – учреждение).

В соответствии со ст. 4, 7, 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и др. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов. Важной государственной гарантией являются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, санаторно-курортное лечение детей.

Согласно ч. 1, 2, 4 ст. 7 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ)

вх № 123

АЕ № 038936

05.07.2024

Прокуратура Республики Крым
№ Исорг-21-10307-21/-20350001

государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями, в том числе, принимают соответствующие меры, направленные на развитие социальной инфраструктуры, ориентированную на восстановление здоровья детей.

Статьей 10 Закона № 323-ФЗ предусмотрено, что доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются, в том числе наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации, и предоставлением гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Успешной реализации государственных гарантий препятствуют выявленные нарушения прав и законных интересов детей, содержащихся в учреждении.

Так, в учреждении на момент проверки установлено отсутствие надлежащих условий для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья, а именно, штат медицинских работников учреждения не укомплектован необходимыми специалистами - врачом-педиатром, врачом-стоматологом детским, а также ответственным лицом за осуществление медицинской деятельности (заместитель руководителя по медицинской части/главный врач).

Также в ходе проверки установлен факт осуществления учреждением безлицензионной медицинской деятельности по специальности «ультразвуковая диагностика». Ультразвуковой аппарат размещен в процедурном кабинете, что подтверждается материалами фотофиксации Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Крым и г. Севастополю, при этом сведения об осуществлении медицинской деятельности по специальности «ультразвуковая диагностика» в ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов» в едином реестре лицензий, а также реестре уведомлений об осуществлении медицинской деятельности, отсутствуют. Указанное создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью подопечных.

В нарушение требований приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и от 11.04.2013 № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку

(попечительство), в приемную или патронатную семью», диспансеризацией охвачено 34 ребенка из 109. План-график диспансеризации для остальных 75 детей на момент проверки не разработан, что свидетельствует о нарушении вышеуказанных порядков прохождения диспансеризации.

В нарушение ст. 90 Закона № 323-ФЗ в ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов» внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности осуществляется без учета требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 июля 2020 № 785н «Об утверждении Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности».

В сфере обращения лекарственных препаратов были выявлены нарушения пункта 7 Общих требований к помещениям для хранения лекарственных средств и организации их хранения, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.08.2010 № 706 н, выразившихся не проведении в процедурном кабинете в фармацевтическом холодильнике POZIS, в котором осуществляется хранение лекарственных препаратов, измерения температуры и относительной влажности воздуха, отсутствии термометра.

Кроме того, в нарушение требований пп.1.1 п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2018 № 1556 «Об утверждении Положения о системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения» учреждение не зарегистрировано в системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения с предоставлением личного кабинета субъекта обращения лекарственных средств. Сведения обо всех операциях, производимых с лекарственными препаратами, не вносятся в систему мониторинга начиная с 01.07.2020.

В деятельности учреждения выявлены нарушения требований законодательства в сфере качества и безопасности пищевых продуктов.

Так, в нарушение требований Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Закона № 29-ФЗ) и технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880, проверкой деклараций о соответствии на хранящуюся продукцию, подтверждающие ее безопасность на крупы: пшено шлифованное и ячменную (ячневую, перловую) маркировка «ТМ «Рушаль» (изг. ИП Лобовиков А.В.) не прикреплены протоколы испытаний, на основании которых приняты вышеуказанные декларации.

Проверкой декларации на крупу кукурузную (ООО Торговый дом «Царица») установлено, что ее срок прекращен 20.10.2020 и, соответственно, не может являться документом, подтверждающим безопасность продукции, что является нарушением ч. 1 ст. 5 Закона № 29-ФЗ. Таким образом, ответственные

должностные лица учреждения должным образом не проконтролировали приход данной крупы, тем самым допустив сопровождение круп в обороте без документов с достоверной информацией, пищевая продукция, не соответствующая вышеуказанным требованиям законодательства, не изъята из обращения.

Также в деятельности учреждения на момент проверки установлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, а именно:

-в нарушение требований п. 8.1.10, 8.6.4, 8.1.6 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» на пищеблоке учреждения суточные пробы хранятся в холодильнике без контрольного термометра. В складском помещении в морозильных камерах для хранения пищевых продуктов отсутствуют термометры для контроля соблюдения температурного режима хранения пищевой продукции. При изготовлении блюд и кулинарных изделий не применяется соль поваренная пищевая йодированная с целью профилактики йододефицитных состояний у детей;

-в нарушение требований п. 2.4.6.2, 3.1.7 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» на пищеблоке в зоне сырого цеха отсутствует бактерицидная установка для обеззараживания воздуха;

-в нарушение требований п. 4.3.3 СП 3.2.3110-13 «Профилактика энтеробиоза» в 2020-2021 гг. не проведены плановые ежегодные профилактические обследования детей на энтеробиоз;

-в нарушение требований п. 1.5 СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» в 2020-2021 гг. не проведены лабораторные исследования согласно программы производственного контроля, утвержденной руководителем учреждения;

-в нарушение п. 2, 8 Порядка и сроков проведения профилактических медицинских осмотров граждан в целях выявления туберкулез, утвержденных Приказом Минздрава России от 21.03.2017 № 124н профилактические осмотры детей старше 15 лет в 2020-2021 гг. с применением метода флюорографии не проводились.

Кроме того, в деятельности учреждения установлены нарушения требований федерального законодательства в сфере пожарной безопасности, а именно:

-в нарушение ст. 4, 6, 54, 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ), п. 13.3.6 СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» не соответствует расстояние от дымовых и тепловых извещателей системы АПС до осветительных приборов;

-в нарушение ст. 4, 6, 54 Закона № 123-ФЗ, Приложения А СП 5.13130.2009 гараж, расположенный возле прачечной, а также помещение комнаты для водителей на проходной не оборудованы автоматическими установками пожарной сигнализации и системой оповещения и управления эвакуацией людей;

-в нарушение п. 1 ст. 62 Закона № 123-ФЗ объект защиты не обеспечен водой для целей пожаротушения;

-в нарушение п. 43 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила № 1479) очистка воздуховодов от горючих отходов и отложений не проведена, не определен порядок и сроки ее проведения с составлением соответствующего акта;

-в нарушение п. 30 Правил № 1479 на объекте защиты с массовым пребыванием людей не обеспечено наличие исправных ручных электрических фонарей из расчета не менее 1 фонаря на каждого дежурного и средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного;

-в нарушение п. 16-д Правил № 1479 на объекте защиты сняты предусмотренные проектной документацией двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации;

-в нарушение п. 27-б Правил № 1479 под маршем лестниц допускается размещение различных изделий, отходов, мусора и других предметов, препятствующих безопасной эвакуации;

-в нарушение п. 26 Правил № 1479 не обеспечена возможность свободного открывания изнутри без ключа запоров на дверях эвакуационных выходов.

ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов» не соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)». Так, необходимо дооборудовать ограждения периметра объекта, контрольно-пропускной пункт для прохода людей и проезда транспорта не обеспечен системой контроля и управления доступом, средствами досмотра людей и транспорта, отсутствуют стационарные металлообнаружители.

Также, в нарушение вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 установлено, что учреждением не проводятся мероприятия по антитеррористической защищенности, а именно, учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей (пациентов) объекта (территории) из зданий (сооружений) и ежедневные осмотры неиспользуемых помещений (чердаков, подвалов) (на момент проверки соответствующие журналы не предоставлены).

Кроме того, при изучении личных дел детей, пребывающих в учреждении, установлены нарушения ст. 14 Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части ненадлежащего осуществления защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а именно в части выплат алиментов и обеспечения сохранности закрепленного за детьми имущества.

Так, установлено, что нотариусом Симферопольского городского нотариального округа Бараш С.С. после смерти Аралкиной Ж.А., умершей 30.06.2018, заведено наследственное дело № 54/2018. Наследником имущества - квартиры, расположенной по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 98а, кв. 22, является Аралкин С.В., 22.08.2003 г.р. В данном жилом помещении проживают Бессмертная Т.Н., а также члены ее семьи. При этом, учреждением до настоящего времени не предприняты меры к фактическому принятию Аралкиным С.В. наследства, а также иные меры по защите имущественных прав несовершеннолетнего.

Кроме того, установлено, что решением Сакского районного суда Республики Крым от 11.12.2019 по делу № 2-2141/2019 удовлетворены иски требования Администрации Сакского района в интересах Шайтанова Р.С. к Шайтановой Е.А. о лишении родительских прав, взыскании алиментов. Вместе с тем информация о взыскании алиментов, а также документы, свидетельствующие о предпринимаемых мерах при неисполнении обязательств по их уплате, не представлены.

Аналогичные нарушения выявлены изучением личных дел Шевчикова К.А., 27.11.2003 г.р., Пухлова Д.А., 08.09.2004 г.р., Стрельниковой Я.А., 14.07.2004 г.р., Цыганова Е.С., 16.08.2004 г.р., Янкевич М.С., 18.12.2004 г.р., Ситарунова А.А., 30.09.2006 г.р., Мироненко Е.В., 30.04.2015 г.р., Григорян Л.А., 18.11.2009 г.р.

Выявленные проверкой нарушения ставят под угрозу жизнь и здоровье как детей, воспитывающихся в учреждении, так и его сотрудников.

Причинами и условиями выявленных нарушений является ненадлежащее выполнение служебных обязанностей должностными лицами учреждения, а также отсутствие надлежащего контроля за работой подчиненных со стороны руководства ГБУ РК «Белогорский дом-интернат для детей-инвалидов».

На основании изложенного и руководствуясь ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

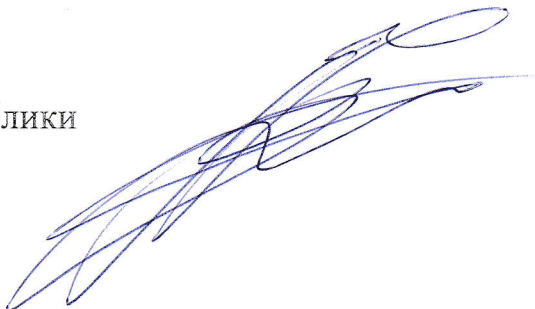
1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием представителя прокуратуры. О дне и времени рассмотрения представления заблаговременно известить прокуратуру Республики Крым.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять меры к устранению выявленных нарушений закона, способствовавших им причин и условий.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, которые не обеспечили надлежащее исполнение требований законодательства.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Республики Крым в письменной форме в установленный законом месячный срок со дня внесения представления с приложением копий подтверждающих документов.

Заместитель прокурора республики



В.В. Кузнецов